

西城区医疗领域谋划项目总结

张雅琦

北京赛瑞斯国际工程咨询有限公司 北京 100070

摘要:近年来,围绕北京城市总体规划落地,北京市集中谋划实施了一批重大项目,有效带动了城市功能定位的落实和城市品质的提升。为加大项目储备力度,北京市政府提出要进一步加强对项目规划谋划支持力度,提高项目前期工作质量。项目团队于2022年承接西城区属医院提升前期谋划工作。以“十四五”时期卫生健康事业发展规划为纲领,把握方向、狠抓落实,全面推进区属医院重大项目谋划工作,深入推进“健康西城”建设。通过调研谋划,针对西城区居民日益增长的多样化、差异化医疗卫生服务需求,结合西城区医疗资源特点,突出其特色化、专业化、智慧化,谋划加强医院内涵建设,培植品牌学科、优势学科,让区属医院未来向着综合实力强劲、专科特色鲜明、品牌效应凸显的方向快速发展。

关键词:健康西城;精准把控;工作重点;工作意义

Abstract: In recent years, focusing on the implementation of Beijing's urban master plan, Beijing has concentrated on planning and implementing a number of major projects, which have effectively promoted the implementation of urban function positioning and the improvement of urban quality. In order to increase the reserve of projects, the Beijing Municipal Government proposed to further strengthen the support for project planning and planning, and improve the quality of the preliminary work of the project. The project team will undertake the preliminary planning work for the upgrading of hospitals in Xicheng District in 2022. With the development plan of health and health undertakings during the "14th Five-Year Plan" period as the program, grasp the direction, pay close attention to implementation, comprehensively promote the planning of major projects of district hospitals, and further promote the construction of "healthy western city". Through research and planning, in view of the growing demand for diversified and differentiated medical and health services of residents in Xicheng District, combined with the characteristics of medical resources in Xicheng District, highlighting its characteristics, specialization and intelligence, planning to strengthen the construction of hospital connotation, cultivate brand disciplines and advantageous disciplines, so that district hospitals will develop rapidly in the direction of strong comprehensive strength, distinctive specialty characteristics and prominent brand effect in the future.

Key words: Healthy Xicheng, Precise control, Work focus, Work significance

一、引言

为了加大项目储备力度,北京市政府提出要进一步加强对项目规划谋划支持力度,提高项目前期工作质量,谋划出一批符合首都城市战略定位和功能布局,符合高质量发展要求,对经济社会发展具有关键性、基础性、战略性作用的社会投资项目,以及使用政府性资金投资建设的项目。西城区深入贯彻北京市要求,以“十四五”时期卫生健康事业发展规划为纲领,深入推进“健康西城”建设。随着区属医疗卫生领域重大投资项目谋划工作务实、高效、合规推进,按照“突出规划引领、突出前瞻布局、突出民生导向”的储备原则,重点结合西城区医疗资源特点,突出其特色化、专业化、智慧化,谋划加强医院内涵建设,培植品牌学科、优势学科,让区属医院未来向着综合实力强劲、专科特色鲜明、品牌效应凸显的方向快速发展。西城区决定展开西城区属医院提升前期谋划工作。

二、谋划政策背景

近年来,围绕北京城市总体规划落地,北京市集中谋划实施了一批重大项目,有效带动了城市功能定位的落实和城市品质的提升。但随着一批重大事项收尾完工,项目接续不足、缺少新问题愈发突出,储备管理政策机制不健全不完善问题逐步显现。

1、重大项目接续不足,制约投资平稳增长

主要表现为:北京大兴国际机场、世园会、冬奥会冬残奥会等重大事项收尾完工;基础设施项目接续严重不足,轨道交通领域2019年至今无新项目,新一轮轨道交通等仍处于前期谋划阶段;产业项目储备不适应“五新”发展要求,全市先导性产业和战略性新兴产业项目布局不足,谋划项目的体量总体偏小;城市更新领域项目谋划不足,各区谋划储备的老城保护更新、老旧小区改造等城市更新类项目数量和投资占比低。

2、重大投资项目储备机制仍待完善

项目储备管理分散、缺乏统筹,目前尚未建立统筹全市的重

大项目储备库;项目储备实施流程不衔接、不清晰,项目谋划阶段范围界定不清晰,存在“重数量、轻质量”问题,项目前期阶段论证不足,成熟度不高;配套支持政策机制不健全,任务考核、调度管理、奖励激励机制尚未建立,对重大项目策划论证、设计评估等前期工作经费保障不足,对企业谋划项目的引导支持不足。

