

欠发达地区消防救援现状及对策研究

魏 佳

锡林郭勒盟消防救援支队 内蒙古锡盟 026000

摘 要: 深入研究欠发达地区消防救援工作存在的问题,对于提高队伍专业作战水平、现场安全管控能力、复杂灾害处置手段等方法途径,具有重大意义。本文详细剖析了欠发达地区消防救援工作现状,并根据存在的问题提出对策,以期提升欠发达地区消防救援队伍的工作水平。

关键词: 欠发达地区; 消防救援; 现状及对策

面对新要求新形势,消防救援工作在人员、装备、保障等仍有诸多不适应。深入研究欠发达地区灭火救援作战能力存在的问题和不足,对于找寻提高队伍专业作战水平、现场安全管控、复杂灾害处置能力等方法途径,有着非比寻常的作用和意义。

1 消防救援队伍现状

2018年以来,消防救援队伍牢固树立习近平总书记重要训词精神的根本指导地位,攻坚克难,敢打必胜,全面锻造坚强过硬队伍,实现了历史性转型重塑。

力量体系更加完善,使命任务越发艰巨,智慧消防越发有效,社会期待越来越高。

2 欠发达地区消防救援中存在的问题

2.1 基层消防安全工作滞后

一是消防安全自救能力不足。全民消防安全“四个能力”水平普遍偏低,特别是组织疏散逃生、扑救初期火灾等自救能力欠缺。以欠发达地区为例,消防控制室值班操作人员持证上岗率不足40%。二是基层消防组织薄弱。乡镇、社区由于人员、经费投入不足等原因,消防工作作用发挥不明显,社区微型消防站建设工作推动十分缓慢,消防安全社区创建达标率较低,无法与辖区消防救援队伍联动联战。三是消防水源建设欠账严重。该地区854个(自然)村中,仅有112个设有满足消防用水要求的灌溉机井,缺建率达87%。依据国家标准《消防给水及消火栓系统技术规范》(GB50974-2017),市政消火栓缺建2210个,欠账率达到49.84%。

2.2 应对综合性灾害经验不足

一是灾害事故类型复杂。转制后,消防救援队伍职能从原来常规单一的“灭火救援”向“综合性应急救援”转型升级,进一步扩展了防汛、抗旱、矿山、地震、地质灾害等多种事故灾害救援,处置难度进一步增大。二是专业化队伍建设有差距。一些地区的专业队建制模式通常属于“拼凑式”,主要依托现有基层消防站挂牌成立,由于编制、人才、骨干力量不足、装备建设重点不突出。三是专业处置水平有待提高。欠发达地区消防救援人员通常无法针对矿山、地震、地质等灾害事故开展专业训练,造成对复杂性、特殊性和危险性的新材料、新工艺以及较大自然灾害事故的灾情评估不够。

2.3 车辆装备建设水平落后

一是基本防护装备等级不高。个人防护装备配备长期不到位,短缺率为17.52%,且高性能的消防员防护装备配备数量少。二是适用装备器材短缺。辖区消防救援站器材装备配备水平均未达到城市消防站装备配备标准,泡沫灭火剂储备较少。专业队装备总缺配率为46.64%,地震救援专业队装备短缺率为55.01%,水域救援专业队(支队级)装备短缺率为13.24%。三是车辆配备结构单一。队站普遍装备以水罐消防车和普通抢险救援车为主,综合性能较高

的灭火消防车数量明显偏少,70%的消防站缺乏登高救援能力。专勤消防车、战勤保障消防车缺配种类较多,执勤车辆整体结构不合理。

2.4 基础保障水平偏低

一是战勤保障与训练基地未能投入使用。支队训练基地建设工程(含战保功能)尚未竣工。且战勤保障工作没有实体化运行的场所,缺少人员和车辆装备。二是训练基础设施短缺。缺少模拟训练设施,大部分消防站只能开展简单的体能训练,无法开展专业化技战术训练,也无法针对易燃易爆、坍塌、地下、交通、危化品泄露等特定灾害事故开展模拟处置训练。三是经费保障水平不高。据统计,2019年该地区支队本级地方经费仅为同省地区经济较为发达支队的五分之一左右,处于后位。2020年,该地有69.23%的大队业务经费未达到最低保障标准。

2.5 多种形式队伍力量不强

一是专职队员人数较少。辖区有2支政府专职消防队伍中的队员不足10人,在24小时倒班执勤下,人数少到无法组成基本作战单元。二是政府专职队伍力量薄弱。各政府专职消防队车辆器材不足,备份比低,消防水带、水枪等易损的基本装备器材无法满足逐年更新的要求。依据《乡镇消防队》(GBT 35547-2017),该地区应建26支乡镇消防队,目前有13支未建成,缺建率达到50%。三是待遇反差较大。政府专职消防队员聘用方式复杂多样,待遇差距较大。有的待遇保障仅仅停留在一般职工水平,这与灭火救援工作任务重、危险高、训练苦、管理严、工时长等特点形成较大反差。

