

山水林田湖草生态保护修复工程综合成效评价体系研究

苗志国

新疆维吾尔自治区国土综合整治中心 830002

摘要:党的十九大报告中清楚地指出,我国要想取得长足的发展,要树立和实践“青山绿水就是金山银山的理念”的观念,在进行生态环境的建设时,应当引起重视,并且认真对待做好山水林田湖草系统的有效管理,最近几年,国家组织开展了山水林田湖草生态保护的有关试点工作,直接打破了行政区域规划和生态部门管理的界限,在对其进行管理的时候,以生态管理为主要内容,对山水林田湖草进行修复,其最重要的目标是提高我国现代化的整体自然环境,为各地区进行生态保护和修复工作提供决策和参考依据。

关键词:山水林田湖草;生态修复;生态保护;生态要素

Research on the comprehensive effect evaluation system of the ecological protection and restoration projects of mountains, rivers, forests, farmland, lakes and grass

Miao Zhiguo

Xinjiang Uygur Autonomous Region Land Comprehensive Improvement Center 830002

Abstract: It is clearly pointed out in the report of the 19th National Congress of the CPC, For our country to achieve great progress, We should establish and practice the concept that "green mountains and clear waters are mountains of gold and silver", In the construction of the ecological environment, Should be valued, And seriously treat the effective management of mountains, rivers, forests, fields, lakes and grass system, recent years, The State has organized the pilot work for the ecological protection of mountains, rivers, forests, farmland, lakes and grasslands, Directly breaking the boundaries of administrative regional planning and the management of ecological departments, In managing it, With ecological management as the main content, To restore the mountains, rivers, forests, farmland, lakes and grasslands, Its most important goal is to improve the overall natural environment of our modernization, To provide decision-making and reference basis for ecological protection and restoration work in various regions.

Key words: mountains, rivers, forests, fields, lakes and grasses; ecological restoration; ecological protection and ecological elements

近几年来,我国的人口一直在不断地增加,并进行了长期的高密度的开发建设,与此同时,有些地区进行了盲目的开发,没有将对生态环境的保护放在心上,导致了某些重点地区的生态系统破坏比较严重,有个别地区已经接近甚至超过了资源环境的承载能力。在全国范围内,开展了以中央政府为重点的生态保护和恢复试点工作,取得了明显成效。

一、山水林田湖草生态保护修复的推行思路

(一)系统修复,整体推进

因为山水林田湖草生态系统是一个整体、系统性的系统,而且每一种变化都有自己的内在规律,工作人员必须对自然生态中的各个因素进行综合考虑,并尽量在整个方面运用有关的内容。而在进行管理的时候,必须把保持水源涵养、防风固沙、洪水调蓄、生物多样性保护作为生态功能的核心,在最大程度上发挥自然环境的优势,并采取行之有效的区域生态环境保护措施,不断提高生态产品的供给和生态价值,在自然环境中形成可持续增长,只有通过这种整体性的提高,才能提高生态系统的修复质量,使得生态系统的各个环节都可以相互衔接,相互促进。

(二)统筹布局,分区管理

尽管生态系统是一个完整的系统,但是因为我国地域广阔,所以要提高生态管理的整体质量,这就要求在这些方面运用空间分析和GIS技术,让工作人员能够把现代的信息技术运用到对生命共同体生态保护修复重点的空间识别中,对生态环境的主要结构和特点有了认识,并针对山水林田湖草生态修复的工程范围来进行区域的划分,将不同的区域分配给不同的责任主体,明确实现一区一责的管理方针,每个区域都需要有一个明确的负责主体,提高项目管理的整体质量,从而可以科学地设定保护修复的布局 and 任务。

(三)因地制宜,突出特色

我国国土面积很大,而且各地区之间的自然条件和社会的水平发展都有一定的差别,所面临的各类生态问题也存在着一些不同之处,因此工作人员在进行实际的自然环境管理时,要以我国不同地区占主导地位生态功能和生态结构特点为依据,建立有差别的环境保护与修复方式,充分发掘各地区的生态优势与生态文化,建立

