

灌区水利工程建设管理存在的问题及对策

刘 鹏

河南省固始县水利局 464000

摘 要:灌区水利工程建设一直是国家重点建设项目,对推动地方农业生产建设和农业经济发展起到了重要作用。在粮食作物栽培过程中,灌区水利工程能够给粮食农作物的生长提供足够的水分,增加粮食作物的产量,提高生产效益,促进农业经济的平稳发展。本文首先阐述了灌区水利工程建设管理概念,然后分析了灌区水利工程建设管理存在的问题,最后探讨了灌区水利工程建设管理的对策,为提高灌区水利工程建设质量提出指导建议。

关键词:灌区;水利工程;建设管理;问题;对策

引言:

灌区水利工程建设是一个复杂的系统工程,具体施工时要综合考虑各项影响因素,如施工地点的选定、工程质量要求、灌溉标准等。只有全面掌握相关资料信息,才能提出比较科学完善的设计方案与施工方法,进而合理配置各类资源,完成对工程施工流程的精细化管理,提高施工的标准化和规范化,从而提高灌区水利工程的施工质量,实现灌区水利工程建设目标。

1 灌区水利工程管理概述

灌区水利工程建设管理在当前农业发展中起到了关键性作用,在一定程度上直接影响了农业的经济发展状况。对灌区水利工程加以科学管理,就能够有效减少自然环境对农作物产量的影响。尤其是在干旱灾害时期,灌区的水利工程能够实现合理浇灌,在季节性缺水状况下可以提高灌水频率。灌区水利工程管理还能有效循环使用水资源,实现节约用水的目标。灌区水利工程建设管理对于促进社会民生发展和落实灌区资源节约战略工程具有重要意义。

2 灌区水利工程建设管理存在的问题

2.1 灌区管理部门意识薄弱

现阶段,我国在农业经济发展中已经充分认识到灌区水利工程对农业发展的作用,已经建成比较完善的基础设施,但管理体制方面的建设还没有得到充分发挥,表现出一种混乱的状态,其中管理中的短板众多,管理主体不明确,工程建设管理难以取得预期效果。由于各个职能部门之间权责分配不明确,工作流程复杂,一旦出现问题,各部门相互指责,大大降低工程建设成效。

2.2 工程管理体系不完善

受限于区域经济发展水平的高低,灌区水利工程建设技术和筹资方式存在明显差异。在各种客观因素的影响下,设施建设过程中缺乏统一的规划和监督,施工质量监督体系短板明显,施工过程中缺乏有效的监督,难以有效发挥工程的实际功能。

2.3 灌区水利工程配套设施不全

在一些地势较高的地区,农田灌溉无法完成,必须用电来供水,这就增加了农业灌溉成本。由于资金有限等因素,部分灌区水利工程配套设施不完善,经常出现内涝问题,造成水资源的严重浪费。一些灌溉系统虽然配套设施比较齐全,但缺乏科学的管理和维护,导致主要设备老化,损坏严重,不能及时得到更换和维修,导致灌溉效率较低。

2.4 工程质量问题

在部分相对偏僻的灌区,地方经济整体发展较为落后。在为灌区修建水利工程基础设施时,往往必须采取各种方法筹集资金,但在施工资金、管理人员、技能等方面的限制较多,对工程的施工质量存在一定的影响。而部分施工部门从业人员由于缺乏工程知识和

技能,管理水平较为滞后,加之资金匮乏,导致工程建设不规范,工程质量参差不齐,不符合工程质量标准,从而无法切实地充分发挥其灌溉功效。

2.5 灌区管理人员素质不高

由于对部分灌区水利的管理不够重视,缺少健全的配套管理体系,管理人员的素质不高,从而无法有效实施管理规范,也造成灌区水利工程建设效率降低,灌区管理者素质低下是导致管理质量较差的一个关键因素。由于很灌区管理人员的培训不足,很多人员的专业知识技术水平普遍较低,缺少高素质的专门工程技术人才,此外由于人员工资低、工作环境差等因素的影响,导致人员结构严重失衡,影响管理人员的管理积极性,考虑到管理人才的流动性比较大,也会出现人才短缺的情况问题,这无助于灌区水利工程管理的有效开展。

2.6 灌区工程维修和改造存在盲目性

为保证农业高产增收,部分灌区正在通过募捐方式对灌区老水利工程进行修缮改造。在施工过程中,无法取得良好的效果。盲目的维护和改造造成大量浪费,没有解决实际问题,缺少对各个方面的综合考虑,导致维修和改造效果并不好。

