

小流域综合治理的“四化”同步工程实践探索

——以淦河流域概念规划为例

韩娇林

上海同华建筑规划设计有限公司 200092

摘要: 规划立足新发展阶段,落实“十四五”规划《纲要》提出的“深入打好污染防治攻坚战,加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理”战略要求。坚持新发展理念,通过前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局 and 整体性推进,以统筹淦河流域生产、生活和生态资源,改善水安全、水环境质量,重点保护淦河流域、支流和重要湖泊。同时,推动流域产业体系构建、基础设施现代化、城镇化水平提升和乡村振兴,全面优化美丽中国的发展格局。这一规划旨在将宏观的国家级和省级流域规划战略与基于地方的小流域规划的探索和实践结合起来,进一步深化、细化并落实到位。通过中观层面的概念规划和城市设计,在工程引导和项目建设等方面,将城市发展需求与流域治理规划相结合,探索创新模式,推进流域四化同步、全面振兴。

关键词: 流域;流域综合治理;自然生态公园城市;多规划合一

Abstract: Based on the new stage of development, the strategic requirements of "deeply fighting against pollution, strengthening the ecological protection and governance of major rivers and lakes and important wetlands" proposed in the "Outline" of the 14th Five-Year Plan are being implemented.

Adhering to the concept of new development, through forward-thinking, overall planning, strategic layout, and overall promotion, the production, life, and ecological resources of the Gan River Basin are coordinated to improve water security, water environment quality, and focus on protecting the Gan River Basin, tributaries, and important lakes. At the same time, promote the construction of the industrial system, modernization of infrastructure, improvement of urbanization level, and rural revitalization in the basin, and comprehensively optimize the development pattern of beautiful China. This plan aims to combine the macro-level national and provincial-level basin planning strategies with the exploration and practice of locally-based small basin planning, and further deepen, refine, and implement them. Through medium-level conceptual planning and urban design, combining urban development needs with basin governance planning in terms of engineering guidance and project construction, explore innovative models and promote the synchronous and comprehensive revitalization of the basin.

Key words: Watershed; Integrated Watershed Management; Natural Ecological Park City; Multiple Planning Integration

引言

流域作为自然界中水资源的空间载体,承载着人类各项经济社会活动,并孕育出丰富多样的人类文明。习近平总书记高度重视水环境保护和水生态治理,多次视察长江、黄河等大江大河和重要湖泊水库,发表了一系列重要讲话,为我们持续做好重点流域水环境综合治理工作指明了方向,提供了根本遵循。文章从淦河小流域空间的角度对流域综合治理统筹规划的落实路径的探索,是从宏观到中微观层面的转变。它也是将水生态修复与保护转化为城市经济价值的创新尝试。通过这一规划,为下一步的流域综合治理体系和治理能力的完善与城镇空间规划相结合提供了新思路,探索中国式现代化的新路径。

1.流域综合治理

流域是水循环及其相应过程的自然单元,也是生态文明建设和高质量发展的重要载体。流域综合治理是解决流域资源生态环境问题、促进区域高质量发展的重要手段,它利用特定的自然资源禀赋。

1.1 流域综合治理的规划进程

“十三五”期间,国家发展改革委会同有关部门和地方推动长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河七大流域和太湖、滇池、巢湖、白洋淀、洱海、丹江口水库、三峡水库、洞庭湖、鄱阳湖等重要湖库水环境综合治理。2017年,国家发展改革委办公厅在全国选取了北戴河等16个典型流域单元开展第一批流域水环境综合治理与可持续发展试点,在优化流域空间布局、推动产业绿色

转型、完善流域治理模式等领域进行了有益探索;贵州省清水河、青海省湟水等流域治理社会参与度进一步提升,取得了显著成效。

1.2 当前流域综合治理规划工作开展遇到的问题

当前各级政府大力推进流域综合治理规划工作,取得了一定的成效。然而,在实践中,我们也发现了一些问题和挑战。

流域综合需要综合考虑整个流域生态系统、城镇结构体系和国土空间的利用,而不只是围绕“水”做文章提出治理措施。流域综合治理需要针对不同流域空间特征如山地流域、平原流域、农业区域、村庄区域和城镇区域提出相应的综合治理和发展规划措施。流域综合治理涉及范围广、面积大、流经行政区域多,新的规划时期所划定的“三区三线”与流域综合治理“四个底线”、“四化同步”之间缺乏有效的衔接和支撑。

针对这些问题,我们以小流域为单位,从生态整体性和流域系统性的角度出发,综合考虑流域与城市、乡镇、村庄、农业等之间的关联,探索流域综合治理与城市发展规划的新模式和新路径。

