

基层自然资源管理的困惑与建议研究

朱俊杰 董文盈

菏泽市自然资源和规划局

摘要: 最近几年来,随着我国社会经济的持续发展与城镇化建设进程提速,自然资源浪费与污染问题日渐加剧。我国自然资源一直是社会建设与发展的重要基础,同时也为了生态文明建设提供了支撑。自我国改革开放以来,我国的自然资源系统就一直秉持着解决思想,创新管理的发展原则,而做好自然资源管理工作对于经济社会持续发展的基础性作用也越来越重要。作为基层自然资源管理部门,如何深化履行好新职责、新使命,创新管理模式,本文针对基层自然资源管理中存在的困惑提出了几点建议,以供相关部门参考借鉴。

关键词: 基层自然资源;管理困惑;管理建议

Abstract: In recent years, with the sustained development of China's social economy and the acceleration of urbanization construction, the problem of natural resource waste and pollution has become increasingly severe. China's natural resources have always been an important foundation for social construction and development, and also provide support for the construction of ecological civilization. Since China's reform and opening up, China's natural resources system has always adhered to the development principle of solving problems and innovation management, and doing a good job in natural resources management is also increasingly important for the basic role of sustainable economic and social development. As a grass-roots natural resource management department, how to deepen the performance of new responsibilities, new missions, and innovation management mode, this paper puts forward several suggestions for the confusion in grass-roots natural resource management, for reference by relevant departments.

推动基层自然资源管理活动的顺利开展不仅是保护我国自然资源、维护生态系统稳定的重要基础,同时也是推动我国社会经济持续稳定发展的关键举措。虽然各基层自然资源管理部门积极响应国家可持续发展政策号召,开展了基层自然资源管理工作,但是其中仍然存在较多问题亟待解决^[1]。对此,基层自然资源管理部门应该对当前存在的管理问题进行深度分析,并制定合理优化管理策略,进而促使基层自然资源保护与社会经济协同发展,促使自然资源创造更多经济效益与财富。

1 基层自然资源管理中存在的困惑

1.1 自然资源管理建设人才相对匮乏

就现阶段各基层自然资源管理部门的人才分布及工作质量分析,自然资源管理人员专业素养不高是较为普遍的问题。在相当长的一段时期内,部分基层自然资源管理部门中存在管理人员一人多岗、长期在一个工作岗位中工作等问题,缺乏系统内部进行平级流调及晋升的机会^[2]。此外,上级自然资源管理部门对于基层自然资源管理部门的工作情况、业务培训活动重视度较低,进而导致基层自然资源管理人员在实际的自然资源执法监管、土地资源使用报备审批、征地补偿安置、土地资源管理中存在业务素养低下、执行力度不强等问题,最终致使基层自然资源管理与新时代发展新需求不相适应。当前各基层自然资源管理部门中还存在人员老化、整体学历偏低等问题,进而阻碍了基层自然资源管理工作的创新与顺利开展。

1.2 基层自然资源管理职能履行力度较弱

最近几年来,随着我国城镇化建设进程的加快以及社会经济的飞速发展,各类非农业建设项目,如基础生活设施建设、新型产业建设等项目数量日益增多。这虽然能够对推动乡村振兴具有积极

意义,但是事实上部分地区根本不具备实施上述建设项目的土地资源,从而导致很多农业用地被违法占用^[3]。而基层自然资源管理人员较少、专业素养较低,日常工作中又较多受到基层党委政府的影响,因此在实际工作中对于违法占用农用土地的管理方法较为刻板单一,执法力度不足,无法对违法占地行为发挥法律震慑作用,进而致使基层自然资源管理工作流于形式。

1.3 信息化管理水平有待提升

我国当前已经迈入了信息化时代,各类信息技术被广泛应用于各行业各及人们实际生活的方方面面。在这一发展背景下,基层自然资源管理工作朝着现代化、信息化、智能化方向发展已经成为一种既定趋势。但是就现阶段各基层自然资源管理部门的信息化管理水平分析,其中存在信息化建设进程缓慢、不能及时发展信息化管理中存在的问题、信息数据获取与存档存在滞后性等问题,严重阻碍了基层自然资源管理工作的顺利开展。此外,当前各基层自然资源管理部门中存在工作人员信息素养及计算机水平较低的问题,无法有效利用计算机技术对大量数据信息进行收集处理,极大降低了基层自然资源管理效率。对此,各基层自然资源管理部门应该建立健全管理系统,并在实际工作中合理应用计算机技术,进而提高自然资源管理水平与自然资源合理利用率。

2 关于基层自然资源管理的几点建议

2.1 强化监督管理力度

在开展基层自然资源管理工作时,各基层自然资源管理部门应该结合当前管理工作所处的环境权衡好经济效益、生态效益、社会效益。第一,基层自然资源管理部门应该深度解读国家制定的相关法律法规及政策,制定科学合理、切实可行的内部控制管理机制。

这样就能够有效避免地区内政府及企业关系不合规所引发的法律问题。此外,基层自然资源管理部门还应该加强对本单位工作人员的专业培训力度及思想教育,强化工作人员的法律意识,进而保障后续基层自然资源管理工作顺利开展^[4];第二,各基层自然资源管理部门还应该参照国家自然资源管理部门制定的相关管理条例对现行的管理模式进行优化调整,营造良好的资源资源管理环境,并制定符合当地社会经济发展及自然资源保护需求的管理制度。与此同时,基层自然资源管理部门还应该对日常资源管理工作做好监督管理,进一步提升基层资源资源管理水平及成效。