2.6 信息化建设水平不高

一是指挥调度系统设施陈旧。辖区支队指挥中心于2007年投入使用,目前设备老化陈旧、功能落后,长期“带病”运转。二是指挥系统网络升级缓慢。不能完成智能接处警系统、应急指挥骨干网接入等建设任务,无法满足当前实战指挥调度需要。三是现代化作战指挥体系不健全。现场联合作战关键应急通信装备配备不齐,远程语音通信电台、语音通信基站、大型卫星便携站等通讯器材短缺严重,智慧消防推进缓慢。

3 欠发达地区消防救援工作提升对策建议

3.1 夯实基层消防安全工作基础

一是健全责任体系。以《消防法》、《消防安全责任制实施办法》等消防法律法规为基础,认真贯彻落实《“十四五”消防救援事业发展规划》,建立健全重大自然灾害和安全事故调查评估制度,各级党委、政府、安委会、防火委定期研究消防工作,将消防责任制落实纳入领导干部政绩考评体系,构建完善党委、政府、部门、单位、公民“五位一体”的社会消防责任体系。二是提升社会防灾减灾能力。将消防宣传教育纳入全民素质提升计划,每年组织“119消防宣传月”活动,各级新闻媒体将消防宣传教育内容纳入公益宣

传内容范围,鼓励、引导社会力量设立消防安全培训机构,开展消防安全常识和自动消防设施操作等技能培训,确保重点单位和场所消防管理员和消防控制室值班人员持证上岗率达到100%。同时,继续深化消防安全网格化管理,支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理,提升消防安全自防自救能力。三是推进市政消防建设。将消防水源建设纳入城市发展同步规划、同步建设,制定消防水源建设规划,逐年合理分配建设任务,加快补齐历史欠账。各级(区)政府(管委会)应当组织有关部门制定市政消火栓专项建设计划并予以资金保障,逐步达到市政消火栓建设率、完好率100%;同步开展农村牧区消防水源、消防车通道、消防通信等基础设施建设工作,确保所有嘎查村至少建立1个固定消防车加水点,并应具备不间断供水条件,缺水地区采取修建消防水池、水窖等方式解决消防用水。

3.2 铸造一支消防救援铁军劲旅

一是坚持全员岗位练兵。深入贯彻总书记讲话精神,主动对标“主力军、国家队”定位,深入研判辖区灾情形势和特点,找准自身短板,立足“大应急、全灾种”实战需要,开展全员岗位大练兵工作,提升消防救援队伍整体战斗力,充分发挥好应急救援“主力军”和“国家队”作用。二是建强专业队伍。在现有的专业队的基础上,进一步扩充人员实力,配备所需专业器材装备,重点针对高层、地下、化工、水域、低温雨雪冰冻等事故灾害,强化专业训练、演练,有效提升消防员专业化水平,切实打造尖刀和拳头力量。三是锻造过硬本领。统筹各类专业救援队人员和装备,开展建制制协同作战训练,综合运用“真烟真火”模拟等实战化练兵方式,加强技战术合成训练,突显单元化战斗力的提升。将人员与装备有机结合,战斗力融合达到二者最佳状态。

3.3 加强消防救援装备建设

一是配齐个人防护装备。尽快按标准配齐消防员防护装备,并根据冬夏不同灭火救援作战防护需求,完成消防员基本防护装备配备任务,提高消防员防护装备的舒适性和适体率,要按照消防员工作年限和消防员防护装备使用寿命,定期更新,确保防护性能。视情加大高性能防护装备的配备力度,减轻装备重量,提升防护等级,提高综合性能。二是配强特种攻坚装备。针对高层、水域、地震、化工等救援特点,加强防坠落装置、水带及器材高层运送敷设装置、生命探测仪、混凝土破拆工具组、化学救援、侦检等装备的配备,及时更新损耗严重的器材,储备足量灭火药剂。同时,依标配齐地震、化工、水域等专业队器材装备,增配高精尖装备。三是优化消防车辆装备配备结构。按照“标准配备与实战需求、常规配备与攻坚配备、基本配备与针对性配备相结合”的原则,逐步调整和优化消防车辆装备配备结构,提高城市主战消防车、举高消防车、专勤消防车、战勤保障消防车的配备比例。根据辖区保卫对象特点和区域灭火救援及战斗编成情况,确定执勤消防站消防车辆构成,以满足灭火救援实战需求。辖区内高层建筑较多的地区,应当配备高层供水、举高破拆消防车、照明排烟消防车等车辆;辖区化工企业较多、规模较大的地区,应逐步配备大功率、大流量、远射程泡沫消防车、多剂联用举高喷射消防车、化学事故抢险救援消防车、化学洗消消防车、大流量消防拖车炮、大吨位水罐拖车等特种装备;经济发展相对落后的县(市、区、旗),应重点配备轻型主战消防车、抢险救援消防车。