起一套完整的生态修复工程,与此同时,也可以促进各地区的生态旅游、环境建设等多种修复手段,从而有效地保护自然环境。

(四)强化综合生态保护修复的管理和宣传力度

在现代综合生态保育与修复管理中,加强环保意识尤为重要,各地的环保部门在实施管理时,要强化对环保的有效管理,使人民的环保意识得到最大程度的提高,相关部门应该尽快学习国外的先进环保观念,更新我国的环保管理知识,并以此来引进国际上的先进环保管理技术,只有如此,我们才能更好地开展环境管理工作。一在社会范围内,为达到全面的生态保护与恢复管理而进行的有效宣传。环保部门可以使用现代的宣传方法,例如,在进行宣传的时候,可以使用微信、微博等方式,也可以通过创建公众号,将其转发出去,并将一系列的综合生态保护、修复、建设、环保等方面的知识介绍给大家,从而提升大家的环保意识。

(五)建立完善的法律法规

总的来说,我国的综合生态保护修复起步比较晚,这就造成了人们对于环保的整体意识比较薄弱,在这种情况下,有关工作的开展不可避免地会受到一些影响,因此,一方面,国家有关部门应该针对一系列新的环保工程中所产生的问题,制定相应的法律法规;另一方面,也要对现行的制度进行改进,加强管理者的管理行为,提高员工的工作效率。此外,在构建新的法律法规的时候,还应该注重与现有的法律法规相比较,特别是在进行法律法规的制定与优化之前,必须要派出专业的工作人员到现场去对现场进行考察,并跟当地的环保部门展开沟通,对当地存在的一些具体的环保问题进行详细的了解,这样才能保证在执行之后,法律法规会变得更具有可操作性。

二、绩效评价指标体系构建

(一)评价内容

根据《项目支出绩效评价管理办法》和《重点生态保护修复治理资金管理办法》等有关规定,建立了一套符合国家有关部门要求的制度体系,根据财政部的要求,进行了相应的调整,对财政资金的绩效评价主要包括:规划目标任务的完成情况、相关制度的建设情况、资金的到位使用情况、项目的实施进展情况、经济效益和社

会效益情况。评价的内容重点放在四个方面:

(1) 项目决策过程

在进行山水林田湖草生态保护修复项目的申报时,采取的是竞争评审的方式,以公开择优的方式进行,在执行业绩评价时,该项目已被批准,因此,在进行研究时,我们主要从以下三个方面来考虑:主要内容包括:“批准手续完备性”,“分配办法”,“分配结果”。

(2) 项目管理过程

从资金的发放,分配,到项目的执行,到资金的使用,其中包含了资金到位、资金管理和组织实施三个重要环节,共确定了“中央拨款比例”,“中央拨款比例”,“地方拨款比例”,“资金使用”,“财务管理”,“组织机构”,“项目管理”,“监测与监督体系”等9项指标。

(3) 项目产出

从产量、质量、工期、费用等方面对产品进行评价。将输出结果与每个项目执行前所设定的目标以及执行后所认定的工程内容进行对比,并将其量化,并设定了“完工项目”的目标;通过第三方评价和接受评论来评价产品的质量,并确定“工程质量”指标;产出时效性指的是以已完成的物料为基础,对项目的及时完成进行考量,并设置了“项目的及时完成率”的指标;根据项目实施中的产出成本,确定“成本控制”指标。

(4) 项目效果

生态保护修复工程设立的初衷,更多的是为了夯实区域生态环境本底质量,实现人与自然的可持续共生,其经济效益并不显著,其影响因素主要是从综合与社会两个层面进行评估。从整体上讲,该工程的效益将进一步提高该地区的森林覆盖率,生态空间格局,空气质量的改变等。制定《生态和可持续发展指数》;在社会层面上,重点是将该工程的社会感知和公共观点纳入考虑范围,对项目实施后,就业、务农、生活等方面的影响展开了分析,并设定了“社会认知度”和“公众和利益相关者满意度”指标。

(二) 评价方法

对照上述评价内容,本文采用四种评价方法。

(1) 层次分析法

运用层次分析法构建综合绩效评价指标体系。共有三个层面:第一个层面包含了项目决策、项目管理、项目产出和项目效果,在目标之下构建了具体的评价指标。以“项目效果”作为评价指标,应用层次分析法,从生态、水资源、社会、经济三个方面,构建了市(州)间横向可比的定量评价体系。

(2) 佐证材料法

根据“项目决策”和“项目管理”两个指标进行资金配置,将这一方法用于组织实施等各方面,并以各指标所提供的佐证材料和数据的内容为依据,作出了合理的判断。

(3) 统计计算法

运用“项目产出”这一指标,对各种子项目的设计和竣工验收资料进行收集,从中提取能够体现类似项目特点的量化输出数据,然后,以“实际完成”与“应完成”之间的比例为衡量指标,对企业绩效进行评价。

