

# 秦创原科技产业孵化发展存在的问题及优化对策

吴 茜

陕西省土地工程建设集团有限责任公司咸阳分公司 陕西咸阳 711300

**摘 要:**近年来,陕西省创新创业孵化体系不断完善,秦创原作为孵化科技型企业和推动新兴产业发展的重要载体,承担着培育经济发展新动能和科技创新发展的责任,同时也成为推动陕西省创新发展和经济转型的重要动力源,能有效促进知识技术的创新和转移转化,进一步助推新经济的发展。在创新创业背景下,陕西省科技企业系统化和专业化建设取得了明显成效。本文总结了陕西省科技产业孵化的发展现状,分析了科技产业孵化发展中存在的一些问题,提出了科技产业孵化发展的优化对策,以期为今后科技产业孵化提供借鉴经验。

**关键词:**秦创原;科技产业;现状;问题;建议

在我国经济结构不断转型的背景下,大众创新创业已成为必然趋势,因此,科技产业孵化需适应新时代背景,根据企业的新需求及时进行调整,依据科技产业的发展需求,培育创新科技型企业,激发全社会全行业的创新创业活力,更好地发挥秦创原的科技产业孵化功能。秦创原是陕西省科技创新体系的一个重要组成部分,是创新和创业人才的培养基地和平台,是陕西省新时期高质量发展的重要引擎,对区域创新产生了促进作用<sup>[1]</sup>。秦创原已经成为培育科技型企业 and 提高科技自主创新能力的关键,是创新科技成果产业化和促进企业聚集的重要支撑平台<sup>[2]</sup>。

目前,各类载体的集聚效应逐步显现。截止2022年11月,秦创原西咸新区总窗口投入运行794万平米科创载体,引入28个孵化器、65个金融机构、74个专业服务机构,新增科技型企业1400余家,其中科技成果转化企业393家,为1400余家企业兑现奖补资金4.3亿元,引进了以隆基、同力重工、源杰半导体等为代表的一批企业。沣东立体联动孵化器总基地,落地15家企业和高校转化平台等。咸阳创新湾立体联动孵化器签约科技成果转化项目约100个。碑林环大学创新街区成为国家首批创新街区试点,与17所高校院所签订共建协议。11月25日,西咸新区发布《秦创原总窗口科创服务体系建设标准》,这一标准是陕西省和秦创原的首个创新服务标准,为秦创原创新驱动平台高质量发展奠定了坚实的基础。

当前正处于秦创原建设成效显现的关键阶段,陕西省将不断提升科技创新的服务质量,构建良好的科技创新服务生态,支持各城市建设先行区和示范区,依托当地的优势资源和基础条件,因地制宜打造秦创原建设先行区和示范区,构建形成“一总多区”发展格局。支持建设10家左右特色的立体联动孵化器,支持各市(区)与西咸新区总窗口互设协同创新平台,与北京中关村和上海张江等合作建设交流平台。促进各类载体特色化和专业化发展,形成合理布局,预计到2023年建设5家左右省级大学科技园、30个左右专业特色孵化载体和500家以上省级双创载体,为科研人员科技成果转化、创新创业和企业培育提供更好更优的场地和服务,助力实现陕西省科技型企业倍增。

## 1 秦创原科技产业孵化发展中存在的主要问题

### 1.1 投资主体单一化

秦创原科技产业运营费用和建设投资主要依靠的是政府财政投入,目前尚未形成多元化的投资机制。由于资金结构单一且主要来源于陕西省政府部门,这种计划经济特征在一定程度上限制了科技产业的进一步发展。

### 1.2 部分项目融资难

秦创原部分在孵项目和进入产业化的项目,常常因缺乏融资途径,导致项目未能及时落地。目前,原有的投资、融资渠道已无法满足科技企业的发展需求,陕西省政府应打造一条新的资金链,满足秦创原科技产业孵化和可持续健康发展<sup>[3]</sup>。

### 1.3 缺乏专业化管理团队和人才

在秦创原科技产业孵化发展过程中,由于管理经验和认识还不到位,缺乏适当的奖励措施,人才队伍还未完全成形,也无法培养高素质的人才队伍和管理团队。因此,专业人才和管理团队的缺乏已成为科技产业发展中的重要影响因素<sup>[4]</sup>。

### 1.4 服务层次和管理水平较低

现阶段,秦创原科技产业孵化提供的服务内容包括场地租赁、物业管理和项目申报的政策咨询等。以上服务项目仍属于较低层次的服务内容,无法为企业提供更高层次的上市指导和风险投资服务等。秦创原科技产业孵化的内部管理水平较低,不能为在孵企业提供更有价值的服务项目,无法为科技产业的专业发展提供助力<sup>[5]</sup>。

### 1.5 激励机制不充分,监控管理不到位

秦创原对科技产业孵化发展激励的不足表现在管理制度不具备可操作性,激励对象不够全面和激励措施不够系统3个方面。此外,还存在监管体系不健全和监管机制不顺畅的问题,未针对秦创原科技产业孵化的实际情况建立一套科学合理的考评体系和切实可行的考评机制。

