

探讨国土空间规划背景下村庄规划编制的思考与创新

李 彪

山西省城乡规划设计研究院有限公司 山西太原 030001

摘 要:在国家实施乡村振兴战略的大背景下,实用性村庄规划编制必须对农村的实际情况进行认识,了解农村的土地利用政策,运用农村实用的农村规划实施,强化“三农”的建设。在这一背景下,本文以实用性村庄规划为基础,从多个层面上进行了探讨与思考。

关键词:国土空间规划;实用性;村庄规划;规划对策

1 实用性村庄规划的内涵

1.1 新使命

国土空间规划赋予了乡村实际规划新的使命,即实现乡村振兴战略,巩固贫困成果。乡村发展是“三农”问题的指导思想,在国土空间规划的指导下,实现了思想上的更新,并提出了以产业兴旺,生态宜居,治理有效,生活富裕为目的,突出实用性,使当代村庄更为宜居。

1.2 新定位

在生态建设的观念下,国土空间强调全要素管控,为了突出这一时代特征,需加强对农业空间、生态空间的规划管控,为了突出这一时代特征,需加强对农业空间、生态空间的控制,在生态建设理念下,国土空间强调全要素管控,为突出这一时代特征,需加强对农业空间、生态空间的规划管控,借助实用性村庄规划促进生态修复、耕地保护、乡土整治等目标的实现,由村庄粗放式规划转变为精细化规划,积极治理乡村土地。

1.3 新方法

“多规合一”是我国国土空间规划中的一项重要内容。目前的村落规划类型呈现出多元化的特点,由于当地的政策、法规和主管部门的不同,使得村庄多规之间存在着一些冲突,从而导致“真空”和“重叠”,农村规划中的问题主要是权属冲突、边界冲突、时限冲突等。“多规合一”的国土空间规划村庄规划的关键是将“城规”和“土规”相结合,既要重视农村功能的发展,又要重视农村的功能建设,要把农村的资源统一起来,把规划工作做得更加规范,避免“规划打架”的矛盾。

2 前实用性村庄规划编制存在的常见问题

2.1 缺少整体谋划

在目前的村庄规划中,最突出的问题就是缺少一个完整的村落

规划。在大多数情况下,农村发展规划往往是一概而论,而忽略了对农村规划的完善,这就造成了农村规划中存在的问题,比如缺乏对生活设施和公共设施的有序性、利用率低等。

2.2 过度注重产业规划

在实际村庄规划中,往往过分强调工业规划,导致对人、地、财等要素的统筹分配,乃至村庄生态环境的影响。这是因为许多村庄的规划都太过强调工业的规划,忽视了产业的发展,这是一个非常重要的问题,但是一个村庄的建设,不仅仅要考虑到工业的发展,更要考虑到如何利用土地,同时还要保证村民的生活质量。

2.3 缺少系统性思维

系统的思考,需要在实际的村落规划中,对生态、生活、工业等各方面进行科学、合理的规划。然而,在实际的村庄规划中,往往存在着与耕地、自然资源等多个方面脱节的问题,缺乏整体的统筹协调,从而导致了农村规划的可操作性低下。

2.4 村庄规划布局混乱

第一,农村地区规划布局存在着严重的缺乏科学、合理的管理制度,即村庄的规划布局是由当地的住建部门负责的,而村庄的规划又是由原来的国土资源部负责的,所以很容易产生冲突,导致乡村地区的规划与建设出现困难;第二,有的地方没有及时制定村庄规划,有的地方没有“规”,有的地方没有法律法规,有的地方乱建,造成了耕地资源利用率低,建设用地零星,对村庄的可持续发展造成了很大的影响。

3 基于国土空间规划的实用性村庄规划创新探讨

3.1 全面平衡规划设计与村民自治

在实际村庄规划中,村民和管理实体是实际村落规划的执行主体,因此,在国土空间规划中,实际村落规划必须具有可读性和地域性。因此,必须对乡村的地域价值进行全面的剖析与发掘,并在

此基础上整合当地的资源,使乡村工业得到全面的发展。农业的转变与提升要因地制宜,从根本上确定和培养农村的内在生产力。在这一过程中,可以吸收大量的劳动力,发展乡村,为乡村创造并实现一定的经济价值,从而提高整个村庄的整体收入。

例如在过程中可以构建多元主体参与且实现上下内外融合的网络化发展模式,从中探索田园宜居的方式等。我们国家的许多传统文化都扎根于农村,农村具有丰富的历史积淀和丰富的人生智慧,充分发掘当地的文化资源,可以通过文化活化的途径,实现乡村人居环境的建设,从而实现乡村振兴。可以说,在我国的国土空间规划中,应注重对历史文化和传统村落保护,并建立起历史文化街区,保证其不被破坏。

