

乡村振兴战略中农村建设规划的几个问题

马玉芳

清水县自然资源局 甘肃天水 741400

摘要:乡村振兴关系到中华民族伟大复兴,解决好乡村振兴工程中的农村建设规划工作,是为我国国家的全面如期实现第二个百年奋斗目标的有力保障。“三农问题”中的所有问题都与农村建设息息相关,做好乡村振兴中农村建设规划,责任重大,意义深远。

关键词:乡村振兴;农村建设;百年奋斗目标

Several Problems of Rural Construction Planning in Rural Revitalization Strategy

Yufang Ma

Qingshui County Natural Resources Bureau Gansu Tianshui 741400

Abstract: Rural revitalization is related to the great rejuvenation of the Chinese nation. To solve the rural construction planning in the rural revitalization project is a powerful guarantee for our country to achieve the second centenary goal in an all-round and timely manner. All issues in the "three rural issues" are closely related to rural construction. It is of great responsibility and far-reaching significance to do a good job of rural construction planning in rural revitalization.

Key words: rural revitalization; Rural construction; Centennial goals

前言

乡村振兴是重大战略、长远之策,必须坚持规划先行、谋定后动。落实中央一号文件的具体行动,是实施乡村振兴战略的现实需要。坚持用习近平总书记关于乡村振兴战略的重要论述指导规划编制工作,按照中央统筹部署和省委、市委、县委相关要求,精准把握规划是龙头的指导地位,从实际出发,在乡村规划工作谋划和推进中力求站得高一点、看得远一些、谋得深一些、做得实一些。特别要注重强调农业农村的人文关怀,从广大农民最关心、最迫切、最容易见效的事情抓起,谋划好重大行动、重大工程和重大项目,切实提高规划编制的战略性和思想性。

一、乡村振兴战略中农村建设规划的原则

要注重创新性。规划编制中,要坚持“乡村本位看三农,‘两山’理论找出路,县域经济做文章”,创新发展“互联网+”“旅游+”“生态+”等农业新模式、新业态,特别要把发展“飞地经济”作为实施乡村振兴战略的重要载体和抓手,完善落实承包地“三权分置”改革,引导土地有序流转,培育新型经营主体,发展绿色农业、生态农业、循环农业,实现标准化生产、品牌化营销,使规划凸显时代要求,具有地域特色。

要注重实践性。一方面加强与国家、省乡村振兴战略规划的有机衔接,深入研究上级政策,分析我县能够抢抓的政策机遇和需要破解的政策障碍,结合我县提出的发展康养及大健康产业,全局谋划乡村规划编制工作,着力打造特色品牌,加快构建产业体系,培育壮大特色优势产业,按照区域化建设要求,不断推进中医药产业集群发展,打造综合服务区,建好康养体验区,发展生态康养区,为乡村经济发展打开新的增长极,为乡村规划编制探索新出路。

要注重实用性。要精心组织、周密部署、强化措施、狠抓落实,切实做好村庄规划编制和村庄建设管理工作,科学有序引导我县村庄规划编制和建设管控,有力促进乡村振兴战略的高效实施。要精准施策,高起点高水平编制村庄规划,吃透镇情村情,以改善农村生产生活条件为目标,充分发挥村级组织作用,尊重农民意愿,真正做到规划成果能用、管用、好用。要加强领导,靠实规划编制工作主体责任,乡镇是村庄规划编制主体,要切实担负起主体责任,在城乡规划主管部门的指导下开展村庄规划编制工作。

二、乡村振兴战略中农村建设规划中的注意点

当前制约我国社会健康均衡发展的瓶颈是“三农”问题,这也

是关系到中华民族伟大复兴的重大战略问题。乡村振兴战略,就是要破解农业、农村和农民的协调共享,在全面建成社会主义现代化强国过程中的各种矛盾和问题。作为乡村振兴战略内容之一的城乡规划,特别是适应长远发展需求,具有前瞻性的农村建设规划,必须处理好以下几个问题:

一是要充分认清全球经济形势,找准我国农村房子方向和定位。人类社会发展总有一个基本规律,那就是持续低迷——初步回暖——高速发展——跌落谷底——持续低迷。在生产力得到解放、社会各阶层利益的分配相对合理的时候,社会稳定因素占据主流,经济刺激发挥作用带动社会财富自由作用,主动参与社会机器的高效良性循环。反之,则会相互掣肘,引起蝴蝶效应,让一个地区的不良经济环境的某一个环节出问题,从而引爆一个国家乃至世界的经济体系的动荡或崩盘。

