

建设工程项目劳务分包管理探讨

钱振军

巨匠建设集团股份有限公司 浙江桐乡 314500

摘要: 建设工程项目劳务分包是市场经济环境下的一种特殊产物,其不仅能帮助施工总承包企业降低经营成本,还能提高经济效益以及市场的竞争力。合理的劳务分包能够进一步细化建筑行业的分工,解决农村剩余劳动力的就业问题,也能够推动经济的快速发展,在国内与国际建筑市场逐渐接轨的情况下,积极发展劳务分包市场,可以说是建筑行业发展的必然趋势。基于此,本文就建设工程项目劳务分包管理进行了分析探讨。

关键词: 建设工程项目; 劳务分包管理; 策略

Discussion on Labor Subcontracting Management of Construction Project

Qian Zhenjun

Jujiang Construction Group Co., Ltd. Zhejiang Tongxiang 314500

Abstract: Labor subcontracting of construction projects is a special product under the market economy environment, which can not only help the construction general contracting enterprises to reduce the operating costs, but also improve the economic benefits and market competitiveness. Reasonable labor subcontracting can further refine the division of labor in the construction industry, solve the employment problem of rural surplus labor force, and also promote the rapid economic development, in the case of the domestic and international construction market gradually integrated, to actively develop the labor subcontracting market, can be said to be an inevitable trend of the development of the construction industry. Based on this, this paper analyzes and discusses the labor subcontracting management of construction projects.

Keywords: construction projects; labor subcontracting management; strategy

1 建设工程项目劳务分包的概述

劳务分包作业是指施工承包单位或者专业分包单位,将其承揽工程中的劳务作业发包给具有相应资质的劳务分包单位完成的活动,通常包括自带劳务、零散劳务及成建制劳务三种形式。自带劳务指企业内部有经验的正式职工带领一定数量的劳务人员展开施工,工资由企业发放;零散劳务是指企业临时用工,例如临时招聘的司机、厨师、电工、资料员等人员;成建制劳务分包通常指企业将部分工程或工序的施工任务交给具有劳务资质的劳务公司,企业负责监督安全、质量、进度。成建制劳务分包合同金额大,劳务人员数量多,相对来说专业性强,是主要的劳务分包形式^[1]。

2 建设工程项目劳务分包管理的现状分析

在建筑市场逐渐完善的过程中,我国虽然也出台了一系列劳务分包制度的相关意见,用以提升劳务队伍职

业素质并保证工程施工质量和安全,但目前仍然存在以下几个方面的问题:第一,分包过程缺乏规范性。目前的建筑工程施工活动中,仍然存在包工头带队施工的作业形式,并有不少出借资质证书、挂靠资质证书、借用他人名义承接施工作业等问题;第二,劳务作业队伍总体素质不高的问题。劳务队伍中很多劳务人员没有经过职业技能培训,初级技术水平工人占比较高,人才结构不均衡。劳务队伍本身对人员素质不够重视,认为对劳务工进行培训费时费力,有的通过组织培训来应付检查和申报资质,造成劳务队伍中人证不符等问题的发生;第三,与农民工签订合同以及缴纳保险等方面的问题。由于劳务工具有较强的流动性,多数劳务公司一般不会为劳务工购买固定的人身意外伤害保险,也没有签订劳务合同,增加了潜在的劳务纠纷隐患。此外,针对劳务工的工资发放,也没有按规范制作工资表,无法真实反

映农民工的真实收入情况，无形中增加了有关部门的监管难度；第四，市场监管方面的问题。在目前的建筑市场上，普遍存在对总包比较重视但是对劳务不够重视的问题，造成施工单位对劳务分包管理工作不够重视，相关部门对劳务分包管理相关政策的宣传和引导力度较低，这就造成对劳务分包监管服务不到位以及针对此类分包管理机制没有及时制定等问题；第五，劳务企业生存及发展的问题。此问题主要表现在游击队式劳务作业队伍具有较低的管理成本，而对正规的劳务企业造成了较大的竞争压力，同时由于劳务企业中较多的权益无法得到保障，容易导致被拖欠劳务分包款等问题，更是缩小了劳务企业的生存空间，导致其生存条件更加苛刻，限制其生存发展^[2]。

3 建设工程项目劳务分包管理的有效应对措施

3.1 完善劳务企业准入制度

有合作意向且有资质的劳务公司向企业提出申请，企业审核通过的劳务公司根据土石方、混凝土、钢结构、砌筑、桩基础、水电安装等工程分专业编入准入目录，目录中合格的劳务公司才能进行劳务作业分包，企业定时更新准入目录，对信誉不好的、有劳务纠纷的、恶意欠薪的劳务企业及时通报，在目录中删除；对信誉良好、合作满意的劳务企业逐步评定为不同等级，高等级优先选用。通过完善劳务分包制度提升劳务队伍整体素质，确保工程建设质量与安全^[3]。

3.2 履行合同

工程劳务分包合同管理是劳务管理的一部分，尤其是合同的签订细节特别重要。第一，建立合同评审制度。劳务分包合同是整个施工行为的规范性的约束。合同的签订必须有秩序，合同需要会签才能发挥合同的效力，提高合同评审的标准，对于不规范的地方进行修改。第二，合同签订时效性。分包工程要在施工前签订，避免发生抢进度而后签合同的情况，导致经济条款无效，资金的投入滞后，影响了工程的进度，导致合同谈判处于被动的状态。第三，合同签订合法性。劳务合同具有法律效力才能制约合同的责任主体双方，无法履行合同会承担法律后果。第四，工程预付款的控制。分包大型的工程，投资资金数额大，资金是根据施工进度来投入的。即使小型分包工程具有一定的资金筹措能力，但大型的建筑工程运营的资金量大，也难以支付高额的经济资金。因此，大型分包工程需要劳务供方出具相应保函，在规定的施工进度时拨付投资款项，但无法达到约定的施工进度也不能支付预付款。

