

政府投资建设项目工程造价控制存在的问题及有效对策

程 琨

金溪县重点项目建设事务中心 江西金溪 344800

摘 要: 政府投资建设项目主要指的是政府全额投资或是以政府投资占比较大的工程建设项目, 此种项目建设的主要目的就是为社会提供相应的服务。作为社会固定资产投资项目的关键组成部分, 政府投资建设项目, 具备公益性较强以及投资数额较大的相关特点, 在最大限度上满足了社会发展的基本需求, 促进了社会经济的健康发展。本文从工程造价控制简述着手, 分析了政府投资建设项目中工程造价存在的部分问题, 并提出了有关工程造价控制的几点有效对策。

关键词: 政府投资建设项目; 工程造价; 造价控制; 问题; 对策

Abstract: Government-invested construction projects mainly refer to the government full investment or to the government investment accounted for a relatively large engineering construction projects, the main purpose of this project construction is to provide the corresponding services for the society. As a key part of the social fixed asset investment projects, the government-invested construction projects have the relevant characteristics of strong public welfare and a large amount of investment, which meet the basic needs of social development to the maximum extent and promote the healthy development of the social economy. This paper starts from the project cost control, analyzes some problems existing in the project cost of the government-invested construction projects, and puts forward some effective countermeasures about the project cost control

Key words: government-invested construction projects; project cost; cost control; problem; countermeasures

引言:

随着社会需求的逐步提升, 近年来, 政府投资建设项目规模呈现逐年增长的趋势, 虽然获得了明显的社会与经济效益, 但是庞大的政府投资建设项目数量在建设过程中也暴露出了诸多问题, 导致政府投资项目超预算的现象频频发生, 为了充分确保资金运用规范与安全性以及工程造价的合理控制, 就需要管理者努力完善与优化项目建设过程中的所有环节中的工程造价控制工作。

一、工程造价控制简述

(一) 工程造价内涵

工程造价控制主要指的是在建设工程造价预计范围内, 在建设工程项目整体作业流程当中, 监管、规划并控制相应的工程项目建设资金, 利用针对性的技术与措施, 改进与优化建设工程项目中存在的错误或是偏差资金预估等, 从而助力实现工程建设投资预期目标。并在此基础上, 充分保障工程项目建设过程中, 科学合理的使用财力、人力以及物力等各种所需资源, 与此同时, 还应当有效确保建设工程项目竣工结算充分满足预算审定要求标准, 从而进一步提升工程项目投资经济效益。工程造价控制主要包含工程建设前期可行性研究、投资决策、招投标、设计、施工以及竣工验收等许多环节的造价控制。

(二) 造价控制方法

目前在建设工程施工作业过程中, 工程造价控制方法主要包括以下几种: 一是总投资估算控制, 主要是指对工程项目建设可行性研究以及项目建设建议书进行相应的估算。建设工程项目设计概算主要指的是工程项目设计和施工技术扩大性初步设计阶段的测算, 投标阶段的造价控制主要指的是控制投标报价, 施工图设计阶段的资金测算属于施工图预算, 结算价主要指的是最终结算。建设工程项目结算价必须符合设计初期的总投资估算额度要求标准。二是工程量清单控制方法, 工程造价包括措施项目、税金、规费、分部分项以及其他项目费用等, 在这些费用当中, 税金和规费由于属于固定费用, 不能进行造价控制, 因此, 在实际造价控制过