针对当前我国社会财富自然现状,我们必须认识到,这一现象正是上个世纪末发达国家的所谓自由化经济的重演。在城镇化率的数字经济的引擎下,近年来制造业和建筑行业的疯狂竞技,让产能过剩问题成为我们始料未及的社会财富积压大问题——流通能力的萎靡不振是消费跟不上节奏,种种迹象都表明着产出的盲目投资和预期前景的失误,说白了就是宏观经济的主动性作用的无能为力。一方面,城镇化率让社会财富急剧被越来越发达的城市吸附,城乡之间一头热一头凉的倾斜趋势越来越突出,而出现大量的电房产,房炒不住的市场趋之若鹜。另一方面,乡村经济的整体性衰败,让本来脆弱的农村经济流失了赖以农村、农民和农业生存与发展的必要基础性要素——劳动力和资金。由此联动的是,愈演愈烈的乡村、农民的大消亡的历史性问题。农舍废弃与农田荒芜接。

我们当前城乡规划面临的问题是,需要规划建设的农村出现人口向城镇超规模集中的流向,在没有综合论证的前提下,我们本年只是依靠大数据的空头支撑,没有科学的社会调研作为基础的规划,往往会成为宏观调控下的历史性政策笑料,就像我们的乡村学校的规划建设,建好了优质学校招不到在校的学生,成为只好看没有使用价值的面子工程。我们一个月只听经济学专家在办公室里的猜想,而纸上谈兵的做派,是个别领导个人英雄主义下的创造政绩工程,无疑是社会资源和财富的巨大浪费。这给本来已经十分脆弱的农村社会发展带来更为致命的打击。

二是全面把控国内经济动态和农村实际情况,解决好国内产能

过剩问题。城市建设的产能过剩,直白的来说就是建设了远远超出当地常住人口的大量空置房子,而这些人财富被一套看似合理的产业链绑架了。因为高层决策与农村实际自然环境和经济基础的调研不够,决策就不可能与现实情况有效对接,也就不能保障规划工作的科学性、合理性和实用性。个人资产、社会财富不能成为带动社会财富流通搞活的动力,而出现了社会肿瘤。在本来相对落后的农村,任何社会资源和分配偏差都会带来深远的社会影响。农民对全方位规划的认识、对未来农业生产的预期和农民生活前景的展望,都是直接作用于规划工作的核心要素。农村一旦产能过剩,就会直接僵化了经济链条的基本动能,畸形的经济形态让这个产业链的终端产品一家独大,给本来弱小的实体经济单位更多的负面效应。三农问题只能依附在这个链条上,失去了内动力和有效配合的主动性作用。规划工作一定要做好前瞻性的预判,在实用型的前提下,要合理遵循市场经济体制的基本规律,不能为一时之需而定位未来。

三是要明确乡村振兴战略中培植的拉动型经济链中,适宜于个体化村落的建设规划和城镇化对乡村房子的利弊。在农村建设规划中,许多部门是在实际调研了某个地方新农村的现状后的攀比心理,而想让自己所在地的农村更加漂亮,更加具有现代社会的进特点。于是在没有全面准确的掌握客观条件下,要么简单的复制——照搬照抄,或不贴实际的与发达国家的农村看齐。这种拔苗助长的做派一定会造成焚林而猎的毁灭性灾害——规划的不是适合本土的农村,而是一个与当地自然资源和人文环境不相协调的畸形的模式。就像是把俄罗斯美女的眼睛移植在中国南方女人的脸上,比东施效颦更加荒唐了。

四是解决适合我国农村规划发展愿景的规划对传统文化的充分利用与展示的问题。我国是一个几千年文明传承而来的国度,绝大多数农村都是历经了历史风云的文化传统的中国文化元素的存留故里。比起发达的城市,这些文化符号,更接近原汁原味的中华文化的根本。民族的才是世界的。有效保护、传承和利用这些元素,不但能够激活农村文化的发展动能,也是就地取材、接通地气和得到当地人民全力配合、热情支持的良好大环境。让中国特色的元素成为人类文化标志。这样的农村规划才是保持独具的特色,尊重各村个性差异,能够有效利用当地各种资源的最佳规划。

五是适当考虑城镇人口回流问题和全社会老龄化到来的养老服务体系。面对全社会人口的老龄化趋势,我们的规划工作是预判性的解决这一问退,而做好应对的工作。老龄化成为普遍现象,就必须充分重视老年人数量增大带来的,农村房屋的功能性的变化。有高层和障碍物的建筑,不利于老年人生活的各种繁缛设施就要大幅度减少,取而代之的,是更人性化的便利设施设备,畅通设备和简约型的内外结构和相关配置。一旦背离这个要素,必将会让规划成的农村建设的宜居性大打折扣。

