

水利移民安置规划与区域发展规划的兼容性分析

曾 戡¹ 张 力²

1 广东珠荣工程设计有限公司 广东广州 510610; 2 中水珠江规划勘测设计有限公司 广东广州 510635

摘 要: 在国家的水利工程的建设规划中, 往往会涉及移民的安置规划工作, 其不仅关系到当地人民群众的切身利益, 还会对区域经济的稳定、和谐发展产生一定的影响, 同时水利工程移民安置规划设计与当地发展规划之间存在一些兼容性问题, 怎样更好地处理移民安置规划和区域发展规划之间的衔接已经成为一个重要的研究主题。基于此, 本文针对水利移民安置规划与区域发展规划的兼容性进行分析, 希望为相关人员提供参考。

关键词: 水利移民; 安置规划; 建设规划; 兼容性

前言

水利移民安置规划涉及对受水利工程设计和建设影响的淹没区域居民进行有组织的迁移和重新安置。该规划的设计标准应遵守水利行业的规范要求, 并参照国家相关部门颁布的《水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范》。整个的迁移与安置过程可分作: 可行性研究与初步设计两个关键阶段。在可行性研究阶段, 需深入评估工程对当地社区的潜在影响、可能的迁址地点、经济补偿及社会、文化因素等关键问题, 保证后续规划符合实际需求, 并且具备了可操作性。可行性研究阶段需要详尽阐述安置点的选址理由、基础设施建设计划, 以及如何有效融合当地社会和经济系统。进入初步设计阶段, 其是对可行性研究成果的进一步发展和细化。这一阶段将形成更为详细的安置方案, 为实施建设规划奠定坚实的基础。兼容性分析显示, 当移民安置规划得到细致和周到地构建时, 它不仅支持了水利工程的顺利进行, 也确保了受影响居民的利益得到妥善保护和提升。因此, 这种兼容性不仅体现在工程设计的流畅衔接上, 也体现在社会责任和可持续发展目标的共同实现上, 展现了人与环境的和谐共处。通过精心策划与执行移民安置的规划, 不仅可保证水利工程的顺利建设, 还可确保受影响社区居民的平稳过渡与长期福祉, 实现了水利工程建设规划与社会发展规划之间的高度融合。

一、水利移民安置规划面临的新形势

(一) 水利移民安置工程存在新特点

近几年, 随着我国水利水电工程建设规模的扩大, 移民安置问题也变得越发复杂, 特别是土地资源紧张状况和生态环境保护政策的实施, 使得移民安置面临着新的挑战。我国社会的快速发展为解决这一问题带来了新的思路与方法, 比如, 云南省采取了多种创新的安置方式, 包括: 农业安置、年度经济补偿、第三产业就业引导、

货币补偿与复合型安置等。这些方法不仅体现了地方政策对传统安置模式的革新, 也反映了对不同地区、不同需求群体的细致考量。城镇化安置策略是当下常见的一种移民安置模式, 这一模式不再侧重于为移民分配或调整农地, 而是利用小城镇的发展潜力及其地理优势, 帮助移民从事第二、三产业, 逐步实现从农村到城市居民的转变。另外, 社会保障安置作为一种新的发展趋势, 不再为失去土地的移民配置新的生产资料, 而是将其纳入养老等社会保障体系中, 保证移民在达到退休年龄后能够定期领取社会保障金, 以保障他们基本的生活需求。这种新转变体现了社会对水利移民问题的深刻理解, 并且使水利移民安置规划更具人文关怀的新特点^[1]。

(二) “乡村振兴” 战略对水利移民安置提出新要求

随着近年来“乡村振兴”战略的持续推进, 从而为水利移民安置提供了新的指导方针。该战略的实施, 标志着我国全面建成小康社会及推进社会主义现代化的重大历史使命的新阶段, 并成为解决“三农”问题的关键举措。水利移民主要涉及水利工程区域内的乡村居民, 他们与“三农”问题存在紧密的联系。所以, 将移民安置与“乡村振兴”战略相结合, 不仅是一个必然的选择, 同时更是推动移民安置工作向前发展的重要机遇。实际来看, “乡村振兴”战略所倡导的五个目标: 产业繁荣、生态适宜、文化传承、有效治理和生活富裕, 对水利移民安置规划提出了新的要求与期望。强调在开展水利移民安置规划的过程中, 不仅需考虑他们的基本居住问题, 同时还需考虑怎样通过产业发展促进移民的经济独立, 怎样构建和谐生态环境, 怎样保护与培育当地的乡村文化, 以及怎样建立高效的社区治理机制, 最终实现移民生活的全面提升。在具体的工作中必须结合“乡村振兴”战略, 保证移民安置规划与其战略目标、战略要求的契合, 从而在满足移民的基本安置需求的前提下, 进一步推动乡村的全面振兴^[2]。