### 1.6 专业服务机构功能缺位

秦创原科技产业的进一步发展需要专业的中介服务机构的支持,与专业中介服务机构的合作需进一步拓展和深化<sup>[6]</sup>。例如,律师、会计师事务所和专业金融机构等。目前,高水平的中介机构还没有形成对科技产业孵化提供针对性服务项目的意识。

## 2 秦创原科技产业孵化发展的优化对策

### 2.1 加强理论指导,优化发展环境

陕西省政府要推动基础研究和应用研究相结合,支持并推动专业研究机构的创建和发展,倡议开展多平台合作研究。关注发展新动态和新趋势,在科技主管部门的引导下,总结理论经验和建设教训,探索秦创原科技产业孵化未来的发展道路和服务内容,为科技产业孵化发展提供基础理论指导。陕西省政府应进一步履行政府职能,充分发挥积极引导作用,加强对秦创原科技产业孵化的引导力度,推动科技产业发展环境的改善,提高产业孵化能力,将整体推进与重点突破相结合,在服务效果方面取得重大突出成果,从注重科技产业孵化向注重科技创新创业孵化转型,实现科技产业孵化从量变向质变的转变。为促进秦创原科技产业的创新发展,陕西省政府应从直接投资转变为间接指导,协调沟通各职能部门,进一步改变政策零散的问题。着力完善支持政策和各项优惠措施,出台一系列系统的支持秦创原科技产业发展的管理办法和实施细则,加大政策的支持力度,搭建政策扶植平台,营造好科技产业生存和发展的生态环境,为科技创新发展提供有力保障。

### 2.2 制订发展规划政策,建设行业发展制度

陕西省政府要站在全局的战略高度,加强创新体制和机制建设,多部门协同组织和规划,明确陕西省科技产业的发展方向和发展思路。将科技产业孵化体系建设工作纳入陕西省政府的转型战略

和考核体系,从培植地区经济发展后盾的角度,制定秦创原科技产业孵化的发展规划和方案,从投资主体和发展方向等各方面确定秦创原科技产业孵化发展的原则,促进科技产业长远发展。陕西省政府需注重建立秦创原科技产业孵化行业制度,制定具有权威性的制度框架和发展模式。陕西省政府应建立一套科学规范的科技产业治理体系,并研究制定出一整套科学全面的评价标准<sup>[7]</sup>。通过完善各项法规政策,健全相关规范和制度,使秦创原科技产业孵化监管有据可依,克服秦创原科技产业孵化发展过程中可能出现的不良倾向。

### 2.3 完善财政金融支持和税收优惠政策

陕西省政府应进一步加大对创新科技企业的奖励政策支持,加强对创新创业研究的重视程度,加大对科技企业建设初期的资金投入。启动秦创原科技产业发展专项计划,建立和运营好创新风险和小额贷款担保等基金项目,重点扶持秦创原的在孵企业,支持科技创新企业进行技术的研发和示范。陕西省政府应进一步完善秦创原科技企业的创新和投入体系,鼓励金融机构微调信贷方向,适当放宽贷款期限和条件,增加对秦创原在孵企业的贷款政策支持。陕西省政府应制定并落实好相关的税收优惠政策,倡导和鼓励多方力量参与科技产业建设<sup>[8]</sup>。对单位和个人从事转化项目的技术开发、咨询和转让服务等收入免征营业税。

### 2.4 落实人才发展政策,提升管理团队素质

陕西省政府应建立健全人才引进和培养机制,进一步完善内部激励和考核机制,建设专业的管理团队,培养人才骨干,发挥领军人才的带动和辐射作用,组成高效能、高质量的管理团队。陕西省政府应在人才发展政策上给予大力支持,联合各在陕高校、科研院所和行业协组织等开展秦创原科技产业孵化研讨交流会议,积极建设培训基地。组织构建创业导师队伍,培养一支高水平的科技企业企业家队伍,打造人才高地,强化专业人才的引进和培养,加强秦创原科技产业孵化管理人才队伍的建设,为科技产业发展提供人才队伍支持<sup>[9-10]</sup>。

人力资源的核心是科技产业孵化管理团队,能够决定科技产业的孵化水平,打造一支高素质的管理团队是科技产业成功孵化的关键。陕西省政府应积极构建学习型管理团队,提升秦创原科技产业管理队伍的整体素质,进一步优化技术服务能力。培养创新创业孵化能力和核心竞争力,弘扬创新创业文化,搭建创业互助平台,更好地开展科技产业孵化活动和创新创业活动。实现科技产业孵化功能的定制化,实现从解决中、小企业数量、质量问题的企业孵化转变为解决中、小企业结构性问题的产业孵化,推动秦创原科技产业孵化向更高更深层次发展,获得长期性竞争绩效。