程中, 措施项目、其他项目以及分部分项等费用是管控的重点所在。三是限额设计, 限额设计主要指的是明确建设项目总投资概算、建设档次以及所需建设材料等之后, 结合以往设计经验, 限额设计措施方案、项目施工图纸以及设备材料方案等, 然后在此基础上, 开展工程造价控制工作。其中, 在建设项目施工图纸设计过程中, 应当着重考虑建筑外部造型变化与实际用钢量所带来的投资变化。四是签证与变更次数控制。建设工程项目工程造价控制过程中, 工程变更和现场签证尤其关键。在工程建设单位报告失衡的背景下, 利用现场签证的方式来扩大工程量和工程变更, 就会从根本上增加建设项目设计内容, 从而提升建设工程项目的整体投资成本。因此, 在制定工程量清单过程中, 需要特别注意可能会出现设计变更或是现场签证的区域, 从而强化工程项目建设管理力度, 最大程度上有效控制工程变更与现场签证的出现频率。五是突破材料招标。确定工程建设原材料价格最为有效的途径就是通过公开招标形式来明确, 在我国现行的招投标相关法律法规中明确规定, 在建设工程项目评标过程中, 商务标部分禁止修改。但是在公开招标竞争谈判阶段, 商务标部分是允许被修改的, 进一步体现了其实际应用优势。六是多级审核。多级审核主要指的是在建设工程项目竣工之后, 相关建设单位必须提供三份具体结算资料, 同时交付给审计部门、监理部门以及代建部门, 由各部门造价工程师同时对结算资料开展“背对背”形式的全面审核, 并给出自身的审核意见。建设工程项目甲方主要负责将三方提供的具体审核意见进行全面性的汇总分析, 从而查找出不同之处, 并分析问题出现的根本原因。然后在此基础上最终确定建设工程项目的结算价格^[1]。

二、政府投资建设项目工程造价控制存在的相关问题

(一) 建设项目施工现场监管力度有待提升

一方面, 施工原材料与施工设备进入到施工作业现场之后, 没能对其进行严格的监管, 从而导致一些质量不达标与低廉的原材料和设备被应用在建设工程施工作业过程中, 等过了保修期之后就会频繁的发生质量问题, 从而促使重复建设概率不断加大。例如, 某

个回迁安置小区,在项目建设过程中使用了劣质的水管,等过了一段时间之后,供排水管网出现了水压不达标或是漏水的现象,就会给广大居民的日常生活带来严重的影响,所有管网需要重复建设。一方面,项目设计变更,施工单位受经济利益驱使,造成施工现场监管力度有所欠缺,或是受专业性局限,建设项目工程在实际施工过程中会出现许多没必要的项目变更,给整体工程造价管理带来严重的阻碍。例如,土方换填过程中,原本只是很小的一部分没能符合施工标准要求,却变更为大面积土方换填,从而增加了整体工程造价。另一方面,受建设项目周边环境变化带来的直接影响,例如,处于红线外围的土方短时间内进行大范围的堆载,不仅会加大建设项目基坑支护费用,还会加大实际清运土方量,必须在项目开工建设之前进行提前监管,与此同时,政府各职能部门必须协同联动,共同发力^[1]。

(二) 项目工程结算缺乏严谨性

一是建设项目结算工作人员对合同内容与预算定位没能进行深入性的了解,导致最终出现了责任范围内施工方工作项目重复计量的现象;二是建设项目施工过程中出现了反复的施工变更,超出了预算工程造价范围,由于未能获得相应的审批,所以导致结算资料出现了不完整现象;三是由于合同中的工程造价采用了固定总价的方式,由于实际建设过程中不可避免的出现较多的甩项内容,导致工程结算时甩项签证资料不完善的状况出现;四是项目监理没能对施工竣工图缺乏严格的把控,再加上结算单位没有全面核对施工现场与竣工图,造成未能及时剔除甩项项目,从而最终造成政府项目投资经济损失以及结算规范性不佳等各方面严重影响。

三、政府投资建设项目工程造价控制有效对策

(一) 提升建设项目工程施工现场监管力度

一方面,针对施工原材料与施工所需机械设备开展全面性进场监管,从而充分确保所有进入施工现场的机械设备与原材料质量都能够达到相关要求标准。在甲供材料的前提下,采购人员应当进行公开招标,着重选取具备良好信誉的专业厂家合作,从而有效提升设备与原材料的采购性价比。另一方面,工程建设单位应当应不断强化构建专业的人才团队,可以尝试专业代建制,提升项目施工现场的监管力度,从而有效减少非必要设计变更次数。进一步提高施工现场签证的审查力度,当出现必须进行工程变更的情况时,应当全面、科学的分析与研究工程量和造价变化情况,通过相应的获批申请之后再行进行设计方案的变更^[2]。

