

# 深化科技特派员制度 助力全面推进乡村振兴

韩永莲 牛青松 邓西金

青海省高原农村信息化工程技术研究中心 青海西宁 810007

**摘要:** 为了推动科技兴农, 助推乡村发展, 国家对科技特派员制度的探索不断深入, 将各种类型的科技创新创业人才引入到农村基层一线, 开展科技创业和服务工作, 促进技术、人力、资金等资源要素在农村的聚集, 加速农业科技成果转化, 为乡村基层产业提供服务供给。本文阐述了实施科技特派员制度的必要性, 分析了我国科技特派员工作存在的问题, 并提出进一步深化科技特派员制度的途径, 以助力乡村振兴战略。

**关键词:** 科技特派员制度; 乡村振兴; 问题; 途径

We will deepen the system of science and technology commissioners to help comprehensively promote rural revitalization

Han Yonglian, Niu Qingsong, Deng Xijin

Qinghai Plateau Rural Information Engineering Technology Research Center Qinghai Xining 810007

**Abstract:** in order to promote the development of science and technology, boost rural development, national exploration of science and technology correspondent system, the introduction of various types of science and technology innovation entrepreneurial talents to the rural grassroots line, carry out entrepreneurship and service work of science and technology, promote technology, manpower, capital resources gathered in the countryside, accelerate the transformation of agricultural science and technology achievements, provide services for rural grassroots industry supply. This paper expounds the necessity of implementing the system of science and technology commissioners, analyzes the problems existing in the work of science and technology commissioners in China, and puts forward the ways to further deepen the system of science and technology commissioners to help the rural revitalization strategy.

**Key words:** science and technology correspondent system; rural revitalization; problem; approach

## 引言

近几年来, 省科学技术厅认真贯彻落实习近平总书记关于科技特派员工作的重要指示, 先后研究制定了《关于深入开展科技特派员农村科技创业行动的意见》《关于开展“农村青年科技特派员创业行动”的实施意见》《关于深入推行科技特派员制度的实施意见》等文件, 全面实施科技特派员制度, 将科技工作者的工作热情发挥到最大, 推动全省大部分的科技特派员深入到农村、牧区, 根据地方的产业、科技需要, 开展服务、创业活动, 促进农业科技成果的转化与应用。而且, 通过设立具备全面、完善的一体化农村信息服务平台, 积极开展全省农村信息化工作, 推动全省广大科技特派员下基层, 充分发挥“三区”人才下基层的科技服务功能, 对深度贫困地区先进适用技术进行示范推广, 对新型农牧民和农牧民进行技术培训, 为农牧民解决生产经营中遇到的难题, 持续提升农牧民的科技创新能力, 提升农牧民的服务水平。

### 1. 实施科技特派员制度的必要性

“十四五”是我省实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化战略的关键阶段。为贯彻执行习近平总书记对进一步推进科技特派员工作作出的重大指示, 持续激发科技特派员的服务热忱与创新创业精神, 发挥科技特派员在促进农村经济社会发展中的作用。项目旨在加强农业科技社会化服务体系的建设, 更进一步强化青海省全国农村信息技术示范省建设成果的运用和推广, 健全科技特派员制度, 扩大科技服务范围, 提升科技特派员的基本素养, 优化技术服务对接方式。建立科技特派员的管理和服务平台, 提高基层科技组织管理和服务水平的对策, 从各方面提高了我省的科技特派员的能力, 建立一套相对完整的、有地域特色的科技特派员体系, 使科技特派员真正当好国家政策的宣传者, 做好农业科技的传播者, 做好科技创新和创业的模范, 做好农村脱贫致富的带头人, 为全面推进乡村振兴战略和农业农村现代化提供科技和智力支撑。

### 2. 科技特派员工作存在的问题

2015年6月, 青海省高原农村信息化工程技术研究中心在我省各行政部门的支持下设立。研究中心通过持续普及和优化青海省综合农村信息服务平台建设, 提出了“专家—科技特派员—农户”三联动的积极农村信息化服务模式, 并以此为依托, 建立起了具有

青海特色的三位一体的积极服务模式, 对优质农作物品种的种植面积进行扩展, 让农户们掌握先进的种植技术。截至目前, 青海省农村发展的信息技术服务全省 40.13 万农民, 490.6 万亩耕地。在 2020 年, 利用信息化的主动服务, 向农牧民推送了 6.9 万条各种科技服务信息, 为农牧民提供累计 774 万次服务。然而, 在实际工作中, 科技特派员工作仍然存在一些问题, 影响了科技特派员制度的发挥和基层科技工作的发展。

