

乡村振兴面临的问题及对策研究

汪君¹ 马艳²

1. 国网六安供电公司 安徽 六安 237000

2. 六安市解放路小学紫荆校区 安徽 六安 237000

摘要: 实施乡村振兴战略,是我国全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。2017年10月18日,习近平总书记在党的十九大报告中首次提出乡村振兴战略,指出农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,实施乡村振兴战略。农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标,坚持农业农村优先发展是总方针,产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求。

在这样的背景下,如何切实、高效落实中央总部署,依据总要求实施当地的乡村振兴战略,对当地经济社会发展有着重要的意义。

关键词: 乡村振兴; 发展; 规划

1 六安市基本情况

六安是安徽省西部的一个地级市,位于江淮之间、大别山东北麓,下辖四县三区。根据人口普查,2020年全市常住人口439.37万人,其中,城镇人口213.03万人(占48.49%),农村人口226.34万人(占51.51%);男性225.75万人(占51.38%),女性213.62万人(占48.62%);分年龄看,0-14岁81.41万人(占18.53%),15-59岁264.56万人(占60.21%),60岁及以上人口93.40万人(占21.26%);有大学文化程度的42.54万人(占9.68%),有高中文化程度的59.92万人(占13.64%),有初中文化程度的148.20万人(占33.73%),有小学文化程度的141.44万人(占32.19%)。

总体上看,六安市作为大别山附近的一个地级城市,农村人口仍处于多数,社会老龄化日益显著,初中及以下文化程度的人口占大多数。

2 现场调查情况

农村基础设施有改善,农作物种植面积总体稳定但有下滑,农村基础设施仍需要继续完善。走进六安市金安区南山新区等地方,可以看到“村村通”道路建设已经完成,基础交通较为便捷。近十年,在诸如“悠然南山”旅游度假区、养殖场等项目建设中,乡村农作物种植总面积总体稳定中有一定下降。在中店乡汪神街道,大部分居民已使用自来水,但偏远的乡村仍未普及。农村电网改造效果显著,供电可靠性超过99%。除交通便利的新建小区外,燃气管道未接入较偏远的农村地区。乡村通信已覆盖,根据需要可以申请4G网络接入。乡村农田较多,但新修水利设施比重极低。

在农业生产方面,难寻找到有潜力的带头人,带领大家实施乡村振兴战略。到汪神村一处生产队现场调查,发现有学历的青壮年普遍在城镇上班或务工。调查一个有11户的农村集体,总人数58人(农村户籍),其中19人在城市

购房并常住(仍是农村户籍并有农田);在农村常住的有39人,按年龄分0-17岁有8人,18-60岁有18人,60岁以上有13人。这11户中,从事农作物种植、收割的青壮年只有7人,且均为小学文化程度,另有4人超过70岁仍从事农业生产。其中有3户的农田收割任务委托给有机化生产能力的农户(承包户),这个承包户购买了插秧机、收割机等农器具,协议承包了20-30位农民的生产任务。

3 发现的问题

3.1 乡村发展没有明确的定位,没有长期发展规划

在寻找有关的规划资料时,只找到《国家乡村振兴战略规划(2018-2022年)》、《安徽省农业可持续发展规划(2015-2030年)》和《六安市“十三五”农业农村经济发展规划》。六安虽有茶叶等特色产业,水资源丰富,但大量的乡村仍处于普通的个体农户经营模式。

3.2 留守乡村的多是受教育程度较低的农民,无乡村振兴领路人,人才队伍匮乏

通过人口普查和现场调查,留守乡村的多是超过65岁的老年人和正在义务教育阶段的孩子。在调查中未发现主动请缨留在各自乡村中准备去实施乡村战略的青壮年,各自乡村中主动表率、带领农民思考共同致富的人才还相对缺乏。

3.3 农村基础设施仍然薄弱,农业产业化道路未形成

没有良好的基础设施,会制约乡村振兴发展的步伐。在调查中,发现很多地区,靠天靠地的小农经济生产方式还常见,农田开垦、灌溉、育苗和除草等机械化水平仍有很大改进的空间,产业化道路还在摸索中,初级产品半成品比重突出。农村传统、低效的生产模式还大量存在,没有运用成熟的农业生产技术组织,或应用大数据引领的农业生产方式。