### 2.5 培育科技创新主体,推动科技创新产业化

创新主体是科技产业孵化中的先锋军,秦创原科技产业的推广需要一批高水平的科技创新企业的示范带动。这些创新主体能够推进中、小企业科技创新进程,增强核心竞争力<sup>[11]</sup>。进一步加强对有潜力的科技企业进行技术培训和科技研发投入,对科技创新型企业开展房屋租金奖励、减免税收优惠、人才引进和高新企业申报等激励政策,培养一批具有示范作用的科技创新型企业,加快推动秦创原科技产业孵化产业化进程<sup>[12]</sup>。

### 2.6 倡导资源重组,实现科技产业孵化集团化

秦创原科技产业孵化集团化可以有效弥补创业者自身认知局限和市场信息不对称的问题,成为科技企业创业知识共享的枢纽。陕西省政府应结合地方特色,积极鼓励联合组建秦创原科技产业孵化集团,加强内部的沟通协调,高效合理的配置现有资源,形成集团化区域科技产业孵化体系,增强高效配置资源的能力,实现孵化功能和服务的优势互补,实现科技产业孵化资源最大程度的利用,降低秦创原科技产业孵化集团的运营成本。

### 2.7 建好公共服务示范平台

陕西省政府应从直接资助转变为网络信息支持,加强公共政策

对秦创原科技产业孵化的支持和引导,积极建设秦创原科技产业孵化公共服务平台,进一步提高其利用率,促进秦创原科技产业孵化实现信息化高速发展。陕西省政府应努力整合各项公共服务资源,形成秦创原科技产业孵化共享平台,各秦创原在孵企业可以共享公共服务平台服务<sup>[13]</sup>。陕西省政府要充分利用庞大的网络系统,加强建设公共服务平台和网络信息共享平台,引导秦创原科技产业走网络信息化道路,推动实现资源共享,促进秦创原科技产业的整体发展。

### 2.8 加强科技产业孵化动态监管

陕西省政府应加强对秦创原科技产业孵化的考察调研和数据统计工作,定期收集和整理秦创原在孵企业的数据信息,建立秦创原科技企业跟踪服务制度,及时了解和掌握秦创原科技产业孵化的实际运营情况,整理和分析数据,按季度编写工作总结报告,从而更加科学合理地配置各项资源,及时调整和完善科技产业绩效目标,为秦创原科技产业孵化的政策制定、绩效考核等提供参考<sup>[14]</sup>。

### 3 结语

现阶段,随着国家和社会对大众创业、万众创新的重视,科技产业在加快区域技术进步和转化、促进创新技术发展等方面发挥了重要作用,秦创原科技产业孵化对陕西省实施科技创新发展具有重要意义,秦创原科技产业孵化可以培育战略性新兴产业、推动产业结构转型升级。通过促进科技产业孵化发展,改善中、小企业和初创企业的机制建设,提高秦创原科技产业孵化管理服务水平,有利于促进科技成果转化。鼓励更多的中、小企业不断进行市场开拓,从而实现具有陕西特色的创新创业发展格局。

### 参考文献:

- [1]张首魁.推动"秦创原"与"链长制"深度融合塑造经济稳进"基本盘"[J].新西部,2022(9):66-67.
  - [2]米磊,侯自普,赵瑞瑞."两链"融合催生新发展动能的内在机理与对策——以陕西秦创原创新驱动平台建设实践为例[J].新西部,2022(6):178-182.
  - [3]周婷婷,周书养,李平.一部影片引发的"科幻照进现实"秦创原总窗口西咸新区科创硬实力[J].文化纵横,2022(1):2.
  - [4]周贺.主动融入秦创原创新驱动平台建设奋力开启渭南科技事业高质量发展新篇章[J].新西部,2022(6):138-141.
  - [5]林舒进,左志刚.我国科技孵化产业的结构性缺陷及对策研究[J].五邑大学学报(社会科学版),2012,14(04):78-81+93.
  - [6]江凤香,王占雄,曹静静,等.秦创原创新创业人才高地建设的情况,问题,路径及保障性措施[J].中南农业科技,2023,44(5):113-115.
  - [7]李伟杰,刘婷,王继明.地方政府促进科技企业孵化器发展路径研究[J].经济问题,2014(10):62-66.
  - [8]陈剑斌.新型科技产业园:依托智力资源,推动创新孵化[J].四川水泥,2017(03):304.
  - [9]杨琳,刘肖,楠谢晋.加快推进秦创原建设持续提升创新驱动动力[J].新西部,2022(6):225-227.
  - [10]罗叙.基于科技企业孵化器建设及发展的有关思考[J].经济研究导刊,2021(34):12-14.
  - [11]郭岩岩.精准供需着力转化全力推进秦创原创新驱动平台建设[J].新西部,2022(6):148-149.
  - [12]张俊妮.科技企业孵化器发展困境及对策探析——以西安市为例[J].西部财会,2021(12):53-55.
  - [13]栾兰.建好秦创原"总平台"创新驱动高质量发展[J].陕西画报,2022(2):73-76.
  - [14]熊婧,唐青青,董婷梅.大众创新创业背景下科技企业孵化器发展中的政府角色探析——基于政府责任的视角[J].创新科技,2015(06):7-10.
- 基金项目:秦创原创新驱动平台政策落地研究-以科技地产模式为例(DJNY2022-50)。