2.小流域综合治理与城市实践工程探索

2.1 小流域与流域综合治理规划的关系

小流域空间规划重点关注更大河流域内特定的流域管理单元(见图1)。本文的主要目标是探讨基于小流域的管理单元,将流域综合治理与城市发展相结合。以城市、乡镇和村庄为单位,从管理层面整合土地和水资源利用,提供一个框架,以确保水资源的可持续利用。同时,将小流域空间与城市发展结构相结合,形成具有城市特质的空间和持续发展的动力。



2.2 滄河小流域综合治理与城市实践工程探索

文章以滄河小流域空间为主体,确定流域空间规划的范围和界限,运用城市设计手段和方法制定流域国土空间的功能布局、空间结构、生态廊道设计、风貌特色与流域空间融合设计等内容;探索一条在流域国土空间范围内,面向实际操作的、与城市发展紧密结合的创新设计之路,以实现可持续发展的流域空间和城市发展目标。

2.2.1 研究对象

滄河小流域全长约 76.6 公里,流域规划面积约 100 平方公里。本文基于滄河小流的自然资源禀赋和城镇空间区特征,在流域范围内采取综合性的管理和规划,分为三个层次即城镇集中流域空间、山区乡村流域空间和丘陵乡村流域空间进行研究。

2.2.2 城镇集中流域空间规划的主要内容和工程措施

城镇集中流域空间的主要特征

滄河流域中游城镇集中区段(下文简称城区段),全长约 11.8 公里,流域空间规划面积约 52.36 平方公里。该区域是城镇开发的重点区域,也是城市主要的社会和经济活动区。从城市规划的角度看,城镇集中流域空间现状存在以下主要问题:

城市发展与滄河流域空间背离,由于部分规划中没有充分考虑

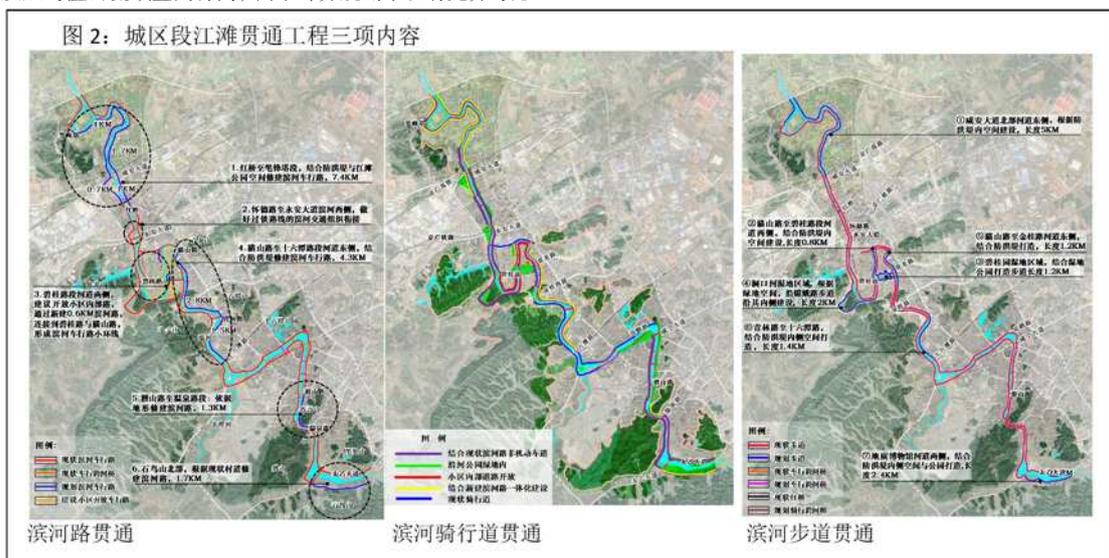
与滄河区域的连通性和城市发展的需求主,导致滨河路无法贯通或滨河交通流动受限。没有连续的滨河路、骑行道和步道作为支撑,城市公园空间被割裂,拼凑式的公园空间无法真正体现咸宁自然生态公园城市的战略要求。滨河建筑后退与高度失控,造成滨水空间不足,山体视线不通透,“山-河-城”一体化空间没有整合起来。

城镇集中流域空间规划的三大措施

在面向实施层面提出三大工程:“城市江滩贯通工程”、“绕山环湖开放连通工程”、“两岸升级重塑工程”。

城市江滩贯通工程

一是交通贯通工程,首要是打造滄河快速交通,融入城市快行系统,因为没有车行快速交通的可达性,滄河就难以成为城市级阅读空间和整体性全民共享空间;二是构建连续的步道和骑行道系统,建立滨河公共空间与城市腹地之间立体化的慢行系统,实现从城市的各个角度进入江滩空间;三是公园贯通工程,退让建筑侵占空间,打造具有城市主导空间尺度、连续性的江滩公园,使其成为人民共建、共享、共治的城市自然生态蓝色客厅和贯穿全域的高品质复合性生态廊道(见图 2)。