3、谋划任务的提出

市发展改革委牵头负责全市重大项目谋划,适时制定重大投资项目储备计划。各区、各市级部门负责建立本区域、本领域常态化项目谋划和招商引资工作机制,定期谋划生成重大投资项目并形成储备项目清单。各区、各市级部门要按照下达的储备计划,做好项目谋划工作。

为落实市委市政府决策部署,坚持高质量发展方向,紧紧围绕“七有”要求和“五性”需求,各区主要聚焦教育设施领域、医疗养老领域、体育文化领域、产业领域、基础设施领域、能源领域、水务工程领域、园林绿化领域、农业农村领域、城市更新领域等十大领域,开展前期谋划工作。

西城区发展和改革委员会积极响应市政府前期谋划要求,并结合西城区发展定位和相关规划要求,初步确定西城区第一批谋划主要方向为:医疗领域(区属医院提升)、城市更新(简易楼腾退改造利用)、基础设施及文化领域(儿童友好城市建设、河图数字原生城市新型基础设施体系建设、西四北大街公共空间和科影厂)。

项目团队于2022年3月1日,承接西城区属医院提升前期谋划工作。

三、谋划工作流程

1、组建谋划工作小组

承接西城区属医院提升前期谋划工作后,由部门领导与西城区发改委先期对接,就委托内容和要求进行明确,包括工作内容、工作范围、重点、深度要求、所需基础资料、完成时间和质

量要求等沟通、交流意见。委托事项明确后,根据委托项目的工作量、内容、范围、技术难度、时间要求等组建谋划工作小组。经讨论,确定肖硕(部门副经理,项目经验丰富)作为项目负责人,并根据项目涉及的专业类型(医疗)选配张巧凤及张雅琦作为项目成员,形成工作小组开展工作,各专业人员协调工作,为保证成果文件总体质量,聘请资深医疗设计团队(中国中元国际工程有限公司医疗所)专家和首都附属医科大学北京友谊医院基建处处长作为技术指导,项目负责人负责统筹协调。

2、制定工作计划

工作内容、时间要求及人员配置等明确后,由项目负责人编制项目实施的工作计划,工作计划内容包括工作的范围、重点、深度、进度安排、人员配置及成果文件编制大纲等,工作计划经部门审核通过后上报西城区发改委。

3、收集研究资料

项目启动后,项目团队负责收集开展项目前期研究所需的基础资料,包括国民经济和社会发展规划、国家和地方中长期规划及专项规划、相关政策、各类医院建设标准及国家、市级、区级医疗相关规划等。

4、召开谋划工作启动会

项目负责人与谋划对象负责人西城区卫健委联系,召开谋划启动会,宣讲谋划工作要点及后续工作安排,与西城区卫健委及区属医院负责人积极沟通意见。

5、实地调研收集数据

谋划工作小组根据工作计划安排和成果报告编制大纲要求对西城区重点区属医院进行调研,实地调查、收集整理有关资料,包括近3年西城区医疗卫生领域发展的现状情况、典型医院案例等,与院方重点部门逐一进行座谈,深入了解医院诊疗、服务、管理现状以及院方实际需求,收集各方面所必需的信息资料和数据。

6、整理资料研究和专家论证

在整理研究收集资料的基础上,谋划工作小组先期于组内进行讨论分析后,汇集专业专家再次讨论交流,对各医院现状及存在问题进行分析论证,提出提升改造技术路线,对医院如何提升医疗流程、优化功能布局提出可实施建议。

7、工作成果撰写及汇报

结合调研及专家讨论论证情况,按照成果大纲框架编写成果文件,并提交西城区发改委审核。结合成果文件,对西城区发改委及西城区卫健委进行成果研究工作汇报,提出谋划研究结论。结合西城区发改委及卫健委意见进行修改完善直至正式出具工作成果。

8、后期服务

在区政府会议通过之前,如果西城区发改委有新建议和意见,谋划工作小组全力配合,按时保质修改完善成果文件,配合好汇报工作,确保项目顺利实施。

四、谋划工作重点

本次谋划工作首先对国家、北京市、西城区中长期规划及卫生领域专项规划、相关政策进行解读分析,结合西城区的整体定位和发展,从时间、空间上对西城区整个行政区划内医疗卫生领域现状情况及未来发展趋势、布局等进行分析研究,对现状设施资源进行调查、梳理,分析西城区医疗卫生现状存在的问题以及现状设施与未来城市规划、产业布局、城镇化发展趋势的匹配性和布局的合理性,以问题为导向,提出改造或布局优化的需求。

