

国土空间规划背景下乡村振兴实施路径研究

滕秀云 程 影

金田产业发展(山东)集团有限公司 山东济南 250100

摘 要:随着城市化、城镇化的快速发展及乡村振兴战略的实施,需要重点解决我国人地矛盾问题,城乡建设和土地利用之间的矛盾问题和乡村建设和持续发展问题,做好国土空间规划设计工作,科学调整和优化农村地区空间规划方向,推进新型农村建设和可持续健康发展。从目前我国乡村振兴所面临的现实困境问题着手,分别探讨了农村空心化问题、内生动力不足问题、乡村特色消亡和政策规划不足等问题,为国土空间规划、助推乡村振兴谋求新路径。并以福州高新区乡村振兴实践为例,探讨了当地在乡村振兴工作中的有效做法。

关键词:乡村振兴;国土空间规划;实施路径;地域特色

引言:

国土空间规划的提出为我国乡村振兴的实施带来了新理念、新生机,同时也带来了新的挑战,乡村振兴面临转型发展的难题。由于村庄规划理论缺乏、技术不到位,导致我国乡村国土空间规划并不合理。因此,实现乡村振兴,首先要综合配置空间资源,重构区域化的乡村空间,加强乡村空间治理,注重生态空间建设。

1 国土空间规划给乡村振兴实施路径带来的新变化

1.1 划定“三区三线”,树立底线思维

国土空间规划中明确划分出城镇空间、农业空间和生态空间(简称“三区”),同时确定了城镇开发边界、永久基本农田保护红线和生态保护红线(简称“三线”),这就确定了乡村振兴要坚守“三区三线”的底线思维,地方政府在开展国土空间规划时,要严格按照“三区三线”的标准执行,同时要结合地方特色,突出空间发展战略的地方特色,从而建立起刚性控制线。在乡村振兴实施过程中,要将开发建设行为严格控制在刚性控制线以内,衔接好区域管控边界、管控强度之间的联系,同时遵循自上而下的引导方式,建立自下而上的诉求反馈机制,实现二者和谐发展。

1.2 变革村庄管理方式

乡村整治是国土空间规划背景下的必经阶段。这就要求地方政府要做好管控引导工作,积极变革传统的村庄的理方式。村庄管理要使用刚柔相济的方式,推动乡

村实现生态优化、产业转型的发展目标,提升乡村人的生活品质,传播乡土特色文化,高效达成综合治理乡村的整体目标。同时,管理村庄应严格落实生态保护红线,守住永久性基本农田的底线,合理规划“三区”空间,并划分出管控边界,力求在法律允许的范围内实现乡村经济建设与环境协调发展,保护乡村生态环境,追求人与人、人与地、人与房、人与产业之间的良性循环发展,最终实现乡村可持续发展的战略目标^[1]。

2 乡村振兴亟待解决的问题

2.1 农村空心化问题比较严重

从乡村地区发展现状来看,乡村地区发展面临着十分严重的空心化问题。人口城镇化率在不断提升,农村大量年轻劳动力、人才逐渐向城镇涌进,乡村地区人口年龄结构不平衡,使得农村建设和发展出现严重人才流失、“空心化”问题。这一问题出现对于农村可持续发展影响巨大,使得城乡之间发展不均衡、矛盾问题出现、城乡差距越来越大。解决和应对农村“空心化”问题成为了农村规划建设和治理急需解决的难题。这对于乡村地区规划建设和布局提出了更高的要求,如要努力加强基层组织建设、完善基层参与社会管理体系等。

2.2 地方特色不足

在推进乡村建设和发展过程中,很多乡村特色也在逐渐消失。很多地区乡村规划和建设缺乏对自身实际情况、当地资源状况、文化特色、自然风貌等方面因素的综合化考虑和分析,几乎所有乡村都在朝着一个方面转变,即积极推进乡村工业化建设、推进城镇化建设和发展。这就导致很多乡村规划建设针对性不强、地方特色不足,既影响各项资源作用和价值最大化发挥,也影响规划目标的实现,甚至还会导致传统村落消亡、历史文化消失、生态环境破坏等一系列问题。

2.3 内生动力不足

我国农村乡村振兴建设正处于精准扶贫、决战决胜

作者简介:

滕秀云,1989年3月6日出生,性别:女,民族:汉,籍贯:山东省临沂市莒南县,职称:中级工程师,学历:本科,主要研究方向:国土空间规划,土地利用。

程影,1989年,性别:女,民族:汉,籍贯:山东省济宁市金乡县,职称:中级工程师,学历:本科,研究方向:国土空间规划、土地利用、信息化等。

的关键时期,但在精准扶贫过程中明显存在由资源匮乏、政府政策执行力度不到位所导致的内生动力不足问题,它严重影响了农村贫困群体快速发展,不利于乡村的全面振兴。简而言之,乡村振兴还必须结合更深层次的教育培训、精准扶贫工作有效开展,实施技术共建工程,积极组织开展新型职业农民教育等^[2]。