2.2 持续强化基层自然资源管理人员的业务素养与服务意识

现阶段影响基层自然资源管理工作顺利开展的重要制约因素就是,自然资源管理人员在实际工作中缺乏工作积极性和主动性。对此,各基层资源资源管理部门应该注重人才培养与引进,采取多种措施加强自然资源管理队伍建设。首先,各基层资源管理部门应该提高人才选拔与考核标准。在实际考核过程中不仅要注重审核人员的专业能力,同时还应该择优选择具有较高学习能力和创新意识的人才。这样就能够从源头提升基层自然资源管理水平,为基层自然资源管理工作的顺利开展提供人才保障。其次,各基层资源资源管理部门还应该加强对在岗管理人员的专业培训与教育力度,明确当前自然资源管理的问题所在,进而强化管理人员的业务素养与服务意识。这样自然资源管理人员才能够在实际资源管理工作中做好与群众的沟通交流工作,切实解决好群众与自然资源管理之间的矛盾,进而推动基层自然资源管理工作顺利开展。最后,基层自然资源管理部门还应该提高自然资源管理工作的规范性与简洁化,制定完善的责任追究与奖惩机制,以调动工作人员的工作积极性,促使其能够在实际工作中及时发现问题解决问题,进而提高基层自然资源管理工作的质量与成效^[5]。

2.3 合理优化好土地征收流程及控制力度

土地征收管理是基层自然资源管理工作的重要组成部分,在一定程度上影响着基层自然资源管理效果。首先,各基层自然资源管理部门应该充分把握好被征收土地群众的合理诉求以及当前社会经济整体发展水平,然后在此基础上制定科学、完善的土地征收管理制度。这样就能够进一步提高土地征收流程透明度,合理协调好土地所有人与征用方之间的经济利益关系,尽可能提出让双方都满意的土地征收补偿方案,避免矛盾激化,维护好社会和谐稳定;其次,各基层自然资源管理部门还应该提高土地征收管理制度及补偿措施的规范性、合理性、公开性等,促使土地被征收人员能够了解土地征收补偿法律条例,进而有效解决土地征收补偿中利益矛盾,为土地征收活动的顺利开展奠定良好基础。

2.4 强化基层资源资源管理执行力度

要想切实提高我国基层资源资源管理水平与质量,各基层自然资源管理部门还应该严格遵照我国相关法律法规、管理制度等,对各项违法用地行为、土地资源浪费行为等进行及时制止与处罚^[6]。只有规范好自然资源的使用行为,才能够最大限度保护自然资源,促使自然资源最大化发挥经济效益、社会效益、生态效益。此外,

各基层自然资源管理部门还应该结合我国可持续发展背景下及市场经济发展情况,加强对工作人员的法律宣传教育力度,促使管理人员了解自然资源管理的相关法律、国家政策等,提高自身管理执法意识。这样就能够在实际基层自然资源管理工作中发挥好法律权威性,提高管理水平与效率。除此之外,各基层自然资源管理部门还应该建立工作考核机制,结合当前自然资源管理需求对工作人员的工作质量、工作行为、工作态度、专业能力等进行定期考核,从而促使管理队伍符合当下资源资源管理发展需求,切实强化基层自然资源管理执法力度。基层自然资源管理部门还应该注重自然资源配置合理性,落实好自然资源有偿使用原则,必要时适当拓宽有偿使用范围^[7]。

2.5 加强信息化管理水平

基层自然资源管理部门应该积极开发和利用信息化管理软件,如利用计算机技术进行数据资料收集、管理,加强各部门之间的沟通合作等^[8]。此外,基层自然资源管理部门还应该建立交互式信息平台,进而及时发现自然资源管理中存在的问题并进行有效解决。

结束语:

综上所述,基层自然资源是人类赖以生态的重要物质基础,同时也是推动社会经济持续发展的前提,其作用不言而喻。因此,各基层自然资源管理部门应该深化认识并重视自然资源管理的价值,在实际开发利用过程中,严格遵循国家制定的相关法律法规及政策,尊重自然发展规律。只有合理利用自然资源,才能够更好的保护自然资源、发展自然资源,进而实现人与自然和谐共生,促进我国可持续发展。

参考文献:

- [1]崔晓鹏,张成刚.网格化管理在基层自然资源用地监管联防联控联治工作中的实践[J].江苏科技信息,2022,39(34):55-57.
- [2]练勇.浅谈基层自然资源管理的困惑与建议[J].西部资源,2022(02):107-109.
- [3]刘义欢,陆美静.全力推进基层自然资源管理工作——陈建军到钦州市调研[J].南方国土资源,2021(08):2.
- [4]贺玢玲,李文军.基层政府与社区自然资源管理——基于青藏高原Y村虫草采集案例的研究[J].中国农业大学学报(社会科学版),2020,37(03):66-76.
- [5]高丙舰.讲方法 重落实 惠民生 抓好基层自然资源干部队伍管理——关于“不忘初心、牢记使命”主题教育总要求的几点思考[J].浙江国土资源,2019(11):58-59.
- [6]刘秀梅,谢蕾.浅谈基层机关国有自然资源资产管理的思考[C]//中国财政学会.中国财政学会2019年年会暨第22次全国财政理论研讨会交流论文集(第四册).中国财政学会2019年年会暨第22次全国财政理论研讨会交流论文集(第四册),2019:295-301.
- [7]董雄华.浅谈新形势下如何做好基层规划和自然资源管理工作——以杭州市富阳区为例[J].浙江国土资源,2019(07):19-20.
- [8]杨应奇.基层自然资源管理需要更多“多面手”[N].中国自然资源报,2018-11-13(003).