3.4 缺乏农业生产的前沿技术研究和探索,农村医疗、教育等配套措施仍很单薄。

相比美国等发达国家在科技引领下的农业生产,我国农业产业化生产方面,还缺乏有效的借鉴蓝图和指导经验。农林牧渔业生产方式落实,大量地靠手工作业,缺乏大面积自动化插秧、施肥和收割等措施,林地缺乏自动化伐木、装卸,牧场的环境还没有达到生态环保,这些还需要积极探索和实践。在乡村医疗体系方面,六安市各大医院基本上人满为患,乡村卫生所或村部卫生室医生屈指可数,城乡就医环境、保障条件都有巨大的差距;同样,与城里学校相比,乡村学校生源匮乏,优秀教师流失至近无。这些薄弱环节让人感觉乡村建设的吸引力明显不足。

3.5 没有及时的承接和跟进方案机制

国家层面已出台了乡村振兴战略政策,明确了总目标、总方针和总要求,但是具体到各区、各乡村,发现还没有针对性的跟进、学习和把握,没有落实具体的乡村振兴的针对性措施。即使有,但在调查中仍未发现有实质性的应对变化和举措。

4 建议措施

4.1 加快制定乡村振兴战略规划,明确定位,加快政策层面的引领

要根据国家乡村振兴战略规划,加强我市自然禀赋和发展制约要素分析,分析存在的问题,明确目标,有针对性的制定长期发展规划,并配套制定供水、供电、供气和通信等专业规划,纳入乡村振兴战略规划中予以保护。另外,需要制定农民增收方案,加强乡风文明建设,对农村垃圾处理、污染防治等加强积极引导,保障治理高效。

4.2 加快推进乡村振兴人才队伍建设,选拔人才到基层,奖励留守专业人才

火车跑得快,全靠动力带,要重视“乡村振兴”人才战略。乡村学历教育中优秀人才分散到外地大中城市中发展,加剧了人才流失,老龄化问题需要统筹到整体战略上,加以协调,如加强养老产业的发展等。鼓励有志青年加入乡村振兴的大潮,同时,乡村委员会积极奖励未成年人学习知识、用知识改造自己的故乡的理想和志愿。激励人才,制定人才引领战略,带领乡村走向繁荣、富裕。

4.3 积极招商引资,争取财政支持和外部投资,加快基础设施建设,完善配套措施

乡村振兴要因地制宜,因为自然禀赋要素不一样,采取的战略规划方案也不相同,要在规划框架下,争取资金支持,争取外部投资开发绿色产业,有目标、有重点和有阶段地推进乡村振兴战略。支持私营经济、农业合作经济和特色

产业等发展,扶持特色农产品发展,维护品牌战略,规范村庄基础设施建设标准,加快推进战略步伐。

4.4 加强统筹协调,推进市、乡和村一体化管理水平

加快安全、防护设施建设,推进安防系统布局,加快现代农业先进生产方式应用和推广,保护乡村生态环境,应用科技手段提升农业经济发展。打造乡村校园安防平台,乡村学校引入网上教学机制,应用大数据手段提升孩子们的知识面。同时,推广远程医疗会诊、远程医护,加强市区医生下乡支持乡村医疗体系建设和发展,加大城镇、乡村医生的交流和学习。开拓思路,在乡村积聚区域规划村门诊布点,降低就医半径,提高覆盖面。

4.5 及时出台衔接政策,制定市级、乡村层面的振兴措施

收集乡村人员对发展规划的意见和建议,分析问题探讨对策,集思广益,提出改进建议。既要保留传统农业的技术精华,又要积极探索现代高新技术的应用,应用科技,加大推广,形成生产和消费全流程的良性运用机制。加强对接,及时出台衔接政策与措施,制定当地乡村振兴规划的实施方案,有效衔接上级规划与乡村振兴战略实施方案,纳入控制性规划中予以保护,确保乡村振兴规划的有效落实,乡村振兴战略目标的稳步实现。

结束语

乡村振兴是全面建设小康社会,新农村建设升级,社会转型深入全面的新战略规划。这不仅是经济体制的创新,也是文化体系、社会体制、生态文明体系和政治体制的复兴。

参考文献

- [1] 实施乡村振兴战略路径探析 [J]. 赵德友, 李丽. 农村. 农业. 农民 (B 版). 2018 (08)
- [2] 实施乡村振兴战略面临的障碍因素与解决对策—基于河南部分县区调研分析 [J]. 张学林, 李浩贤, 王建安. 决策探索 (下). 2018 (07)

作者简介:

汪君、男、汉、1980年11月、籍贯:安徽六安、学历:本科、毕业院校:合肥工业大学、职称:高级工程师、研究方向:电气及其自动化、邮箱:wangj20201116@163.com

马艳、女、汉族、1978年4月、籍贯:安徽六安、学历:专科、毕业院校:皖西学院、职称:中小学一级教师、研究方向:汉语言文学、邮箱:298350625@qq.com