(4) 直接调查法

对项目取得批复、资金到位、项目按时完成情况、产出质量、产出实效、产出成本等方面进行相应的资料,逐项目调查、逐项目统计;通过设计、发放和收集问卷等方式,对社区和服务对象对“项目效果”的满意程度进行统计和定量评价。

三、绩效评价实践验证

山水工程项目绩效评价分为内业资料审查评价和现场评价两部分:

(1) 内业资料审查评价

主要将与建设领域相关的行业主管部门作为研究对象,收集与资金分配、领导小组的建立、质量管理体系、项目评价、建设验收

等相关资料;将一百四十个建设项目作为研究对象,通过收集包括立项、可研、规划设计、工程质量管理体系建设、工程招投标、施工、竣工、验收等全部的初步设计文件、立项批复、工程监理文件、竣工报表、财政预决算、设计变更表和审计报告等。并根据该数据中未完成或未完成工程在全市工程投资中所占的比重进行扣分。

(2) 现场评价

一是对投资额在五千万以上的重要项目,按照设计要求,到工地检查已完成的项目,检查其数量、质量、效果和设计修改情况;二是进行问卷调查。评价的难点是如何对“已完成工程”进行计算。采用的方法是整理140个项目的规划设计方案和竣工验收意见,按项目类型归并实施内容,统计应完成量和实际完成量,计算完成率。

四、取得的成效

通过实施山水林田湖草生态保护与修复工程,全市矿山地质环境与河流水生态环境的质量得到了进一步的提高,由于对低劣、低效的林地进行了有效的改造,使土地的利用效率得到了提高,不仅增加了农用地,而且增加了农民的经济收入,从而推动了区域经济社会的高质量发展,同时还推动了对自然环境的更高水平的保护,这也是中央、国务院,省委,省政府关于推进国家生态文明建设,创建美丽中国的一项重要指示。在修复工程完成后,水库上游水生态环境治理项目、河道生态修复整治项目与乡村旅游的建设可以互相促进,现在,这里已经变成了一个本地的热门旅游景点,它也是一个当地旅游网友的打卡地,可以有效地促进特色乡村建设和乡村旅游业的发展,巩固了脱贫攻坚成果,发挥出对地方经济的强力杠杆作用,提高了地方居民的收入。在进行了矿山生态环境治理项目的治理之后,能够恢复到204亩的耕地,为当地村民提供了一大片的耕地,对当地的脱贫攻坚起到了一定的作用,同时还能带动当地的经济。园区采取成区连片,与周边园区结合,既消除了矿山地质灾害,又恢复了矿山地质环境。在公园的边界上,栽种了20000多株各类树,还栽种了各种颜色的灌木,使公园的生物多样性得到了极大的改善。

结语:

总体而言,保护生态环境是我国现代化文明建设的关键,而山水林田湖草的综合生态保护,面对的是一个完整的生态系统,随着我国经济的飞速发展,人们对生态环境保护的重要性有了更多的认识,此外,还可以选择多种方式来开展生态保护工作,而要提高生态保护的整体质量,有关工作人员就必须对生态保护的内涵特点有一个清晰的认识,并根据不同的地区来进行保护活动。综合生态保护修复将会对人类的生存和发展造成巨大的影响,因此,有关工作人员必须加强对综合生态保护修复的关注,并进一步优化生态环境,只有这样,才可以改善人们的生存环境,因此,在对其进行管理的时候,政府与现代社会的力量应该共同努力,共同为我国的环保事业做出自己的贡献。而这项工作不能仅限于某个人或某个机构,而是要全社会共同努力,唯有如此,才能开创出综合生态保护修复建设的新局面。

参考文献:

- [1]刘浩,郝海广,张文国,等.基于格局-质量-服务的生态保护修复成效评估:以额尔齐斯河流域为例[J].环境科学研究,2022,35(11):2495-2507.
- [2]汪延彬,何瑞东,王娅妮,等.山水林田湖草生态保护修复工程绩效评价体系研究[J].商业会计,2023(4):61-66.
- [3]游琴.华蓥山区山水林田湖草生态保护修复工程实践生态环境质量评价方法分析[J].乡村科技,2022,13(9):146-149.
- [4]周妍,陈妍.山水林田湖草生态保护修复技术框架研究[J].地学前缘,2021,28(4):14-24.
- [5]张祖宇,黄铭,郑志安.广西左右江生态保护与修复工程动态监测技术研究[J].中国高新科技,2022(9):119-121.