

# 财政性资金投资建设项目工程造价审核风险的控制

魏苏静

南昌银城泽达置业有限公司 江西南昌

**摘要:** 随着当下经济一体化的快速发展,市场经济在社会资源配置中的基础性作用也尤为明显。在这种新形势的发展驱使下,如何将国内市场与国际惯例接轨,就成为了建设工程造价管理面临的主要挑战,财政性资金投资管理项目的造价管理,不仅能节约国家建设资金,还能使财政资金的使用效率大大提高。建设项目的投资预算是工程管理的重要内容,但是在项目实际施工过程中却很容易被忽视,造成项目决算超概预算的现象出现。基于此,文章围绕财政性资金投资建设项目工程造价现状出现的问题以及解决措施展开讨论分析。

**关键词:** 财政性投资项目;工程造价;审核风险;防控措施

**Abstract:** With the rapid development of the current economic integration, the basic role of the market economy in the allocation of social resources is particularly obvious. Driven by the development of this new situation, how to integrate the domestic market with international practices has become the main challenge facing the cost management of construction projects. The cost management of financial fund investment management projects can not only save the national construction funds, but also greatly improve the efficiency of the use of financial funds. The investment budget of construction projects is an important part of project management, but it is easy to be ignored in the actual construction process of the project, resulting in the phenomenon of the project final accounts exceeding the general budget. Based on this, the paper discusses and analyzes the problems and solutions of the project cost of financial fund investment construction projects.

**Key words:** financial investment projects; project cost; audit risk; prevention and control measures

## 前言

财政投资建设项目是财政内外预算资金,土地出让金以及政府融资资金为主要投资方式的建设项目。财政性资金投资建设项目是实现财政宏观调控经济,优化配置资源,调节收入分配的主要手段,近些年,我国财政性资金投资的建设项目日益增多,其资金使用效率意义重大。根据有关规定,国有资金用于项目建设中,要遵循工程量清单计价模式。在此背景下,工程造价的审核风险也相应增加,会直接影响到财政资金的使用率和回报率。因此,做好财政项目建设工程中的造价审核工作就显得尤为重要。

## 一、财政性资金投资建设项目概述

财政性资金投资建设项目是使用财政资金做出的投资项目。投资方是企业事业单位和市政机关,主要分为资本金投入、全额投资以及部分投资这些形式。投资建设项目主要是公共基础设施及相关配套设施,有道路、桥梁、医疗机构、体育馆等等,也用于业务、技术、招待等方面的民用性建设项目。

## 二、我国财政性资金投资建设项目工程造价管理现状

(一) 预算资金安排存在盲目性。当下,存在于我国国内财政性资金投资建设项目管理上的主要问题,是资金安排的盲目性。国家财政部门出现资金分拨的局限性和被动性,由项目单位直接做出投资项目决策,对投资建设项目缺乏科学预算,导致财政资金在使用过程中,造成资金上不同程度的浪费。

(二) 财政性资金投资建设项目的工程造价管理存在三超的现象。存在与工程造价管理上的超预算现象,主要是有关单位和管理部门仅仅把管理的主要工作放在,投资建设项目实施阶段的造价管理,只注重建设项目承包价、变更价以及竣工后的结算价,却将投资决策阶段的工程造价管理工作忽略<sup>[1]</sup>。此外,在进行项目研究和设计上,也没有充分得到重视。

(三) 在财政投资项目的造价管理上,有关单位不重视造价管

理的重要性,把重点放在了造价控制上,忽略了建设项目造价的合理确定,所以工程造价管理充分处理好两者之间的关系,才是对财政性资金投资项目最好的管理。

## 三、财政性投资项目工程造价合理确定的必要性

在财政性投资项目工程造价管理中,要想做到对整体造价的有效控制就必须确定好工程造价,这也是为下一环节打好基础的关键。工程造价的确定其实与工程造价的管理两者是相辅相成的关系。首先,只有合理确定财政性投资项目的工程造价,才是对工程造价做到有效控制的前提条件。其次,只有合理确定财政性投资项目的工程造价,不仅为工程造价得到有效控制打下基础,还能确保投资项目工程的正常运行。