二、水利移民安置规划中存在的问题分析

(一) 环境承载力无法满足水利移民安置的实际需求

当前,在开展水利项目的建设规划时,环境的承载力分析是保证水利移民安置规划顺利实施的关键环节。而环境承载力分析主要根据的是传统的农业安置模式,强调土地配置的重要性,并在确保生态平衡及一定生活质量的前提下,评估区域土地资源对移民数量的持续支持能力。但是,随着农村经济的发展和劳动力向非农领域的转移,依赖土地作为主要生计方式的移民家庭越来越少,如此就导致传统的基于土地承载力的容量分析方法不再适用于目前多元化的移民安置需求。在工作中创新思路、方法,及时总结经验,对提高征地移民工作水平意义重大^[3]。

(二) 水利移民安置规划存在“重建设,轻发展”的问题

在水利建设规划的实施过程中,移民安置规划通常聚集于为迁移民提供住宅及其他基本设施。这种方法以成果作为驱动力,主要考虑怎样分配资源给这些被迁移的居民,并保证他们的新居住区配备必要的基础条件等。但是,对于这些居民在迁居后的经济福祉和长期职业发展,规划中却往往未给予太多的关注。如此就导致规划对当地经济产业的运营及城乡的发展相结合的策略缺乏深入了解。所导致的结果为:虽然移民拥有新的居住地,但常常缺少支撑他们生计的产业,从而使得他们在新环境中的持续增长和发展面临明显的风险。所以,在未来的规划中应当更加强调产业发展规划的重要性,并将其作为整体移民安置规划的核心内容,以保证移民可以实现长期的经济自给自足和区域繁荣。

三、强化水利移民安置规划与建设规划兼容性的策略

(一) 提高水利移民安置规划数据的准确性与及时性

在制定和实施水利移民的安置规划时,必须确保所有数据均具备准确性与及时性。在项目初步设计阶段,安置点的规划方案应获得水利管理部门及地方建设主管机构的批准。此举可保证用地选址与范围划分的准确性;同时,也要求对移民家庭数量、住宅类型的分布比例及相关基础设施的规模进行精确的统计、分析。这些措施旨在防止由于初期数据不准确而导致后续的建设规划需要进行大规模的调整,从而保证规划的连贯性和执行过程的高效性。通过上述策略的实施,可以显著提高水利移民安置规划与建设规划之间的兼容性,促进二者之间的协同效应,确保移民安置工作的顺利开展,同时满足当地建设发展的规划要求。这种整合性的策略有助于避免资源浪费和项目延误,为移民和当地社区的和谐共处奠定坚实的基础^[4]。

(二) 安置规划补偿标准应满足移民的实际需求

在水利移民安置规划中,制定的补偿标准必须充分考虑并满足移民的实际需求。对于水利移民项目的资金配置,其核心依据就是一份经过细致考量的初步设计,该设计仅包括属于移民安置范畴的基础设施及必要的建设部分。需要注意的是,地方政策制定者在推进建设时,其所要求的标准可能会超过原定的移民安置补偿范围,因此需仔细审视与评估这些额外要求对移民安置规划的实际影响。

(三) 移民安置实施应与规划设计保持统一

在水利项目的实施过程中,为了保证移民安置规划设计与建设规划设计的协调一致,建议将建设规划的施工设计任务交由同一机构负责,该机构应具备相关的专业资质,并在移民安置可行性研究与初步设计阶段,通过详细审查,对各种数据、图纸有全面的了解。国内多数水利设计院,包括:中央直属及省级重点设计机构,均持有相关的规划建设资质,且具备承担移民安置和建设项目规划的运营能力。由于此类设计机构一般距项目现场较远,他们更侧重于在项目当地开设办事处,或者与当地的设计机构开展合作,便于共同完成建设工作,保障各环节设计的连贯性,从而有效推动项目进度,确保项目的顺利竣工。这种做法不仅可优化工作流程,还可提升工作效率,在整体项目的实施中发挥着重要的作用^[5]。

结论

总之,在水利移民安置规划设计中,必须确保地方政府及上级政府部门的深度参与投入,这也是为了在遵循水利工程规划标准的同时,保证项目在可行性研究阶段及初步设计阶段与后续的建设发展计划保持整体布局的协调一致,从而为项目的顺利实施奠定坚实基础。对于尚未更新总体规划的安置区域,应尽快由当地政府牵头,开展规划的修订工作,并使其与移民安置规划的可行性研究同步执行。通过这种方式,不仅可有效推动移民安置规划的落地实施,还可促进城镇的发展,有效刺激当地经济的快速发展与繁荣。

参考文献:

- [1]蔡昆.某水库工程移民安置规划中建设征地分析[J].河南水利与南水北调,2023,52(09):112-113.
- [2]蒋建东.基于高质量发展的水库移民安置规划体系探讨[J].人民长江,2022,53(07):232-236.
- [3]文岩.水利水电工程征地移民存在问题与对策[J].水利技术监督,2023,(10):8-10+21.
- [4]滕娟,刘颖,吴泽昊.水利工程建设征地移民安置规划设计影响要素探讨[J].珠江水运,2020,(03):78-79.
- [5]谢炉,孙晓菲,杨海青.水利工程建设征地移民安置规划的相关问题[J].云南水力发电,2020,36(01):4-6.