

自然资源资产管理与国土空间规划的思考

杜超

菏泽市自然资源和规划局

摘要:对于自然资源资产管理和国土空间规划工作而言,两者之间是互相影响,互相作用的。在全新的时代背景下,必须要将自然资源资产管理与国土空间规划统一起来,才能促进社会经济的发展,满足人们的物质生活要求。本文全面研究了两者之间的关系,并分析了两者之间的工作问题,同时形成了相关的解决对策,希望能够进一步提升自然资源资产管理的效率。

关键词:自然资源;资产管理;国土空间规划;思考

Abstract: For the management of natural resource assets and land spatial planning work, they are mutually influencing and interacting with each other. In the context of a new era, it is necessary to unify natural resource asset management with territorial spatial planning in order to promote social and economic development and meet people's material needs. This article comprehensively studies the relationship between the two, analyzes the work problems that exist between the two, and proposes relevant solutions, hoping to further improve the efficiency of natural resource asset management.

Keywords: natural resources; Asset management; Land spatial planning; reflection

当前而言,在国土空间规划工作中,形成了全新的自然资源评价模式,它进一步满足了国土空间规划工作的要求,实现了各要素的全过程管理。对于国土空间规划工作来讲,要按照考核机制的工作要求,来开展相关的规划工作,其规划的主体对象相对复杂,作为全新的国土空间生态系统,从整体的角度来讲,要解决社会发展和环境保护之间的冲突,实现两者之间的有效统一,从而满足多样性的发展目标。

1、自然资源资产管理与国土空间规划的重要性

1.1 自然资源管理工作的重要性

首先,它能够保护农民的生产利益,防止资源的有效流失,对于我国来讲,有着大量的村镇,它们的自然资源较为丰富,如果在整体的发展阶段,没有进行有效保护,就会造成自然资源的流失。当前而言,大部分农村没有认识到自然资源的价值,所以没有对其进行有效利用,这就造成了自然资源的浪费。所以为了提升自然资源的保护效率,并且促进农民的生产增收,要建立相关的管理制度。

其次,要开展法治管理工作,确保工作的公开化和透明化,虽然农村地区自然资源相对丰富,然而在开发利用阶段,如果存在贪腐行为,就会影响农民的生产收益,所以建立法治化的工作制度,能够防止贪腐行为的产生。

最后,要解决村民之间的冲突矛盾,促进社会的和谐发展。特别在自然资源的利用阶段,会造成农民的利益冲突,如果没有进行科学管理,会影响农民的正常收益,在严重的情况下,会加剧农民之间的冲突矛盾。通过建立更加完善的管理制度,能够缓解冲突的产生,从而建立更加和谐的社会环境。

1.2 我国在空间规划体系的功能作用

我国在开展国土空间规划工作中,会借助法律法规进行管理,由于我国的土地面积较广,人口的分布不够均匀,这就影响着资源的均衡性,形成了更大的工作压力,这就产生了大量的社会问题,通过开展国土规划管理工作,能够解决资源分配不均匀的问题,进一步降低生态环境的破坏,从而起到更好的统领作用,从而使得在

国土空间规划控制中,起到一定的基础性的价值,所以国家要大力开展国土空间规划工作。

还有,在国土开发保护工作中,要体现规划工作的基本价值,并起到一定性的战略性作用,从而对规划活动形成一定的方向指导。

1.3 面向国土空间规划的自然资源分类

按照国土空间的规划要求,在开展资源分类工作中,必须要满足相关的工作原则。整体而言,首先,要尊重自然的原则,由于我国的土地面积较广,自然资源的类型相对多元,在开展自然资源分类作业过程中,就要尊重自然的多元性。其次,要协调自然和环境之间的关系,两者之间关系较为紧密,同时也互相影响,所以在对自然资源开展分类作业过程中,要根据国土空间的规划要求,解决资源和生态环境之间的冲突问题,从而全面保证分类工作的正常开展,同时也能够保证生态环境的资源利益,既实现了自然资源的开发,又保护了周围的生态环境。最后,对于一些特殊的自然资源来讲,要进行单独分类,该资源在利用过程中,使用方式较为特殊属性,需要进行重点关注,通过这些资源的有效利用,进一步满足高质量工作的管理要求。

2、资源环境和空间规划的不足分析

2.1 资源环境能耗低

长期以来,随着我国社会经济的快速发展,形成了大量的生态破坏现象,虽然促进经济的发展,但也破坏了地区的生态环境,对自然生态造成了一定的破坏。

2.2 协调困难

在整体的实践工作中,由于存在一定的职能差异,所以管理部门会成为活动的主体,在这样的情况下,对自然资源进行管理的工作中,满足不了现实的工作需要。由于市场经济的全面发展,资源需求在不断的增加,在这样的情况下,就会加大相关部门的工作量,由于准备的时间较短,所以在整体的资源规划工作中,缺乏一定的科学性和合理性,从而形成了更多的环境生态问题。

2.3 自然资源管理在空间规划中的缺陷

在开展国土空间规划工作中,需要对自然资源进行重组评估,然而,他们只关注评估的规模,在这样的情况下,就会形成无效评估,与传统的规划工作相比,在自然空间规划工作中,会采用总结式的思维,将自然资源分解成不同的空间部分,从而结合地方的地域条件,来开展相关的评价工作,这就无法提升评价的质量和效率。