#### 2.1 基层科技组织机构弱化和不健全

基层科技机构是科技特派员工作的基础, 它的功能既是为科技特派员提供支撑与服务, 又是为基层科技创新活动提供组织保证。但是, 当前我国基层科技机构中, 出现了一些薄弱、不完善的现象。一方面, 基层科技机构在编制上存在着人手短缺、任务繁重、任务繁重、任务繁重等问题; 同时, 由于基层科技机构的运行机制不够健全, 致使其运行效率不高, 职能不能充分发挥。

#### 2.2 科技特派员选派难

科技特派员的选拔与培养, 直接影响到他们在农村基层科技工作中的地位和作用。但是, 当前我国的科技特派员选拔工作还存在着一些困难。一方面, 基层科技机构缺乏对科技特派员专业特长的有效支撑, 制约了科技特派员专业特长的发挥; 同时, 也存在着遴选标准混乱, 致使科技特派员的素质良莠不齐, 不能很好地适应基层科技创新的需求。

#### 2.3 服务领域不全面

为基层提供科技支撑与服务, 促进基层科技创新, 是科技特派员工作的中心任务。但是, 当前科技特派员的服务范围还存在着一些局限。一方面, 一些科技特派员把重点放在高新技术领域, 而忽略了基层经济发展的现实需要; 同时, 也存在着一些科技特派员不能深入基层, 不能深入基层, 也没有深入了解农村经济发展的现状和特点, 导致其与基层脱节。

#### 2.4 缺乏规范的组织考核制度

为保证科技特派员工作的顺利开展, 必须要有健全的组织评价体系。但是, 一些地方的评估工作还不够完善。一方面, 在评价指标上存在着不合理的地方, 不能充分体现出科技特派员的工作效果; 另外, 考试方法太过单一, 也会造成一些形式主义、官僚主义

等问题。

### 2.5 财政经费保障缺乏等问题

财政资金是科技特派员发挥作用的主要保证,对促进基层科技创新起着举足轻重的作用。但是,当前,一些地区的资金保障还存在一些问題。一方面,由于缺乏资金的支持,科技特派员的工作很难有效地开展;另外,由于资金的运用不规范,造成了财政资金的重复投入和浪费,资金的投入产出比低下,无法最大化发挥财政投入的作用。

## 3. 深化科技特派员制度的途径

### 3.1 完善科技特派员管理服务体系

建立科技特派员的管理和服务系统,依靠科技行政机关的支持,设立各级科技特派员事务中心,构建和健全工作管理规定和工作规章制度,对人事管理、岗位评定、考评方式等具体内容进行细化,明确各部门的职责与利益,建立科学合理的科技特派员工作机制。构建起集政策宣导、技术成果转化、需求对接、技术事项、业绩评定等一体化的青海省科技特派员服务制度,在全省范围内,实现科技特派员的动态管理,为科技特派员的精准服务提供了信息化支持。

### 3.2 完善科技特派员选派制度

明确科技特派员(“三区”人才)的选拔办法和工作任务,逐步健全选拔机制,建设一支结构合理,具有较高技术水平,具有较强奉献精神科技特派员(“三区”人才)队伍。

首先,对科技特派员的选拔和派遣进行了明确的规定。科技特派员具有较高的业务水平,有较强的适应能力,能适应各种工作环境及工作要求。科技特派员的选拔,要根据他们的学历、工作经历和专业技术水平,保证他们的综合素质和能力。在此基础上,进一步健全科技特派员的选拔和派遣机制。要建立起一套科学的选拔体系,对应聘者进行全面的考核,以保证被选中的人具有较高的职业操守和责任感。要加大对科技特派员的培养与学习力度,不断提升其业务素质与业务素质。对科技任务中有突出贡献的人员,要采取激励措施,对其进行奖赏,以调动其积极性、创造性。

### 3.3 拓宽科技特派员服务领域

随着科学技术的发展与革新,科技特派员的服务范围也应随之扩大。科技特派员是科技创新的推动者和服务者,他们必须拥有跨学科、跨领域的知识,可以为各个行业、各个领域提供专业化的技术服务。为此,扩大科技特派员的服务范围,成为我国科技特派员工作中的一项重要内容。

一方面,科技特派员要与企业和社会团体开展合作;科技特派员可以通过与企业、社会团体等的合作,为企业、社会团体提供技术支持。科技特派员与企业之间的联系,使其能够及时掌握市场需求,掌握技术发展动向,为企业提供有针对性的技术服务与支持;科技特派员可以通过与社会团体的合作,为社会福利事业提供专业的科技支撑与服务。另一方面,也要加大科技特派员间的跨领域交流与合作力度。科学技术的发展已超越了传统的学科界限,许多问题都是通过跨学科的协作才能得到解决的。为此,科技特派员应积极开展跨专业的学术交流与协作,与各专业领域的专家一起探讨、解决现实问题。通过跨领域的交流与合作,可以开阔科研人员的眼界与思路,提升科研人员的综合素质。