## 四、财政性资金投资建设项目造价的审核风险

(一) 工程量清单编制中财政性资金投资建设项目造价的审核风险

首先,按照相关规定要求,工程量清单中的项目应该包涵项目特征的描述和工作内容的表述。项目各施工工序用到的材料品种,规格、以及施工参数和技术数据等,进而做出科学的合理报价。由于在部分项目招标文件的工程量清单中,没有将项目的特征描述,或者只是做出简单单一的特征描述,使得投标人很难做出全面准确的投标预测,导致在施工过程中出现赔偿的问题,这样就加大了财政性投资建设项目造价的审核风险。

其次,工程量清单项目划分不规范。工程量清单项目的划分是具有固定模式和相应工作内容的。但是部分招标文件的工程量清单没有按照规定要求划分,将工作内容分散,多项重复列项,也就增加了财政性资金投资建设项目造价的审核风险。

最后,图纸设计不合,设计深度不够。工程量清单计价是在设计阶段的中期展开工作的,不仅能有效减少建设周期,还增加了业主的经济效益。所以,在招标工作进行前,必须要做好图纸的

设计工作,以此来编制工程量清单<sup>[2]</sup>。但是在部分建设项目的实施中,由于设计图纸不能全面精确的为招标项目提供深度的清单计价要求。就会出现很多不足与缺陷,造成招标文件的不科学、不客观、不合理的现象发生,也严重影响到工程造价的准确性,使得财政性投资建设项目造价的审核风险大大提高。

## (二)工程实施过程中财政性资金投资建设项目造价的审核风险

首先,设计变更太大,工程造价难以控制。在工程实施过程中,由于设计图纸存在设计深度不够,不全面,导致工程量清单漏洞太多,工程量误差大,使得施工过程中出现大量的变更以及签证,甚至有些施工单位为了谋取更多利益,加大变更的工程量 and 签证量,以至于到最后结算审核时,不容易被发现的签证项目无从考证。

其次,编制虚假的工程资料,虚增工程造价。对建筑物或者构筑物实体特征的客观描述与建造过程的记录,是工程资料内容的主要组成部分。由于工程资料当中的技术性文字和数据是计算工程量的依据,可以直接确定工程造价,所以对工程资料做到完整、真实和准确。然而施工企业和管理部门的人员综合素质水平低,责任心差,容易导致工程资料记录不准确,甚至有些人员受到利益趋势,对工程资料伪造造假,以此来获得非法利益。

## (三)工程结算过程中财政性资金投资建设项目造价的审核风险

工程量清单计价是实现控制工程造价的合理性与有效性。在招标投标阶段做到规范操作,就可以使清单计价工程项目的结算工作简单化<sup>[3]</sup>。在审核过程中要严格按照合同要求实施,保持合同项目的工程量和价格不变,只是对合同外变更和签证项目审核,就会降低结算审核工作的重复性。然而往往在工程结算的实际过程中存在很多施工单位为谋取高利而高估预算的现象出现,诸如,没有按照合同、招标文件的要求计算,对不允许不变动调整的文件随意调整变动;恶意高估冒算、重复计算;把价低的分项套到价高的分项中,对已经定额的分项又拆出来重复套定额;把政府指导价格中不定价的材料随意抬高价格。

## 五、加强财政性资金投资建设项目工程造价管理的策略分析

(一)加强投资决策阶段的造价管理。财政性投资项目决策是否合理科学,会对投资资金的利用效率产生直接的影响,进而也影响到后期的经济效益与社会效益。建设项目投资决策是实现工程造价合理的必要前提,同样也是确定项目工程造价的基础。此外,建设项目投资决策是否科学合理,也会直接对财政性投资估算的精确度和建设项目工程造价控制的实施效果产生影响<sup>[4]</sup>。所以,在财政性投资项目工程造价管理中,一定要做好投资阶段的造价管理。