2.4 政策及资金配套不足政策和资金配套不足

是实现乡村振兴亟待解决的问题之一。财政专项投入和涉农资金的整合是农村进行土地综合整治的主要资金来源。政府需垫付前期综合整治的资金投入部分,如果垫付的资金无法及时回笼,振兴乡村的政策和资金将匹配不足,易拖慢农村建设进程,同时还增大政府的资金压力。

3 国土空间规划助推乡村振兴的有效路径

3.1 准确把握规划目标,树立底线思维

综合考虑和分析城镇空间、农业空间、生态空间等要素基础上进行系统化、科学化布局和规划建设,有效协调国土空间开发与保护。根据实际情况、乡村地方特色、空间战略规划和发展需要等,合理划定城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。之后,要严格遵守这一底线,所有布局和规范建设都需要在底线范围之内,不能超出底线,坚持做到空间资源优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的协调统一,以防对可持续发展、生态环境等造成不可挽回的影响和损失。要通过这一系列工作实施,努力打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,安全、和谐、可持续的国土空间格局。

3.2 合理确定村庄类型

结合村庄自身区位、资源禀赋及未来区域规划,综合确定村庄类型分为城郊融合型和特色保护型两类。主要以商业服务、医疗卫生、文化体育等配套公共服务设施展开规划,强调坚持乡村振兴工作与经济工作共同谋划,共同部署,共同推进,合理确定村庄类型。如“一村一策”“一村一品”等,都是目前福州高新区所追求建设的乡村类型。当地坚决不搞“一刀切”形式主义,希望做到稳扎稳打,循序渐进创建具有高新区特色的新乡村类型^[3]。

3.3 特色生态农业发展模式

生态农业是以生态学和经济学的基础,运用现代科技成果和现代管理方法,借鉴传统农业的有效经验,建立具有较高经济效益、生态效益和社会效益的现代高效农业发展模式。这种发展模式主要以发展生态农业为依托,利用生态资源禀赋,走特色化、生态化的可持续发展之路,同时以规模化种植或者特色化的养殖为核心,选取订单式生产运营和管理模式,为创建农户和基地、农户和公司为核心的生产模式打下坚实基础。

3.4 保留乡土特色,打造特色新农村

保留乡土特色,打造具有特色的新农村,也是乡村

振兴的实施路径。选址时要注意具有特殊性的人文景观,比如古村落、古建筑、古民居或者文化底蕴比较丰厚的乡村,这样可以充分利用乡村文化资源,推广民俗文化,传承文化经典。

3.5 产业+生态+旅游带动模式

乡村城镇地区对于推动整体流域内的生态建设质量,实现产业互补与引导,构建特色产业等方面起到关键作用,可最大程度的让贫困农民脱贫致富;同步利用区位优势谋划打造精品旅游线路,让农民群众搭上旅游发展的顺风车;通过国土绿化工作实现生态产业的融合发展。重点打造“产业+”模式,与乡村振兴的发展格局相呼应,实现农民的不断增收、产业的不断增效、生态的持续性增值式发展^[4]。

3.6 发展农村电商助力模式

电商在农村区域的发展主要呈现出草根、作坊式的创业模式,需要协同农村各个资源,优化淘宝村级服务站建设,带动农村地区电子商务集群的发展,为推进农村社会经济的可持续发展提供有力途径。农村地区电商助力发展模式中,主要依靠电子商务为主载体,实现农村资源的优化,大力发展适宜的农业经济,为解决农村经济剩余劳动力问题,促进农村社会经济的快速发展奠定坚实基础,借助此理论来实现乡村振兴。该模式适用于配套服务比较完善,且产业特色和区域品牌优势较强的乡村地区。

4 结束语

在国土空间规划背景下振兴乡村,要构建乡村国土空间规划支撑体系,着眼于人口产业与资源文化的发展,从整体出发、全局规划,构建乡村振兴发展的新格局。地域特征是乡村地区发展的重要特色,在城镇化发展的时代背景下,我国振兴乡村更应树立起重视国土空间规划的战略意识,认识到发展条件的不平衡性、差异性,从各方面全面发展乡村,实现乡村振兴目标。在积极推进乡村振兴战略实施过程中,需要充分认识到国土空间规划的重要性,要坚持做好上下结合、社会协同,引导全社会积极参与到规划建设相关工作中,并科学合理地运用城市设计、乡村营造、大数据等先进技术和手段,不断改进规划方法,提高规划编制水平。

参考文献:

- [1]廖丽霞.新时代下的乡村振兴空间规划问题研究[J].住宅与房地产,2019(27):227-228.
- [2]徐衡衡.乡村振兴视角下村庄层面的国土空间规划探讨[D].南昌:江西师范大学,2020.
- [3]汪素平.国土空间规划背景下乡村振兴规划编制方法探索[J].城市住宅,2020,27(6):139-140.
- [4]汪素平.国土空间规划背景下乡村振兴规划编制方法探索[J].城市住宅,2020,27(6):139-140.