2.7 存在水资源浪费现象

灌区水利工程建设部门尚未建立完善的水利工程管理制度,导致水利工程建设、维护和管理的资金投入差异很大。由于相应管理政策的实施、灌区土地开发利用、水利设施维护费用等多方面因素,水利工程建设单位的实际收入较低,使得水利工程管理没有足够的资金支持,这在一定程度上影响了水利工程的管理质量。在管理水利工程时,会出现浪费水的现象。受国家政策、水资源来源和渠道、用户经济等多方面因素的影响,用于农作物灌溉的水利工程的利用率相对较低,部分用户缺乏节约用水意识,在灌溉农作物时,依靠过去的农作物种植经验来判断灌溉水量,会增加灌溉水用量,造成部分水资源的浪费^[1]。

3 灌区水利工程建设管理对策

3.1 转变工程管理理念

在推进灌区水利工程建设的过程中,必须转变工程管理理念,建立完善的管理制度。为实现这一目标,管理部门须理顺现行的管理体制,明晰各部门职能分工,积极推行工程同步管理模式,鼓励各部门各负其责。管理部门要确保工作范围覆盖工程建设全过程,根据工程建设的实际需要组成相应的工作组,主动协调技术人员完成主要施工任务,形成和提高质量管理体系。通过不定期抽检,有效提升灌区水利工程建设水平。另外,工程管理企业还要把科学的工程进度管理技术融入实际的管理工作流程中,以提高对灌区建设的统筹规划,切实提高工程建设管理效率。

3.2 建立完善的水利工程建设质量管理体系

为改变灌区水利工程建设管理的现状,地方政府职能部门要做好主动管理和引导工作,并根据水利工程实际状况,积极提出更有效的工程监督管理措施,逐步建立高质量,创建实施工程现代监督管理系统。具体实施情况包括以下内容:①健全水利管理体系。各地职能机构要根据辖区内的重大节约用水工程,健全的管理制度规定,并严格确定了灌溉作业条件。同时,完善了奖惩制度,严格惩治损害水利的农民犯罪行为,特别是设立了专项奖励机制,对因检举或损害水利而造成严重损失的农民实施奖励措施,以充分调动全体农民积极性。②建立专门的工程管理维修队伍。职能部门要根据实际情况建立专业的管理和服团队。对工程所在灌区的建设管理场所,组织有一定水利知识的农户成立专业的维护管理组织,以承担日常的维护管理及用水维护工作。③定期对管理情况实施抽查。各地有关职能部门都要定时走访灌区,认真检查水利管理状况,分析当前水利管理中出现的新问题,及时提出有效举措并加以解决。

3.3 保证灌区水利工程品质

提高灌区水利工程品质,并延长其使用寿命,对当地农业生产的发展有着重要性,所以不论是由农户自发兴建的水利工程,或是由当地政府直接领导的水利工程,建设质量管理上都应该有所提高。部门组织要做好如下工作:①做好辖区内的水利工程设施建设管理工作。地方政府主管职能部门要搞好对灌区的实地调查,还应与有能力的施工单位确立良好合作伙伴关系。同时,指派专门的人员定时巡查工程施工现场,督促有关工作的实施,检验建筑工程标准是否达到了有关标准的要求,尤其应抓好对有关工程细节的抽查,认真检查有关工程建设问题是不是在规范允许的范围内,并发现问题后及时要求有关工作人员整改等。②加强对灌区工程质量宣传工作。为了增强村民对水利工程的保护意识,当地有关职能部门要加大宣传,并发布宣传手册,利用当地新闻媒体开展宣传^[1]。

3.4 积极完善各项基础设施

为便于指导灌区农户灌溉作业,改善农业灌溉效益,有关职能部门工作要积极完善农业水利工程的配套基础设施建设,(1)合理规范配套基础设施。政府相关部门机构及工作人员要认真研究全面掌握农民需要,仔细分析农村水利工作的实际状况,并做出了长远规划,定期安排专项经费进行相关设施建设。同时,制订了具体的工程项目配套设施建设计划,以确保工程项目配套设施建设的逐年实施。(2)做好项目配套设施的管理工作。要做好对已建成配套设施的管理,使所有的农户全面掌握配套设施状况,明确农户自己的责任和义务,做好配套设施管理工作。工作期间按时汇报设备存在的问题。