3.4 全面加强消防要素保障

一是实体化运行战保模式。充分考虑消防救援队伍全年365天、每天24小时应急值守,随时可能面对极端情况和生死考验的现实。加快推进战勤保障与训练基地建设工程进度,保障经费投量,确保如期竣工,尽快交付使用。招录多种形式的战勤保障人才,实现实

体化保障运行模式,有序充实战勤保障车辆器材装备及应急物资储备,充分发挥训练基地及战勤保障效能,不断提升“灭大火、救大灾”的作战行动保障能力。二是完善训练模拟设施建设。针对高层、地下、化工、水域等灾害特点,加快推进基地模拟训练设施建设,包括烟热、燃烧、火幕墙、化工装置、油管、气体储罐火灾事故处置等“真烟真火”模拟训练设施,有条件的县(市、区、旗)同步规划建设。三是提升经费保障水平。全面落实《国家综合性消防救援队伍经费管理暂行办法》,明确消防业务经费在地方经费总额中的占比,足额予以保障到位,实现逐年递增比例。落实《“十四五”消防救援事业发展规划》,按照“轻重缓急,逐年分批”原则,购置短缺的车辆和器材装备。对于经济困难的县(市、区、旗),建议上级党委、政府按照一定比例配套的方式加以托底保障。

3.5 壮大多种形式消防队伍

一是招录政府专职队员。配齐辖区5支政府专职消防队人员,参照“国家队、主力军”标准。强化政府专职消防队建设,逐步推行两班倒、三班两运转等模式,确保队伍紧跟“国家队、主力军”的良好运行秩序。二是融合建设乡镇专职队。根据要求,落实《关于政府专职消防队与森林草原扑火队融合建设意见》。恢复执勤3支乡镇专职消防队,新建1支政府乡镇专职消防队。其余6支队伍,依托当地所属的森林草原消防队,按照“一套人马,两块牌子”的运行方式,融合组建,肩负辖区内的各项消防救援工作任务,车辆器材装备参照《乡镇消防队》(GB/T35547-2017)中“乡镇专职消防队”标准配备。三是增强专职消防员岗位吸引力。一方面,对骨干专职队员可按规定订立无固定期限劳动合同,探索政府专职消防员确定为在编“政府雇员”身份,政府专职队伍内的骨干人员优先纳入事业编制管理。另一方面,确保政府专职消防队员的工资应当不低于本地区事业单位职工的平均工资水平,并享受事业单位职工同等福利待遇,办理“五险一金”及人身意外伤害保险。

3.6 信息化建设提档升级

一是改造指挥中心设施。对支队级消防指挥中心办公设施进行智能化改造,淘汰部分电脑、交换机、端口等硬件设备、设施,打造新型智能指挥中心。二是升级指挥调度系统。按照“1+1+1+2”架构(即:1套“软硬件支撑”、1个“访问门户”、1个“智慧大脑”、2个“业务应用域”),升级一体化综合性应急救援指挥联动系统平台,建设具备智能接处警、智能指挥和“消防一张图”功能的现代化指挥中心。三是构建现代化作战指挥体系。配齐远程语音通信电台、语音通信基站、大型卫星便携站等必要通讯器材。配备现场联合作战关键应急通信装备,开展城市重大事故及地质性灾害事故救援应急通信系统和实战指挥平台建设。定期开展应急通信保障拉动、演练,提升“全天候、全地域、全灾种”应急通信保障能力。

4 结束语

总之,消防救援工作应努力夯实基层消防安全工作基础,突出装备建设、要素保障、壮大力量、升级平台等要点,推动消防救援事业高质量发展。

参考文献:

- [1]陈志玮.新形势下构建和谐灭火救援作战体系的思考[J].消防界(电子版),2021(21):59-60.
- [2]韩波,肖乐,陈恩灿.消防救援机构“三员融合”工作模式探究与实践[J].今日消防,2021,06(08):5-7+12.
- [3]郭其云,曾祥.浅谈综合性消防救援队伍与多种形式消防队伍联动联动[J].武警学院学报,2019(12):28-32.
- [4]邵骏飞.武进区西湖街道“联动联动”工作机制优化研究[D].大连:大连理工大学,2020.