

长沙坍塌事件对自建房工程质量监管的启示

施蕴杭

永康市建设工程质量安全管理局

摘要: 本文研究了中国自建房工程质量监管的现状,以湖南长沙坍塌事件为案例,分析了其背后的原因和影响,并提出了改进自建房工程质量监管的建议。自建房在中国普遍存在,然而,监管现状存在问题,导致了诸多质量安全隐患。长沙坍塌事件的发生凸显了监管不力和责任缺失的严重后果。本文建议加强风险预防与监测、提高政府监管力度、完善法律法规、加强教育与培训、推动基层治理等措施,以提高自建房工程质量监管水平,降低事故风险,保障公众安全。

关键词: 长沙坍塌事件; 自建房; 质量监管; 安全风险; 政府监管

引言:

在中国乡村地区,自建房作为一种普遍的建筑现象,一直以来都存在着质量监管不足的问题。然而,近年来,长沙坍塌事件的发生引发了社会广泛的关注。这一事件的发生,使得自建房工程质量监管问题备受瞩目,也激发了人们对于如何提高自建房建筑的安全性和质量的探讨。通过对该事件的深入分析,我们可以更好地理解自建房工程质量监管中存在的问题,并为未来的改进提供有益的启示。

1. 长沙坍塌事件背景

(1) 事件基本情况

自2022年4月29日12时24分,湖南省长沙市望城区金山桥街道金坪社区盘树湾组发生的特别重大居民自建房坍塌事故以来,中国各地区对于自建房工程质量监管的问题引发了广泛的讨论。该事件造成了54人死亡、9人受伤,直接经济损失高达9077.86万元,引起了社会各界对自建房工程质量和监管现状的关切。

(2) 自建房在中国的普遍现象

自建房,指的是由农村居民自行筹资兴建的住房,通常在农村地区广泛存在。由于城市化进程和农民工返乡建房需求,自建房在中国乡村地区尤为普遍。这些房屋的建设者通常是普通农民,他们缺乏专业建筑知识和经验,因此,自建房的质量和安全隐患一直备受关注。

(3) 监管现状和问题

长期以来,自建房的监管一直面临着多重挑战。地方政府和相关部门在自建房监管方面存在问题。一方面,部分地方政府未能有效履行监管职责,导致自建房建设的无序发展。另一方面,一些地方政府在整治违法建筑和推进自建房质量提升方面缺乏积极性,甚至存在不作为、推诿责任、放任不管的情况。

自建房主的行为也是监管问题的重要原因。自建房主在建设过程中可能忽视安全标准,追求低成本、高收益,导致施工质量低下。在长沙坍塌事件中,房主在出现明显倒塌征兆时未采取紧急避险疏散措施,这种行为不仅加剧了事故的严重性,也揭示了自建房主的安全意识薄弱。

2. 长沙坍塌事件原因分析

(1) 建筑结构问题

长沙坍塌事件的根本问题之一是建筑结构的不合规加层扩建。原始的自建房是一幢五层(局部六层)的建筑,但房主为了追求更高的租金和经济效益,进行了多次违法违规的加层扩建,最终将其扩建至八层(局部九层)。这种非法扩建导致了房屋结构的严重不稳定,超出了原设计的荷载承受范围,加速了事故的发生。原始自建房的建筑质量存在明显问题,结构不合理是导致坍塌事件的一个重要因素。施工中可能存在使用劣质建材、缺乏专业设计和工程监理等问题,这些因素导致房屋结构不牢固,无法承受后续加层扩建所带来的荷载。

(2) 质量监管不力

长沙坍塌事件反映出地方政府在自建房工程质量监管方面的严重不足。部分地方政府未能有效履行监管职责,监管措施不到位,未能及时发现和制止违法违规行为。有些地方政府甚至在整治违法建筑问题上存在迟缓和简单应付的情况,导致了风险的积累。自建房主在长沙坍塌事件中的行为也值得关注。房主对于房屋结构的不合规加层扩建和存在的明显问题选择忽视,未采取有效措施进行改进。这种行为不仅使安全隐患得以延续,还在事故发生时未能及时采取紧急避险措施,导致了众多伤亡。

(3) 事件的直接原因

长沙坍塌事件的直接原因是房屋结构的不合规加层扩建,导致

房屋结构的不稳定。具体来说,当房屋扩建至八层(局部九层)后,荷载大幅增加,二层东侧柱和墙超出了极限承载力,发生了受压破坏,并持续扩大,最终导致整幢建筑倒塌。这一直接原因使得坍塌事件成为一起特别重大生产安全责任事故。

