

水利工程建设监理现状及发展对策

张建民 吕江明

长江勘测规划设计研究有限责任公司 武汉 430010

摘要: 监理管理是保证项目质量的重要途径,也是实现项目管理的关键环节。目前仍存在监理人员质量不均衡、参与单位监管定位不明确等问题。它对监理工作的顺利完成和监理质量的提高有很大的影响。分析了水利工程监理工作存在的问题和原因,并为水利工程监理工作的顺利完成提出了有效的对策和建议。

关键词: 水利工程; 监理管理; 现状分析; 对策

Current situation and development countermeasures of water conservancy project construction supervision

Jianmin Zhang, Jiangming Lv

ChangJiang Survey, Planning, Design and Research Co. Ltd., Wuhan 430010

Abstract: supervision management is not only an important way to ensure project quality, but also a key link to realize project management. At present, there are still some problems, such as uneven quality of supervision personnel and unclear positioning of supervision by participating units, which have a great impact on the smooth completion of supervision and the improvement of supervision quality. This paper analyzes the existing problems of water conservancy project supervision and their causes, and puts forward effective countermeasures and suggestions for the smooth completion of the supervision work.

Keywords: hydraulic engineering; Supervision management; Current situation analysis; countermeasure

引言:

近年来,在水利建设领域工程监理制度逐渐得到广泛的推行,在工程投资、安全和质量控制等方面取得明显的成效。然而,建设监理许多方面还存在一些不足,为有效提升工程监理效果仍需不断完善建设监理工作。水利工程监理与项目的施工过程密切相连,主要通过全过程监理工程施工来保证项目的整体质量,且较其他相关工作而言具有一定的法律依据。针对水利建设监理工作我国提出了许多标准与规范,监理单位必须按照专业的管理措施及监理方式对水利工程项目实施监管,相关工作应严格按照有关标准和规范实施。监理单位需要对工程投资、进度、安全等方面,充分利用专业的监理工作合理控制,从而实现效益最大化、工程质量和安全有

效控制,确保项目预期目标的完成。

1、水利工程的施工特点

水利工程的特点,主要体现在对地基基础、地质条件及施工导流、防洪泄洪等各类水工建筑物等要求严格,危险一旦发生则难以补救,受气候条件影响较大,专业技术要求高。对系统性有较高的要求,与施工环境、工程环境联系密切等。水利工程的施工条件、施工环境越复杂,施工难度就越大,对施工安全、施工工序衔接、施工进度计划安排、施工工艺、施工方法等要求就越高。监理单位必须采用经论证切实可行的专项施工方案、施工措施和施工方法等实施工程作业,这样才能保证工程施工安全、质量和进度达到预期^[1]。

2、水利工程建设监理现状

2.1 施工单位对监理工作缺乏全面认识

水利工程项目的直接生产者施工单位,其管理水平在很大程度上决定着项目的整体效益和建设质量,也是监理单位的重要工作对象。部分施工单位认为监理人员不得干涉其他事情,而仅仅对现场施工情况负责检查;

通信作者简介: 张建民,男,汉族,1980年8月,青海省西宁市,本科学历,长江勘测规划设计研究有限责任公司,副总监理,中级工程师,研究方向:水利水电工程施工。

施工单位未开展自检自查,某一部位完工后直接让监理去验收,未能有效运行自身的质量保证体系;此外,中标后施工单位未按合同要求配备相关人员并成立工程项目部,有的减少或根本没有必要的生产设备,由此来降低生产成本,从而导致施工方案无法实施以及生产建设混乱,对正常开展施工活动产生严重影响。监管过程中有些施工单位不配合,加之人员素质和专业技术水平参差不齐,在一定程度上提高了监控难度,工程建设及监理工作的顺利推行存在较大困难。

2.2 监理费用不足

工程监理工作能否顺利实施与监理收费制度的合理性直接相关,实际工程中监理收费远远低于相关标准,进一步分析原因发现部分业主将监理费用支出作为经济负担,所以过度压缩监理费用致使监理工作比较被动,无法正常开展相关业务。另外,监理企业竞争激烈,由于费用少、成本低致使部分监理企业自行压低监理费用以承接项目,为承揽工程故意低价竞争;同时,针对监理费用的手续物价主管部和招投标监管部还没有建立有效的约束机制,低价竞争的现象仍然存在^[2]。

2.3 监理人员的素质

(1)工作的考不上、考上的不工作。目前,我国通过监理考试的人员并未全部注册上岗,实际注册上岗的仅有50%左右,其他多从事教学、设计院等工作,大多数都是注册挂名并未真正的从事监理工作,没有通过考试的却从事监理工作,从而导致实际从事与注册的监理人员存在脱钩的现象。

(2)专业监理人员少。现阶段,基建单位管理员、施工单位技术人员和设计单位设计人员属于我国监理从业人员的主要来源。设计人员虽然能够吃透图纸却缺乏现场管理经验,不了解现场管控的要点;搞施工出身的对图纸难以吃透,但具有丰富的施工经验;基建单位人员具有较强的协调组织能力,对工程建设程序比较熟悉,但缺乏实际问题的解决能力。

(3)专业结构不合理、监理人员流动大。目前,房建专业的监理工程师较多,而电力、水利、通讯、和交通等行业的监理力量薄弱。此外,大部分临时聘用的监理人员存在较大的流动性。深入分析其原因有:其一,对监理人才培养无法适应现阶段发展要求,缺乏真正符合监理要求的技术人才;其二,监理企业未严格把控选聘的人员,加之监理人员待遇偏低未能有效吸引高素质的人才;其三,受考试制度的影响使得考上的不一定会干、会干的不一定考得上。