3、加强自然资源规划和国土空间规划的策略

3.1 积极推动资产研究技术和方法的发展和革新

在研究自然资源储量工作中,要加强自然资源的分析,相关工作人员要结合法律法规要求,进行资源的有效认定。在通常的情况下,自然资源的资产要满足相应的特征需要,不仅是体现在货币方面,同时要体现在财产方面。在开展资源调查工作中,要加强资产分类管理,并对形成的自然资源进行科学登记,同时要借助一定的物理措施,通过现代科学的应用,来进行全面调查,从而满足一定的可持续发展要求,实现科学技术的有效应用,从而形成更加完整的调查信息,进一步促进自然资源的开发和利用。

3.2 改进立法和条例,加强执法

在利用地方资源的过程中,要建立更加完善的管理制度,这能够降低管理的难度,提升资源的利用效率,所以在实际的工作阶段,必须要建立更加完善的自然资源管理制度,并结合实际要求,形成高质量的管理行为。通过自然资源管理体系的建立,能够根据地方的资源条件,形成针对性的应用策略,也可以借助其他地区的利用案例,最终弥补管理工作的缺陷,从而形成更加完善的管理制度。通过这种管理策略,能够实现资源的有效利用,并防止违法事件的发生,进一步减少管理成本的投入。

3.3 合理的分配领土规划的各个方面

在空间规划工作中,需要管理各项自然资源,这就实现了自然资源管理工作与其他工作的有效融合。当前而言,一些单位仍采用传统的管理策略,在对空间活动进行规划管理中,仍然将其划分成不同的层次,这就造成了层次的差异性,所以在国土空间规划工作中,要进行资源的全面重组,并按照主体的权限要求,来保证国土空间规划工作的合理性。主管单位在开展规划工作中,要根据地方的资源情况,进行资源的灵活操作,并形成相应的反馈机制,从而强化资源的有效管理,实现资源的系统管理。

3.4 领土规划要素的综合平衡

在空间规划工作中,它能够产生系统性的作用,同时也形成有效的考核指标,从而实现资源的平衡利用。在自然资源规划工作中,要按照社会需求,进行经济价值的全面分析,从而优化自然资源的需求结构,进一步实现自然资源的高效利用,实现自然资源的有效分配。

在领土规划工作中,除了加强保护工作,主管单位要结合先进的管理理念,进一步提升自然资源的配置效率,从而形成更加有效的行政管理保障制度,这样就能够满足不同主体的社会利益,从而在整体的规划工作中,起到一定的保障作用,同时也能够结合地区的资源要素情况,进行针对性的资源利用。

3.4 坚持用途管制,保证自然资源的合理利用

对于自然资源来讲,在空间层面存在一定的差异性,所以其形成的用途也相对不同。在开展规划工作中,要按照管制机制的工作

要求,来开展自然资源的利用。

举例来讲,在规划城镇区域的过程中,要根据空间的自然资源情况,采用一定的混合用地模式,它能满足地方区域的兼容性要求,如果地域边界存在过多的空地,这就需要在未来的规划工作中,根据相关的用地需求,进行特殊的工作处理。如果存在一定的农业用地需求,要进行全方位的管控,形成相应的用地标准,并加强农田的修复和管理。如果存在一定的农地征用情况,只要进一步体现征用的可习性,必要防止对生态环境造成破坏。

在具体的实施阶段,也可能造成资源的整体浪费。在生态空间规划控制中,要进行分层管理,建立相关的开发红线,对于一些禁区进行区域保护,防止开发行为的产生。而在一些禁区之外,要按照生态规范的要求,进行相关的开发工作。

举例来讲,在对森林进行开发工作中,要进行前期规划,满足一定的用地需求。还有,在用途管制工作中,要形成多元化的发展结果,要根据不同的用地需求,进行多维度的管理,从而进一步保障用地的价值。同时在开发工作中,要提升资源的利用效率,减少对生态环境的破坏,这样一来,就能起到一定的自然资源管理作用,实现国土资源的有效规划,既能促进社会经济的发展,又能维护群众的生产利益,从而进一步满足生态文明建设的基本要求。

同时,为了提升土地的利用效率,就需要结合地方的地质情况,进行全方位的资源分析,同时还需要对当前的运行机制进行研判,避免在未来的开发活动中,形成相关的自然缺陷。在利用土地的过程中,要想提升土地的利用效率,就要采用全新的开发技术,具体来讲,可以借助GIS技术,对地方区域进行有效观测,并通过地方资源的有效研究,来形成相关的研究数据,从而实现自然资源的有效管理。

比如说,在农业用地的过程中,通过一定的观察分析,是否存在被工业用地取代的现象,通过GIS技术的应用,能够获取全新的管理数据,在这样的情况下,就能形成高效的调查结果,进一步防止违规用地现象的产生。如果存在这样的现象,就要开展相关的督查工作,对相关情况进行全面整改,并且在规定的时间内,全面变更土地的应用用途。

总结

总体而言,对于土地空间规划和自然资源来讲,两者之间的关系较为紧密,为了促进两者之间的有效融合,要加强自然资源分类管理工作,确保此类工作的科学性和合理性,同时要加强法律法规制度的建设,从而通过不同的方式,来提升自然资源的利用效率,进一步促进社会经济的全面发展。

参考文献:

- [1]邓玲,赵祺彬,欧阳鑫.新发展格局下自然资源与国土空间规划标准化工作思考[J].标准科学,2022(01):74-79.
- [2]余星滢,樊笑英,姜杉钰.矿产资源规划与国土空间规划衔接关键问题的思考[J].国土资源情报,2021(11):3-8.
- [3]唐奇翁,徐建刚,邹艳丽,李漱洋.自然资源资产管理与国土空间规划体系融合研究[J].规划师,2020,36(22):25-31.
- [4]谭迎辉,王伟,吕迪.基于土地发展权优化的市县国土空间规划治理目标与实现路径[J].现代城市研究,2023(01):2-7+14.