首先,要对项目建议书和可行性研究报告做出严格的编制与审查。计划部门要在财政性项目投资决策之前,做出有效的分析与评价方法,要实行拟建项目的预测研究,要以市场调查为基础,对拟建工作进行全面分析,保证项目建成后带来的社会效益与经济效益,还要做出综合性的评价,以此来确保评价结果的科学合理,进而为项目提供有效的参考依据。有关单位要在项目建议书下来后,通过专业的工程咨询公司或者设计单位,编制相应的项目可行性研究报告,还要审核可行性研究报告的编制内容和编制深度。

其次,编制与审查项目投资估算。投资估算是工程造价确定的

前提保障,一定要保证估算的准确和合理。因为工程项目投资估算是否合理在建设项目的工程造价管理中,起着至关重要的作用,是资金募集、项目招标、工程设计的必要条件。所以,在进行项目投资估算编制过程中,一定要遵守价值工程原理,做到实事求是,还要以防项目投资估算人员恶意压低估价,追加投资,使得基建投资计划打乱。

(二)保证设计阶段造价的合理。项目投资规划和投资控制的前提条件是设计概算,以此来保障设计概要的合理性,有利于计划部门做出合理的建设资金制定方案,在不同的建设项目中要采用不同的投资策略,以此来确保投资项目能够完美竣工。从整体出发,设计阶段的造价管理对整体工程造价的影响程度的大小,以及工程设计方案、项目的实施设备、施工组织设计等任务,都是要在设计阶段确定下来。所以,要想实现财政性投资项目工程造价的合理以及有效控制的关键因素就是实施限额设计。就需要在初步设计的阶段,实现设计确定与审核概算的科学性与合理性<sup>[5]</sup>。首先,严格限额设计。加强工程造价人员以及有关设计部门的自身认知,要严格遵循价值工程的原则,以工程造价确定与工程造价控制为前提,展开限额设计,进而使设计方案达到最佳。其次,实施设计监管制度和专家审图制度。加强在设计审查方面的监管力度,将审图单位与监管单位的长处发挥,做到对设计全面精确思维实时监管,以此达到快速准确的发现设计中出现的不足与偏差,采取有效的解决方案,提高设计质量,从而为工程造价的控制提供良好的发展基础。再次,还要加强对工程造价资料的搜集和整理,这就需要工程造价管理人员在平时的工作中,建立系统全面的工程造价分析机制,创造科学合理的发展条件。最后,财政投资评审机构还要坚持公平公正的工作态度,在审核概预算的过程中,以科学分析为基础,制定科学合理的工程造价,以防恶意压价现象的发生。

## 结束语

综上所述,财政性资金投资项目的工程造价的审核,需要加强专业性与政策性。工程造价的控制与管理是管理、技术、质量、施工为一体的综合性工程,这就要求有关人员不仅要具有很高的专业技能水平,同时还要了解掌握相关的规章制度。在工程实施过程中,要有控制造价的专业手段,还要发挥掌握建设单位最新资料的优势,将建设周期中的主要信息提炼升华,把握住市场经济的脉搏,降低建设资金的浪费,确保建设资金的投资效益最大化,从而实将工程造价控制与管理的优势充分发挥出来。

## 参考文献:

- [1]林媛.财政性资金投资建设项目工程造价管理研究[J].广西城镇建设, 2020(11): 98-99.
- [2]李登攀.论财政性资金投资建设项目工程造价审核风险的控制[J].居舍, 2018(13): 127.
- [3]竹隰生, 陈腾腾.对不同资金来源下国有投资建设项目分类造价管理的思考[J].工程造价管理, 2017(02): 30-33.
- [4]李颖斌.论财政性资金投资建设项目工程造价审核风险的控制[J].江西建材, 2016(16): 248+298.
- [5]林焕杰.论财政性资金投资建设项目工程造价审核风险的控制[J].建设科技, 2014(05): 117-118. DOI: 10.16116/j.cnki.jskj.2014.05.047.