3、提升水利工程建设监理对策

3.1 明确监理费率,不得随意删减

有些财政状况不理想的各级地方政府把删减建设项目的各项费用作为节省财政支出的重要措施,删减额度随意性较大,删减比例较高。而监理企业为了市场占有率不得不降低项目监理服务报酬,从而造成水利工程建设项目的工程招投标报价限额大多低于建设工程项目初步设计批复所列投资概算资金。

建议上级主管部门会同地方政府在水利工程建设项目立项过程中订立制度,明确水利工程监理费率等相关各项建设费用,无合理理由不得随意删减相关各项建设费用。开拓监理企业良好的发展空间,使监理企业有利润,有市场,有更好的提升壮大机会。

3.2 加强现场监理部管理与行政监督

严格执行工程监理相关规范、法规制度等文件,建立规范化监管体系,认真落实监理员、总监的职责与责任,按照合同与规范要求保证监理人员的专业配套到岗,确保建设监理工作的顺利开展;采用先进的检测、检验方法以及新设备、新技术、新知识提高监理质量,积极发挥桥梁与纽带作用协调处理各参建方关系,公正客观的维护各方权益;通过加强管理、规范管理、转变观念、落实责任等,重视档案管理工作并完善文档管理制度。

此外,通过强化合同监督保证监理单位与建设单位按中标合同履行,确保履约档案记录真实、履约过程规范以及履约程序合法;监督管理单位要经常深入施工现场,加强现场检查及时解决发展的问题,切实转变工作作风提高行政监督的成效;定期开展专项稽查与检查,加大整改复查和稽查正态力度,充分发挥对监理管理的功能与作用^[3]。

3.3 提升监理人员专业技能

监理人员的专业技术水平在很大程度上决定着工程质量整体监管效果,实际监理工作中监理企业要考虑监理人员结构的科学性、专业配备的合理性和机构设置的有效性,最大程度的选择高质量监理人才保证工程整体监管效果。为保证监理工作的顺利完成,还要对监理人员开展定期的培训,明确监理人员职责、合理分配监理人员,切实提升监理人员专业技能。

此外,监理单位与监理人员要加强合同法、招标投标法、工程监理暂行规定、企业管理规定等文件的学习,依法对工程合同实行管理,深入学习工程监理合同、承包合同等内容,为后期监理工作的开展奠定基础。

3.4 监理质量控制

水利工程质量安全是水利工程的基本要求，施工过程中每道工序都需要监理人员严格把关。监理质量控制分为施工准备阶段质量控制和施工阶段质量控制。施工准备阶段，监理单位首先应对项目监理部人员进行内部培训及人员分工，与此同时，制定出操作性较强的监理规划及质量控制监理实施细则。监理单位应该对施工图纸进行审核并签发，对发包人提供的测量基准点及临时用地进行移交。对施工单位人员、设备及各类开工资料进行审查，对施工单位上报的各类施工技术方案进行审核，对施工工艺进行严格审查并批复，要求施工单位对移交的基准点进行复核。施工阶段质量控制，总监理工程师应根据项目建设内容，对项目存在的重点、难点及及监理对策进行详细交底，安排合理有效的见证点、待检点和旁站点，明确各单项工程施工质量控制要点，通过有效监理巡视、检查、抽检，使工程质量得到充分保证。

3.5 创造良好的监理工作环境

为改善监理工作条件适当提高监理费用，积极探索工程咨询与监理服务收费标准，业主也要主动采取合适的措施，适当提高监理费用以保证工程监理质量；创造良好的生活环境与监理工作条件，建设单位按照合同规定及时足额支付监理报酬，尊重监理人员与监理单位独立开展工作的权利并提高监理的权威性；为创造良好的监理条件，做好前期准备工作以适应建设进度要求；此外，规范水利工程监理行为必须强化安全、质量和责任意识，依据水利工程特点履行监督职能，切实落实监理人员持证上岗、考试、培训和岗位职责年度量化考核相关制定，通过不断的学习和培训，加强管理人员专业知识提升监理企业整体竞争力。^[4]

3.6 规范参建单位行为

建设单位要明确监理的职责、授予监理单位相应的权利，为顺利完成监理工作创造条件。建设位的行为是实现工程预期目标的重要因素，也是贯彻落实招投标制、项目法人制、监理制的基本条件。因此，施工单位和业主要加强对监理知识的学习，充分的认识监理工作，为更好的服务于工程项目要全面掌握法定的监理程序、要求等。设计方案的优劣与工程投资效益、安全运行、功能效益的发挥密切相关，因此设计单位应高度重视工程设计方案，条件允许时可以委托具有一定资质与能力的企业承担设计监理工作。

4、结束语

水利建设工程的外部环境比其他工程更为复杂，外部影响因素多，需要专业监理在工程建设的过程中，有足够的应变与组织能力，对于施工过程中出现的问题能够及时的解决。要建立健全监理工作制度，编制有针对性的监理规划及实施细则，对工程监理人员做好职业培训，使其能够在工程监理实践中端正态度，强化责任意识，创新应用灵活多变的方法改进监理工作，以提高工程监理的工作效率，确保工程建设质量。

参考文献：

- [1]程运来.完善水利工程监理存在的问题与对策[J].科技致富向导, 2019(32): 259, 283.
- [2]郭宏, 陈意玲.工程监理市场的发展和规范[J].长江科学院院报, 2018, (12): 59-61.
- [3]盛建芳.水利工程项目管理及监理存在的问题与对策[J].建筑技术开发, 2018, 45(3): 68-69.
- [4]李荣, 李晓强, 赵鸣伟.水利工程监理安全责任研究[J].城市道桥与防洪, 2019(7): 238-240, 19-20.