三、乡村振兴战略中农村建设规划的政策支持

规划工作必须有严格的制度保障和政策支持。《清水县乡村建设规划标准》中的相关条款,是我们规划工作必须遵守的红线。在适用范围、规划定位、规划期限、规划范围、规划原则等各方面都有明文规定。规划中必须以此为标准。在规划工作中的责任主体、资金支撑、资源利用、关系协调、产业发展、文化定位、自然灾害评估等方面,都要有科学合理的调研论证和数据支撑。

县级建设规划涉及到自然资源、水务、气象、工信、文旅等多个职能部门的具体业务。前提的有效衔接和资源共享是搞好乡村建设规划的必要保障。各职能部门的党政主要负责人的协调配合,是推进这一工程的重要因素。一方面,县域内的乡村建设规划应该是一盘棋,各职能部门必须主动作为,勇挑责任,努力发

挥各自的业务技术优势,为规划工作提供真实准确和建设性的资料。各部门的党政负责人要以历史担当和政治责任的高度认识乡村振兴工作中乡村建设规划的重要意义和现实功能,真正做到群策群力、集思广益。这样才能有效节约社会资源和工程期限,让这一工程达到更高的社会效率。

四、乡村振兴战略中农村建设规划的防灾要求

我们要科学分析村庄内存在的地质灾害隐患,综合考虑山体滑坡、泥石流、崩塌、地面塌陷、旱涝、地震、火灾等各类灾害的影响,在规划中要提出综合防灾减灾目标,划定灾害影响范围和安全防护范围,禁建范围,对应提出预防和排除各类灾害危害措施和建议,确定相应设施建设位置、标准,划定应急避险场所。

规划工作更要结合村庄火险因素、防火重点。对于柴草堆积地域和缓坡杂草区域要做好必要的处理措施。规划中要明确村庄各自的原来状态,对于建筑防火、电气防火、生产生活用火的控制和管理措施,要有科学处置办法好有效措施,必要我配套设施设备以及便于工作人员应急处置的相应设施。从而合理划定消防通道,明确消防水源位置、容量等数据的范围。

另外,规划过程中,必须注重村庄建设应满足防洪的标准要求,一定要避开当地自然风貌中的行洪河道、洪水淹没区等灾害易发区。对应图山地村庄应规划截洪沟、收集和引导洪水。在自然灾害频发的地区,规划工作一定要全面预案,不留空挡和死角,不能遗漏任何不可抗的自然灾害带来的设计失误。

根据村庄所在区域地震设防标准与防御目标,提出相应的规划措施和工程抗震要求;明确村庄内避灾疏散通道和场地的设置位置、范围,并提出建设要求,可结合广场、空闲地、学校操场、村庄主干道等设置。

根据村庄建设发展过程中的实际情况,提出相应防灾减灾设施位量和防灾要求。规划工作是涉及到一个地方各个层面、各个领域的全民关注度极高的过程。因为其所囊括的不只是建设规划是业务技术,而且是自然资源、人文环境、地质消防和经济平衡发展的综合性工程。乡村建设的规划工作需要高素质的人才,建设好的乡村更需要各种实用性人才的积极参与和全身心的投入,而且能够形成长效机制,发挥持续性的作用。这就给我们的规划工作提出了更高的要求——不断提高政治站位和业务素质,以更加科学有效、合理使用和长远发展的标准要求各自的工作,才能将这一历史性工程做到更好。

结束语

当前正处于乡村振兴战略的关键时期,关乎乡村振兴工程的每一个人、每一件事都必将会对我们国家的未来产生积极而深远的影响。规划设计人员必须以更高的政治觉悟和对中华民族前途命运负责的高度,肩负起这一历史使命,才能够让我们的规划工作成为乡村振兴战略的有机助力。否则,乡村建设规划工作就是这个时代给我们的一记耳光,我们的生命将被钉在中华民族伟大复兴征程的耻辱柱上。

参考文献:

- [1]清水县自然资源局.清水县村庄规划编制工作实施方案[S].2018.
- [2]林留兴.我国实施乡村振兴战略的意义及举措[J].现代农业科技,2018(03).
- [3]熊小林.聚焦乡村振兴战略 探究农业农村现代化方略——“乡村振兴战略研讨会”会议综述[J].中国农村经济,2018(01).
- [4]罗必良.明确发展思路,实施乡村振兴战略[J].南方经济,2017(10).