(二) 构建专家论证机制,提升决策科学性

一方面,在进行建设项目投资之前,必须开展全面性、针对性的市场调查,收集精准、详细的各种数据信息,详尽的分析与研究会给工程造价带来影响的各种因素,从而制定出严谨的可行性分析报告,从而为科学的制定决策奠定坚实的基础;另一方面,构建专家论证机制,组织各领域专家对可行性报告进行缜密的项目评估,从区域性现状与特点等方面着手进行广泛的论证,最大程度上杜绝出现决策失误的情况。

(三) 对工程项目合同内容加强管理

从政府投资建设项目的合同方面来讲,合同内容、工作联系单、合同补充协议以及工地经常性会议纪要等内容,都是对合同主体内容的解释与相应的延伸。施工单位必须建立技术档案制度,动态性分析合同的具体执行情况,在充分结合分析结果的基础上,采取针对性的解决措施。全面审查合同中的各项条款内容,从而为合同管

理增加必要条件。与此同时,应当对合同的法律属性引起足够的重视,将合同履行过程中可能发生的各种情况与细节问题进行全方位考量,对相关问题进行明确的规定。当合同签订之后,甲乙双方必须严格遵守各项条款,维护共同利益^[4]。

(四) 加大对项目结算的管理力度

一方面,施工建设单位应当根据上级部门规定的结算方式与管理规定开展工程项目结算,与此同时,在充分依据项目清单和招标文件的基础之上,结合工程变更、现场签证以及工程项目竣工图来详细的确定施工现场工作量,尤其需要注意的是必须及时将未完成的施工工作量、未经政府批准的设计变更以及质量要求不达标的项目等进行针对性剔除,从而有效的避免对造价控制和项目施工带来负面影响。除此之外,逐一仔细核对施工材料批价、定额取费标准以及所选税率等相关项目造价资料,进而有效确保项目竣工结算报告可以真实、全面、精准的体现出工程造价情况。

(五) 推行落实政府绩效管理机制

国家层面可以针对政府投资建设项目颁布预算绩效管理办法,针对重要建设项目负责人施行绩效终身责任追究制度,从而全面保证政府部门能够进行有效的投资评价。在政府投资建设项目中,财政投资评审部门应当树立项目全过程造价控制意识,有序开展全面竣工结算以及绩效管理工作。除此之外,审计部门还应当根据相应的法律法规对项目绩效管理工作进行全面性监督,严抓严管面子工程,充分降低项目重复建设出现概率^[5]。

(六) 构建项目后评价制度,强化项目评价

全面施行建设项目评估制度,事后评估建设完成的所有工程内容,从而进一步明确是否达到项目预期目标、建设项目是否科学合理、是否实现了预期效益指标等。通过缜密的分析评价,找寻出项目成败的根本原因,一方面奖励项目节约投资的相关负责人员,另一方面,严查超投资关键所在,追究相关责任人,总结项目投资经验教训。与此同时,借助及时、有效的信息反馈,为今后优化投资决策管理水平提供参考依据,并且为后评价项目运营过程中出现的各种问题提供针对性的整改意见,为有效提升投资效益、合理控制项目投资成本提供根本保障。

结束语:

综上所述,在政府投资项目建设过程中,着力提升工程造价控制力度,不仅能够有效节约投资成本,创造更大的社会效益与经济效益,从而充分保证政府部门能够将有限的资金发挥出无限的作用。政府投资项目管理属于全链条管理体系,在项目建设过程每个环节中,相关工作人员都应当将工程造价控制引起足够的重视,从而为政府投资项目的健康与可持续发展提供源源不断的动力。

参考文献:

- [1]卢晶.论建设工程项目管理中全过程工程造价控制[J].中国设备工程, 2021 (07): 268-269.
- [2]张立飞.建设项目工程造价全过程管理控制研究[J].房地产世界, 2020 (22): 41-43.
- [3]展秀荣.水利工程建设招标投标阶段和施工阶段工程造价控制分析[J].农业科技与信息, 2020 (10): 110-112.
- [4]李安.简述建设项目工程造价设计、实施阶段的全过程控制[J].居舍, 2020 (03): 146.
- [5]徐举莉.投融资建设项目工程造价控制存在的问题与对策[J].纳税, 2019, 13 (35): 193.