3.5 提高管理人员综合素质

为确保灌区水利工程管理工作的有效完成,职能机构也要积极采用可行的举措,以提升管理人员的技术素养:①加大在职人员管理技术培训工作,通过理论教学增强管理人员对灌区水利管理的认识,并自觉做好水利工程管理工作。通过日常进行专业训练,进一步提升管理人员专业知识水准。②定期对农业灌区水利管理站职工开展工程技术培训。一般来说,灌区水利工程管理站的职工大多为灌区农户,对灌区水利工程管理的认识也相对淡薄,所以为了进一步提高灌区管理水平,由相关部门每年定期选派专业技术人员对各管理站的工作人员进行培训,讲述关于水利工程建设的重要性。另外,组建专门的灌溉管理团队,形成一个专业知识实力较强的大型灌溉管理工作组织,以提升相关管理人才的素质水平。

3.6 加强水利工程建设合同管理以及责任管理

在水利工程建设过程中,为保证其顺利施工,需要建立科学合

理的合同管理制度,明确合同文件中各方当事人的义务,避免出现责任不明确现象影响施工管理。此外,在招标的基础上,要与施工单位、监理服务等签订合同,并严格监督合同的执行情况,确保施工信息、造价信息、付款信息等信息的准确性并进行记录。另外,要做到与施工同步的监督管理。相关主管部门在为灌区修建水利工程施工时,要主动协调地方政府部门的质量监察检查站。同时要做好于灌区水利工程施工的全过程监督管理工作,在进行全过程监督检查过程中,确保管理措施得到有效落实。

3.7 加强工程维修和维护管理

水利工程的建设与管理是一项长期的、系统性的工程,不仅要保证初期的建设质量,后期还要注意维护和管理。在灌区水利工程维护改造过程中,应遵循科学审慎原则,避免盲目改造,根据实际情况制定设计方案。因此,需要聘请专家进入施工现场,在了解农业生产现状的基础上,根据水利工程结构的现状,合理制定修复改造方案,充分考虑经济、技术和可行性后再实施该计划,可以在节约成本的基础上提高水利工程的维修和维护效率。在灌区水利工程建设过程中,要及时更换旧设施,并适时维修损坏设施。只有严格的后期维修制度,才能确保水利的有效运转和对灌区农业生产的有效保障^[2]。

3.8 加快信息化建设

积极运用现代互联网信息技术与工具,建设综合的网络信息平台,有效推动灌区内水资源保护工程管理的信息共享;积极运用现代信息化、智能化的工具设备,有效实施灌区管理措施,如单位时段水位、流量监测自动化、智能管理等,以增强管理工作的精确度与效能,提升管理工作品质,有效统筹管理灌区内水利设施工程。另外,还为做好对灌区内水利工程建设情况的宣传,以提高灌区农民的生产积极性,向群众传达建设灌区工程的重要性,转变人们的思想观念。更加了解到水利建设对农村增产增收和当地生态环境的促进作用。

3.9 合理制定收费标准,提高节约用水意识

水利建设部门要全面了解水利工程建设费用、灌溉用水费用、设施维护费用和水利工程管理费用,并用统计计算各项成本费用。农户灌溉农作物时,基层管理者记录用水量,水利建设单位根据农户灌溉用水情况制定价格区间。当用水量超过一定限度时,将提高定价标准。水利工程建设部门要加强水利工程宣传,定期向灌区附近的农户宣传科学的农作物灌溉措施、灌区用水的来源,节约用水的好处效益,在明显的近水区张贴节约用水、科学灌溉图画公,潜移默化地引导农户科学灌溉和节约用水,从而提高水利工程的管理水平。

结语:

综上所述,对灌区进行水利工程管理,能够为灌区农作物的灌溉提供诸多便利条件,但是由于各种因素的影响,灌区水利工程管理项目存在设备陈旧、管理人员缺乏专业技能、水资源流失等诸多问题,从而导致一些问题。因此,灌区水利工程管理部门要建立健全管理制度,采取各种可行有效的措施,确保管理制度发挥作用,从而促进农业经济的长期稳定发展。

参考文献:

- [1]试析灌区水利工程建设管理相关问题[J].张海波.科技经济导刊.2020(25)
- [2]灌区水利工程管理存在的问题及对策探究[J].程普.农业科技与信息.2020(12)
- [3]农业水利工程建设管理存在的问题及对策[J].刘力玮.农业科技与信息.2021(15)