3.2 转变规划思维

从国土空间规划的角度来看,乡村规划必须改变传统的观念。

①坚持“多规合一”的思想;在国土空间规划的指导下,必须衔接市县级规划,将农村地域资源整合起来,强调“多规合一”,强化生态空间控制,统筹乡村产业、土地资源,突出乡村特色,实现乡村区域差异化建设;②统筹思路。实用村庄规划应从整体上对各个聚落系统进行统筹,明确村庄功能,优化配套设施,提高居住环境,引导村庄集聚发展,科学规划村庄类型,以村庄类型为基础带动村庄发展,促进村庄区域性资源分配与共享局面的形成;

③实用的计划。由于区域、环境、资源等因素的不同,农村规划要从现实出发,面向未来,在国土空间规划体系框架下进行动态调整,充分尊重村民的意愿,提高村庄规划的可操作性。村庄的实用性是以村庄为主体的,在村庄规划中要充分考虑村民的需要,在调研、讨论中明确规划的重点和方法,以达到“为民、利民”的目的,为实现该目标,要求村庄规划人员深入调研,激发村庄土地的“活性”,统筹考虑土地、水利、生态等资源。

4 国土空间规划背景下的村庄规划编制方法

4.1 多维分析

在国土空间的大背景下,有关部门应运用多维分析来进行乡村规划的制定。首先,有关部门要明确乡村建设中的问题,并针对实际情况提出相应的对策。其次,政府有关部门要明确农村发展的目标和规模,以指导未来农村的发展。最后,有关部门要以人民为中心,以满足人民的需要,创造优美的居住环境,切实改善居民的生活品质。

4.2 优化布局,统筹协调“三生空间”有序发展

在国土空间规划的大背景下,各有关部门要根据“三生空间”

的合理发展,进行合理的布局和协调。(1)各有关部门要做好“多规合一”工作,确保土地数量不变,确保土地数量和质量;其次,要严格执行生态红线,确保永久基本农田得到有效的保护;推进“一张地图”建设,分级实施控制要求,使“红线”控制功能得到最大化。(2)各有关部门要以人为本,充分考虑到农村居民的发展需要。为此,有关部门应在尊重村民的意愿、改善其居住环境、完善其基础设施、完善其配套设施、提升其公共服务水平、合理利用土地资源等方面。(3)有关部门在制定村庄规划时,要推动发展工业,使乡村振兴。为此,有关部门要积极盘活目前农村低效存量土地,保障村民住房、产业发展等用地需要,推动农村生产、生活、生态、文化、旅游等方面的配套设施建设,积极探索一、二、三产业融合发展路径。

4.3 “标准化”的调研方法

在国土空间规划的大背景下,有关方面应采取“标准化”调查的方式进行村庄规划的制定。(1)对调查数据的标准化收集。各有关部门应按照制定的要求和目标,对调查数据进行收集。同时,有关部门还要制定乡镇、村一级的数据采集表,为村庄规划编制提供详尽的数据档案。(2)进行综合访问。有关部门要对村民进行问卷调查,以掌握他们的基本状况和需要;对村委会进行访谈、问卷调查,了解村委和自然村的优势资源,并结合该村的建设情况和总体规划;通过对农村各种设施、经济产业、土地法规的执行情况、宅基地的现状进行了调查。(3)进行现场调查。有关部门要对农村进行实地考察,获取基本资料。实地考察的对象包括:农房、道路、基础设施、防灾设施、历史文化保护、生态修复、耕地保护、工业和建设用地的规划。

4.4 提高公众参与

在国土空间规划的大背景下,有关部门应加强对农村建设的参与。农村规划要坚持以人为本、以村民为中心的原则进行。在村庄规划设计中,有关部门要以村民为主体,在前期调研、方案比选、方案公示阶段与村两委、村小组组长、村民代表等进行交流,并且通过深入调研来充分了解村民的意愿和诉求,厘清村庄的发展方向,制定出一条合理的发展道路。总之,实施乡村规划要立足于群众的需要,并保证其结果与当地的现实相适应。

4.5 落实对历史文化及特色风貌的保护

在国土空间发展的大背景下,有关部门要加强对历史文化和特色风貌的保护。有关部门要对历史建筑和历史遗迹进行规划和划定,以保护其历史和文化遗产。通过实地调研、访谈等方式,对当

地的文化资源进行发掘。在实践中,有关部门还可以在原有的土地上重建文化广场、宗祠、庙宇等文化载体,使社区的公共活动空间和环境得到全面的规划。同时,有关部门还可以组织文化节、摄影展等活动,以此来保存村内的文化记忆。在“文化创新”的前提下,有关部门要加强对村文化建设的规划,使文化基础设施得到进一步的改善,从而提高整个村的文化活力。