3. 长沙坍塌事件的影响

(1) 人员伤亡和经济损失

长沙坍塌事件造成了严重的人员伤亡和巨大的经济损失。据报告,此次事故导致了54人死亡、9人受伤,直接经济损失高达9077.86万元。这一惨重的人员伤亡和巨额财产损失引起了广泛的社会关注和深刻的反思。事故中的人员伤亡不仅对受害者家庭产生了极大的痛苦,也对整个社会造成了沉重的心理负担。同时,经济损失的巨大规模也凸显了自建房工程质量监管的不足,表明了违法违规建设和监管漏洞可能会引发严重的社会成本,这一点在长沙坍塌事件中得到了有力的印证。

(2) 社会和政府反应

长沙坍塌事件引起了广泛的社会和政府反应。党中央、国务院高度重视此次事件,习近平总书记亲自作出重要指示,要求全力救治受伤人员,妥善安抚安置受害者家属,以及科学施救,防止次生灾害。此外,各级政府和应急救援部门迅速展开了抢险救援工作,经过长时间的紧张救援,成功挽救了多名被困人员。社会舆论对于事故也表现出高度的关切和关注。事件的广泛报道引发了社会各界对自建房安全的担忧,媒体和专家学者积极参与舆论引导和事故原因分析,进一步推动了对自建房工程质量监管的讨论。

(3) 法律责任和问责

在长沙坍塌事件中,法律责任和问责成为焦点。国务院成立了特别调查组,对事故进行了深入调查,查清了事故的原因、责任人和责任单位。根据调查结果,事故调查组依法追究了相关责任人的刑事和行政责任,涉事房主和有关企业也因其违法违规行为受到法律制裁。此次事件不仅暴露了自建房工程质量监管的问题,还凸显了问责机制的重要性。通过对相关责任人的追责问责,可以强化监管的执行力度,提高自建房工程质量监管的有效性,以期预防类似事件再次发生。

4. 自建房工程质量监管的现状

(1) 目前监管政策和法规

自建房工程质量监管是保障公共安全和维护社会稳定的重要组成部分。中国政府一直重视自建房质量监管,出台了一系列法规和政策来规范自建房建设。其中,最重要的法规之一是《城市房屋

建筑工程质量管理条例》,该法规规定了自建房工程的审批、设计、施工、监理等各个环节的质量管理要求,以及相应的责任追究机制。此外,国家和地方政府还发布了一系列文件和通知,加强对自建房工程的监管力度,提高了监管的科技化水平,包括利用遥感、卫星技术等手段加强违法建设的监测。

(2) 自建房质量监管的问题

尽管有一系列监管政策和法规,但自建房工程质量监管依然存在一些问题。监管政策实施不力,地方政府在监管中存在一定的失职失责情况。有些地方政府在执法监管中存在不力、简单应付、推诿回避等问题,导致违法建设得不到有效制止。自建房主在建设过程中存在着不合规、违法违规加层扩建等行为,监管部门难以及时发现和制止。此外,一些自建房工程质量监管中的技术手段和设备不足,无法满足监管的需要,监管人员的培训和技术水平也需要进一步提高。

(3) 国内外经验和对比分析

国内外的经验和对比分析可以为改进自建房工程质量监管提供有益的启示。在国内,一些地方政府采用了高科技手段,如卫星遥感和无人机监测,来加强对自建房的监管,取得了一定的成效。此外,一些地方政府还建立了自建房工程质量管理的信息平台,实现了信息的共享和实时监管。

在国外,一些国家也面临着自建房工程质量监管的挑战,但一些国家已经建立了较为成熟的监管体系。例如,新加坡采用了全面的建筑监管体系,包括审批、设计、施工、监理等各个环节的监管,建立了完善的法规和政策框架,实现了高效的监管和较低的事故率。

5. 长沙坍塌事件的启示

(1) 风险意识的提高

长沙坍塌事件深刻启示我们,风险意识的提高是自建房工程质量监管的关键。自建房的普遍现象意味着有大量的房屋没有经过正规审批和监管,存在潜在的质量隐患。政府、自建房主和社会各方都需要认识到,忽视自建房工程质量的风险将可能导致生命和财产的重大损失。因此,加强风险意识的培养和宣传是至关重要的,可以通过教育、宣传、案例分享等方式,引导自建房主和相关部门更加注重质量和安全。