3.3 加大分包管理施工现场材料的管理力度

施工材料管理包括施工过程中原材料、构配件、施工机械的管理。劳务分包单位施工管理人员需要充分了解施工现场各项材料的实时消耗与供应情况，对施工材料的用料量、退料量、出入库量和补料量等情况进行重点关注。在施工过程中，应实施严格的限额领料，从施工现场的实际情况出发，对施工材料的出库量进行严格把握，防止发生材料浪费的现象。劳务分包企业应设专人负责清点、领用保管，做到节约材料，合理损耗。对于劳务企业原因造成的原材料（周转材料）超耗、浪费或施工机具的损毁，总承包单位有权依据合同予以处罚。

3.4 加强工程劳务分包结算管理

劳务分包工程的验工结算是工程造价的重要环节，关系到工程劳务分包合同履行，关系到劳务分包工程的资金结算管理，因此加强对劳务分包工程的结算管理，规范结算程序，减少结算风险。一是明确合同外的费用，包括签证和税务费用，对费用的计价标准进行仔细研读，合同确定双方的责任，分包单价和范围以及分包签证要体现在合同条款内。费用签证以及分包价外签证费用要结合实际结算，根据“多退少补”的原则最后结算。根据施工现场决定差价的金额，减少重复计算费用的风险。二是加强合同薄弱条款的管理，重点防范薄弱环节的资金管理，加强对合同条款的监督，尤其是非正常退场的决策，需要制订相关预案来封堵决策的风险。三是涉及第三方的计价费用代扣代补。因为调整生产任务等原因而导致需要调整劳务供方队伍间的计价费用，则务必要通过三方同意后方可根据相同金额进行代扣代补。四是做好非正常退场计价工作。需要注意方法出现进度拖延、管理不到位、存在退场倾向的劳务供方队伍，并且强化合同条款的预算，对资金支付、月度验工计价等工作进行严格控制^[4]。

3.5 建立责任机制、加强劳务分包监督管理

总承包单位应对所承包工程编制完整的施工组织设计和整体的进度计划、安全保证计划、质量保证计划以便于进行全面管理和控制。施工过程中应对劳务分包单位施工质量、进度、安全管理加强监管力度。劳务分包企业的施工组织设计（主要以质量、进度、安全管理、文明施工为主），必须与总承包企业的施工组织设计协调一致，并在管理过程中依据合同进行奖惩。对劳务分包单位施工作业监督主要体现在施工全过程，要求每一项施工作业行为都有监督人员进行负责监督，一旦发现存在违规违法行为都要及时纠正并严肃处理，杜绝影响施

工质量的任何因素。监督人员要切实负起施工质量的监督检查责任,及时查处不规范作业行为,对违规作业与偷工减料行为进行通报或惩罚,一旦发现已经完成的建筑工程存在不合格地方,即刻要求其停工处理,并限时完成整改,直到验收合格才能开始下一环节的施工作业。总承包单位及劳务企业作业过程中应及时检查进度计划的实施情况,如有偏差要及时进行偏差分析并找寻原因,制定解决问题的措施,双方协调提出调整进度意见或赶工措施。由于劳务分包企业人员来源广泛,对安全生产认识水平参差不齐。因此,在劳务用工进入施工现场之前的安全教育及考核尤为重要。分配任务前、每班开工前都要进行书面技术交底。施工过程中,总、分包单位安全员应加强对施工生产进行安全检查,并对违章作业者进行及时纠正、批评教育,严重者进行处罚^[5]。

3.6 完善建筑市场劳务分包信息交流平台

我国针对施工总承包企业有较为完善的承发包信息交流平台,建筑劳务分包信息交流平台可以借鉴其市场运行模式,建立健全有形与无形的劳务分包市场。如建立劳务分包交易综合大厅等相关政府办事机制,制定严格制度,明确规章与原则,建设网上服务交易平台。量化服务交易功能并提供相关市场数据信息、工程劳务分包综合咨询、提供合格的劳务分包企业名录,同时加强其业务监督管控。建立并完善建筑市场信息系统,针对建筑业中的劳务用工招投标和监管等相关活动有机地整合,形成由指导、监管、反应为一体的建筑市场综合信

息体系,实现数据的收集、整合、存储、传输、询问等网络一体化。该信息系统的参与主者主要有政府相关部门、建筑企业、劳务人员组成;其功能平台包含建设项目劳务分包交易平台、项目劳务用工信息平台、合同综合管理平台、劳保状况信息平台、监察信用平台等一系列操作平台。建立健全以施工总承包企业和劳务人员为主的监督监督机制,监督工程进度款的发放以及务工人员工资的发放情况,杜绝劳务分包企业违法、不符规定行为活动的可能发生。

4 结束语

总而言之,劳务管理是一项重要工作,不是一个单一的工作流程,每一项工程的质量、进度都得依赖于劳务管理工作而进行,因此需要得到建设工程项目领导的高度重视,各部门密切协作和配合,共同努力完成。

参考文献:

- [1]贾世权.探讨如何提高工程项目劳务分包管理水平[J].工程技术:引文版,2016(3):00105-00106.
- [2]华锋.如何做好建筑施工劳务分包队伍安全管理的几点思考[J].建筑安全,2019(8):12.
- [3]邱佳.劳务分包集中选择方式在施工企业中的应用[J].企业改革与管理,2019(9):61-62.
- [4]崔军.浅谈如何加强建筑工程劳务分包管理[J].文摘版:工程技术,2015(48):180.
- [5]周梦宇.建设领域劳务分包管理现状浅析[J].建筑,2014,02:25-27.