4.6 整合多方力量,推进村庄规划

在国土空间规划的大背景下,各有关部门应将各方面的资源整合起来,共同推动乡村建设。为此,有关部门要构建“政府主导,部门协同,村民参与,技术支持”的工作组织体系。

(1) 履行相关职能

镇政府要认真履行好农村建设的责任,积极参加调研访谈、方案比选、项目协调等工作,共同商定村庄规划的内容,并组织镇农办等相关部门参加规划的起草和初稿。

(2) 健全村民代表参与及规划公示机制

在调研访谈、方案比选过程中,由各乡镇、村委会、村民代表参与设计,并向村民征集村民的意见和建议。

(3) 技术支持

在编制农村规划时,要充分考虑人口、土地、产业等因素,特别是人口发展情况,以便制订出合理的农村建设和发展目标。同时,有关部门也要组建“驻村工作组”,进行实地考察、摸底,从中归纳、归纳、归纳、提炼出有用的信息,再通过现代科技手段,对整个村庄的建设、规划地区的发展情况进行综合分析,以便于及时发现问题,提出合理的解决办法,促进乡村规划的实施。在开展调研的过程中,有关部门要重视对规划范围的开发和利用,要把自己的规划和周围的村庄规划有机地结合起来,从行政管理的需要等角度,使规划更加科学合理。

5 结语

结合全文,在国土空间规划背景下,实用性村庄规划工作的开展十分重要,在规划阶段,需要转变思维,实现创新,在细致且全面分析的基础上再开展规划,需要重视的是应做到科学管控和科学编制,积极引导村民参与其中。这样多方整合不仅可以实现村庄和谐整治,同时还可以进一步优化村庄的布局,进而促进乡村振兴。

参考文献:

[1]王亚飞.新时期国土空间规划体系下的村庄规划策略研究[J].住宅产业,2022(09):120-123.

[2]刘彦利.国土空间规划体系下实用性村庄规划编制——以壶关县小山村为例[J].华北自然资源,2022(05):131-134.

[3]白兰,霍春竹,张乃欣,臧雯璐,刘念.国土空间规划体系下实用性村庄规划编制实践——以鹤岗市红光村为例[J].城市建筑,2022,19(16):46-51.DOI:10.19892/j.cnki.csjz.2022.16.12.

[4]陈子豪,钱洪尧,付英鹏,李梦洁.国土空间规划体系下村庄规划编制研究——以新泰市南涝坡村为例[J].建设科技,2022(14):55-57.DOI:10.16116/j.cnki.jskj.2022.14.013.

[5]于敬,杨俊峰.国土空间规划体系下实用性村庄规划的编制研究——以河北省邯郸市永年区为例[J].小城镇建设,2022,40(07):73-83.

[6]李昊.国土空间规划体系下实用性村庄规划编制路径——基于规划从业者视角的系统分析[J].建设科技,2022(12):10-13.DOI:10.16116/j.cnki.jskj.2022.12.001.

[7]尹晓琳.基于国土空间规划体系下村庄规划的思考——以渭源县秦祁乡杨川村为例[J].房地产世界,2022(07):46-48.

[8]毕秀华.国土空间规划体系下村庄规划与全域土地综合整治刍议[C]//2022社会发展论坛(昆明论坛)论文集.,2022:179-183.DOI:10.26914/c.cnkihy.2022.011059.

[9]庞国斌,王秋敏,童磊.国土空间规划体系下实用性村庄规划编制模式研究——以崇左市保安村为例[J].西部人居环境学刊,2022,37(01):87-93.DOI:10.13791/j.cnki.hsfwest.20220113.

[10]袁源,赵小凤,赵雲泰,等.国土空间规划体系下村庄规划编制的分级谋划与纵向传导研究[J].城市规划学刊,2020,260(6):46-51.

[11]葛利玲,王乐,常献伟,等.基于国土空间规划背景下的村庄规划探索——以裴李岗村为例[J].内蒙古科技与经济,2020,(1):45-47.

[12]裴欣,高宜程.国土空间规划背景下的村庄规划发展方向研究——基于对九个省级村庄规划导则的分析[J].小城镇建设,2020,38(4):25-30.

[13]冯秀萍.常德打造全国生态农产品基地的影响因素及对策研究[J].新农业,2022(06).

[14]林敬祥.国土空间规划背景下的村庄规划编制方法研究[J].福建建设科技,2021(03).

[15]杭航.浅谈新时期我国国土空间规划[J].科技视界,2021(15).[4]阳宗廷.国土空间规划路径分析[J].智能城市,2021(09).