(2) 责任担当与监管加强

长沙坍塌事件再次强调了责任担当和监管加强的必要性。地方政府、监管部门和自建房主都应当明确各自的责任,切实担负起监

管和管理责任。地方政府应该建立健全监管体系，确保监管部门的职责明确，执法不力、简单应付的情况得到纠正。监管部门需要提高技术水平，采用现代科技手段，及时发现和制止违法行为。自建房主则要充分认识到自己在工程质量和安全中的重要责任，积极遵守法规，确保工程质量。

(3) 制度和法规的完善

长沙坍塌事件也反映出我国自建房工程质量监管的制度和法规存在一些不足之处。需要不断完善相关法规，明确自建房工程的审批、监管、责任追究等各个环节的规范，提高法规的可执行性。此外，还应加强对法规的宣传和培训，确保相关部门和自建房主能够全面理解和遵守法规。制度和法规的不断完善将有助于提高自建房工程质量监管的有效性。

(4) 基层能力建设的重视

长沙坍塌事件提醒我们，基层能力建设的重视至关重要。基层政府和监管部门是自建房工程质量监管的第一道防线，他们需要具备足够的能力和技术，能够及时有效地发现和解决问题。因此，需要加强基层政府和监管部门的培训和技术支持，提高他们的管理和监管水平。只有基层能力建设得到重视，才能够更好地保障公众的生命和财产安全。

6. 改进自建房工程质量监管的建议

(1) 加强风险预防与监测

为了改进自建房工程质量监管，首先应加强风险预防与监测。政府可以通过建立专门的风险评估机构，利用现代技术手段如遥感卫星、地理信息系统等，对自建房项目进行实时监测和风险评估。这有助于及早发现潜在的质量问题和违法行为，采取针对性的措施，降低事故发生的可能性。

(2) 提高政府监管力度

政府监管在自建房工程质量中扮演着关键角色。为了提高监管力度，需要建立更为严格的监管制度，确保监管部门的职责明确，执法不力的情况得到纠正。同时，政府可以增加监管部门的人员和技术投入，提高监管的覆盖范围和效率。此外，建议设立举报热线和在线投诉平台，鼓励社会各界积极参与监督，增加监管的透明度和公信力。

(3) 完善法律法规

为了改进自建房工程质量监管，应当完善相关法律法规，明确自建房工程的审批、监管、责任追究等各个环节的规范。法规应当具备可执行性，能够为监管部门提供明确的执法依据，也能够为自

建房主提供明确的合规指导。此外，法规的不断完善也需要充分考虑到自建房工程的特点，确保能够灵活适用于不同情况。

(4) 加强教育与培训

为了提高自建房主的质量意识和法规遵守能力，建议加强教育与培训。政府可以开展面向自建房主的培训课程，包括工程质量管理、安全生产等方面的知识。同时，可以推动相关行业协会和社会组织开展培训活动，提高自建房主的综合素质。此外，教育应当注重宣传法规，使自建房主充分认识到法规遵守的必要性和重要性。

(5) 推动基层治理

为了改进自建房工程质量监管，还需要推动基层治理。基层政府和监管部门是自建房工程质量监管的第一道防线，需要提高他们的管理和监管水平。政府可以加强对基层政府和监管部门的培训和技术支持，提高他们的执法能力。同时，应该鼓励基层政府积极参与自建房工程质量监管，加强与社区居民的沟通与合作，形成监管的合力。

结论：

综合分析长沙坍塌事件，我们可以得出结论，这起事件为自建房工程质量监管提供了宝贵的经验教训。事件的发生暴露了当前监管不力、法规不健全以及部分自建房主缺乏风险意识等问题。为了提高自建房工程的质量和安全性，确保人民的生命和财产安全，我们迫切需要加强监管和改进制度。这包括提高政府监管力度，完善法律法规，加强风险预防与监测，以及推动基层治理。只有通过综合性的改进措施，我们才能更好地应对自建房工程质量监管中的挑战，为乡村地区的建筑安全和质量提供更可靠的保障。这不仅是一项关乎人民安全的重要任务，也是促进乡村可持续发展的重要举措。

参考文献：

- [1]湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故[J].中国安全生产, 2023, 18(06): 52-53.
- [2]魏思佳.自建房塌引关注 “违建” 监管成重点——湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故引出的思考[J].中国应急管理, 2022(05): 90-93.
- [3]乔颖.长沙居民自建房倒塌事件的法治考量[J].人大研究, 2022(07): 51-53.
- [4]周洋, 周建新, 王金莉等.农村自建房坍塌事故案例分析[J].现代职业安全, 2022(10): 42-45.
- [5]梁斌勋.“小切口”立法破解居民自建房监管难题[J].人民之友, 2023(01): 51-53.