本谋划旨在为西城区区级医院提出未来发展方向和思路,在西城区医疗卫生面临的发展环境下,在市属央属等重点医院从核心区疏解的大背景下,分析区级医院如何定位及发展,并结合各医院具体情况,谋划出建设项目清单。

在整个项目实施推进过程中,还包括以下谋划工作重点:

- 1、根据谋划任务制定工作计划,合理安排工作进度
- 项目谋划工作整体时间紧、任务重,涉及环节较多,谋划工

作小组配合西城区发改委及卫健委积极推进,根据各阶段谋划工作任务,倒排工期,留好时间余量,明确全过程工作节点及成果要求,编制周计划、月计划,确保谋划工作高质量按时完成。

2、围绕西城区功能定位,精准把控谋划方向

在调研工作开展前,落实城市总体规划和核心区控规,把控项目谋划方向,以提质增效为出发点,坚持非首都功能疏解,在减量发展的要求下,推动高质量发展和精细化治理。结合区属医院实际情况需求,克服区属医院发展的空间限制,牢固树立风险意识和底线思维,在补短板的同时,以前瞻性目光防患未然,创新和完善卫生健康事业发展体制机制,发展中医、康复、精神等需求较大的医疗健康服务,形成特色诊疗,实现发展方式由以治病为中心向以健康为中心的转变。

3、建立定期协调沟通机制,做好指导管理工作

针对在谋划中遇到的问题,我们加强过程指导和专家解答献策。同时,加强阶段性总结和经验交流工作,集思广益,取长补短,在实践中持续优化工作推进机制,完善配套管理办法标准。分阶段组织推进,建立前期方向把控、过程跟踪管理、后期入库审核的全过程项目谋划工作机制,做好“两端+过程”的统筹管理,确保项目谋划工作可落实、项目过程可控制、工作成效可预期。

五、谋划工作意义

随着区属医疗卫生领域重大投资项目谋划工作务实、高效、合规推进,按照“突出规划引领、突出前瞻布局、突出民生导向”的储备原则,重点结合西城区医疗资源特点,突出其特色化、专业化、智慧化,谋划加强医院内涵建设,培植品牌学科、优势学科,让区属医院未来向着综合实力强劲、专科特色鲜明、品牌效应凸显的方向快速发展,谋划工作对区级医疗卫生环境提升有着积极的意义。

1、改善区级医院诊疗环境,提高患者就医获得感

通过调研区级医院目前存在问题及发展瓶颈,将区级医院硬件升级改造列入谋划范围,改善区级医院诊疗环境,优化就医流程、减少安全隐患,提高医院综合服务品质和患者就医获得感,让群众享受区属医院的便利性、舒适度和高品质。

2、完善区属医院多元化、差异化医疗服务供给

全面统筹辖区医疗卫生资源,坚持公平与效率统一,提高医疗卫生工作效率、服务水平和服务质量,大力发展中医药传承和创新,拓展多元化健康服务供给,提升康复护理服务能力、精神专科疾病防治能力和心理健康服务能力,针对高精尖人群的特殊需求探索高端医疗卫生服务,满足人民群众多层次、多样化的医疗卫生需求。

3、全面提升区级医院应对突发公共卫生应急管理能力和

把人民健康放在优先发展战略地位,努力全方位全周期保障人民健康,加快建立完善制度体系,保障公共卫生安全,加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式,适应疫情防控常态化需要。根据疫情防控政策及技术要求,补短板、堵漏洞、强弱项,加强区域核酸检测能力建设,推进疾控人才队伍建设,打造灵敏高效的监测预警体系,健全完善医院感染控制制度体系。

综上,待区属医院提升改造后,不仅改善了区属医院诊疗环境,提高医院的疫情防控能力,还促进了西城区医疗资源薄弱板块的发展,优化了专科医疗卫生资源配置水平和空间布局,突出区属医院较大型医院的差异化优势学科,补充完善西城区整体医疗资源发展更加均衡。区属医院作为大型医院与社区医院之间的连接枢纽,带动基层医疗发展,促进基层人才队伍建设和技术能力提升,优化医疗结构,推动分级诊疗,更好的服务西城居民多层次、多样化、差异化的健康需求。

参考文献:

- [1]建标 110-2021.《综合医院建设标准》[S].中华人民共和国住房和城乡建设部, 2021.