### 3.4 强化科技特派员工作的考核

考核是保证工作效果的一项重要措施。为此,必须建立健全工作档案,建立健全管理制度,健全考核与评估制度。首先,科技专员要有自己的工作记录,把自己的工作、成绩都记录下来,这样才能方便地了解、评价。其次,要制定科学的科技特派员管理体系,对其职能、权利、工作程序、工作标准进行规范化。在此基础上,要构建一套综合的评估系统,从评估指标的设置、评估方法的选择、评估结果的应用三个层面进行评估。在开展评估工作时,要严格督

促科技特派员按规定办事,以保证工作的质量与成效。对科技特派员实行动态监测,及时发现问题,及时采取措施予以整改。三是要加强评估成果的应用,把评估成果作为科技特派员选拔、任用的主要依据,给科技特派员以自身发展、学习的机会。通过这些措施,能够有效地提高科技特派员的工作质量和工作效率,推动科技创新和技术推广工作的顺利进行。

### 3.5 创新支持手段,厚植人才活力

运用“人才+项目”的方式,将科技助力乡村振兴项目付诸实施,指导科技特派员与服务地区的特色农业产业相结合,开展关键技术攻关,并将先进科技成果转化应用,促进产业高质量发展。举办科学和技术培训,促进农村乡土人才的科技实践能力的提高。以“提技赋能”为培训目的,大力推行“三区”人才培养工程,做好致富能人的培养与返乡创业帮扶和指导工作,构建出了“科特派+农户”、“公司+科特派+基地+农户”等多种培训模式,引导致富能人扶贫帮困,共求发展。积极开展稻谷、果蔬、果林、家畜、鱼虾、林木、茶业、中草药等产业的技术培训班,为“三区”科技人才和农村创业带头人提供技术支持。

### 3.6 提高科技特派员素养和创新能力

对科技特派员、基层科技管理部门及其他管理和技术人员,进行知识更新、经营管理、创业辅导等方面的培训,以提高他们的业务素质和服务水平,增强科技特派员(“三区”人才)为企业提供科技创新服务的能力。在此基础上,进一步提高了科技特派员的业务素质,提高了科技特派员的服务能力。在此基础上,进一步增强了科技特派员的创新意识,增强了其创新能力。科技特派员经过不断的学习与提高,可以更好地处理各类技术难题,为科研人员提出更加切实可行的解决方案。

## 结语

科技特派员是农村开展科技创新的先导者和重要力量,可以把科技成果转化为生产力,促进农业现代化和农村经济发展。科技特派员能够积极深入到基层工作当中,帮助广大农民解决日常生活中遇到的实际问题,有利于促进科技创新和乡村振兴的深度融合,为乡村振兴战略目标的实现提供有力的支持。站在新的起点上,我们要紧扣乡村振兴战略,继续推进科技特派员制度改革,为实现全面建设社会主义现代化国家、全面建设社会主义现代化美丽乡村的目标做出自己的贡献。

## 参考文献:

- [1]李晓明;查桂银.天长:深化科技特派员制度促进乡村振兴[J].中国农村科技,2022:3.
  - [2]姜春艳,贾志远.科技特派员助力新乡市乡村振兴[J].乡村科技,2022:1.
  - [3]许舒娴.农村科技特派员助推乡村振兴的思考与对策[J].现代农业研究,2022:22-24.
  - [4]江西省科技厅农村处.深化科技特派员制度助力全面推进乡村振兴[J].中国农村科技,2022:2.
  - [5]杨增权.福建省推进科技特派员制度助力乡村振兴的调研与思考[J].安徽农学通报,2022:3.
  - [6]许舒娴.农村科技特派员助推乡村振兴的思考与对策[J].现代农业研究,2022:3.
  - [7]冯再雷,司武斌.定远县深化科技特派员制度赋能乡村振兴[J].安徽科技,2022:3.
  - [8]陈娜;李碧珍.科技特派员助力乡村振兴实现共同富裕[J].福建林业,2022:2.
  - [9]杨敏.科技特派员助力乡村振兴高质量发展研究[J].农村经济与科技,2022:4.
- 项目编号:2022-NK-127 计划类别:重点研发与转化计划  
项目名称:青海省科技特派员(“三区”人才)管理体系与服务能力提升建设研究。