绕山环湖开放连通工程

首先应沿滄河流域整体划定山体控制线、河湖控制线和城市控制线,扭转城市挤压山体、河流、湖塘的被动局面;其次全面推动环山路建设,呈现边界清晰,共享可达的山体公园群,链接环山路与滨河路为一体化生态景观廊道系统,增强城市、河流与山林的对

话空间和要素流动空间;最后把山体公园系统、湖泊湿地系统与滄河江滩系统融为一体,构建起“山-河-城”三位一体的自然生态公园城市整体风貌(见图 3)。



图 3: 城区段绕山环湖开放连通公共空间系统构建
基于山体公园、湿地公园、江滩滨河公园进行整合的江滩公共空间系统, 为高品质社区构建国际化的时尚生活水岸。

两岸升级重塑工程

咸宁城需要充分利用淦河这一城市战略性核心空间, 面向武汉都市圈打造高价值的消费性服务业, 切入武汉特定的生产性服务业水平分工, 引领整体城市经济的转型升级。

2.3 山区乡村流域空间规划的主要内容和工程措施

2.3.1 山区乡村流域空间的主要特征

淦河上游山区乡村流域空间段(以下简称上游段), 全长约 20 公里, 流域空间规划面积约 12.86 平方公里。上游段作为山区空间的原生态价值、文化价值、咸宁桂花之源特色区段, 包括两个乡镇和 39 个村庄。在土地上以农林园地和山体为主, 建设用地稀缺, 永久性基本农田和生态保护压力较大。

2.3.2 山区乡村流域综合治理工程的主要内容

研究借鉴浙江的莫干山、苏州的太湖黄金水岸和无锡的拈花湾等的规划模式, 按照“多规合一”的思路, 依托镇区、村庄、景区等具有国家政策支持和可实施的建设空间支撑, 通过抓住强势节点和线性系统, 充分利用桂花城市特色名片, 实现生态价值转化, 打造彰显桂花城市名片的世界香谷和国际一流的原生态文化旅游空间区。

2.3.3 构建两类“面”载体空间

第一类, 利用集中成片建设用地发展特色小镇。依托桂花镇镇区集中建设用地, 打造以桂花为特色的旅游小镇; 结合现状古民居、古村落特色, 在山谷建设用地区域, 打造高端文化旅游度假小镇; 改造利用现状南川中学、水库管理用房历史历史建筑, 打造公社文化小镇。

第二类, 利用村庄用地实施乡村振兴战略。以小镇为核心, 对周边村落进行提升, 打造经典文化村。就现有村落、村民宅基地、废弃旧民居进行修整、盘活, 打造特色庄园、民宿, 提升旅游接待能级, 发展乡村民宿经济。

2.3.4 四类“线性”载体空间

第一类, 水安全与水景观系统, 统筹水生态涵养、灌区治理。构建分级调蓄水面, 增强调蓄能力(见图 4)。上游段结合用地条件和地形地势, 分级塑造 8 个功能性水面, 净化水质, 扩大蓄水空间, 配合现状水利设施, 增强雨洪调蓄能力, 提升沿线景观效果。第一级为水库级水面即南川水库和鸣水泉水库水面。第二级为景区级水面, 结合旅游迎宾入口、小镇环境要求, 划定可淹没区域, 打造蓄水空间。第三级为节点水面, 主要依托现状坑塘与支流流入淦河交汇处打造蓄水空间。



图 4: 水安全与水景观系统构建

第二类, 生态绿廊系统, 将生态修复与景区建设相结合, 筑牢生态绿色屏障。

围绕“生态+文化”、“生态+农业”、“生态+景区”等模式, 重点发展生态涵养、农业体验、旅游休闲等功能, 打造生态景观专类园和生态景区, 构建武汉都市圈自然生态公园城市的自然生态风景系统。

第三类, 交通游览系统, 重组交通系统, 整合车行游览主线, 强化滨河道道路的贯通, 串联沿线旅游主体空间, 形成服务全域的交通系统。

2.4 丘陵乡村流域空间规划的主要内容和工程措施

丘陵乡村流域空间的主要特征

淦河下游丘陵流域空间, 对接环斧头湖的湖垸湿地和梓山湖新区, 毗邻武汉, 不适合再走以地产模式下的新城组团思路, 应该协同武汉全球城市的战略目标, 依托生态资源优势, 构建湖垸湿地风景区。

丘陵乡村流域空间工程建议

建议一, 构建风景游览大道。首先要依托淦河建设“快捷、畅通、慢游、舒适”风景游览大道(见图 5), 成为整个北部空间的骨架和巨系统。

