

# 工程项目廉洁风险防控浅析

隋晓春

四川公路桥梁建设集团有限公司大桥工程分公司 四川成都 610000

**摘要:** 工程项目是建筑施工企业的主要生产单元,是企业的成本之源、效益之源,因其投资数额大、管理复杂、周期偏长,成为企业发展过程中廉洁风险点位密集、反腐败工作高压区域。近年来,工程项目领域违规违纪案件较多,涉案人员既有手握权力的党员干部,也有基层“两非”人员;涉案形式既有岗位“微腐败”,也有敛财牟利,形形色色的廉洁腐败问题,对项目生产管控、企业改革发展以及党员干部形象造成严重损害。坚持不懈抓好项目廉洁风险防控,坚持纪挺法前,推进惩防一体体系建设意义重大。

**关键词:** 工程项目; 廉洁风险; 防控

## Analysis of Project Integrity Risk Prevention and Control

Sui Xiaochun

Bridge Engineering Branch of Sichuan Highway and Bridge Construction Group Co., Ltd., Chengdu 610000, Sichuan, China

**Abstract:** The project is the main production unit of the construction enterprise, and it is the source of cost and benefit of the enterprise. Because of its large amount of investment, complicated management and long cycle, it has become a high-pressure area with intensive integrity risks and anti-corruption work in the process of enterprise development. In recent years, there have been many cases of violation of laws and regulations in the field of engineering projects. The people involved include both party member cadres who hold power and grass-roots "two non-officials". The forms involved include "micro-corruption" of posts, as well as various corruption problems of collecting money for profit, which have caused serious damage to project production control, enterprise reform and development, and the image of cadres in party member. It is of great significance to persist in the prevention and control of project integrity risks, and to promote the construction of an integrated system of punishment and prevention before adhering to the discipline law.

**Keywords:** Engineering project; Integrity risk; prevention and control

### 一、工程项目廉洁风险防控工作的现状

开展工程项目廉洁风险防控工作的目的在于能减少职务犯罪,提高企业廉洁管理水平,促进企业健康发展。从项目基层管理及工程项目岗位设置等情况来看,工程项目管理人员廉洁风险防控工作呈现出三个主要特点:

(1) 廉洁风险防控管理制度趋于规范化。随着电子网络等信息系统的逐步发展,企业通过建立健全、修订细化相关规章制度,科学运用PCWP、财务共享EAS等信息工具,工程项目风险管理工作的内容越来越精细,程序越来越规范。

(2) 巡视督查走向常态化。针对工程项目廉洁风险点多发频发的高风险领域,企业通过开展“三公经费”“吃公函”、安全生产管理、招标专项效能监察等专项清理、检

查、督查系列行动,将廉洁风险点滋生空间压缩得越来越窄,“吃拿卡要”“收受红包礼金”“跑冒滴漏”等现象大幅减少。

(3) 廉洁防控意识提升趋于全域化。企业通过加强对项目业务部门及关键岗位的警示教育、谈话提醒及追责问责,项目职能部门基本摒弃了过去“甩锅”牵头经办部门的推诿思想,进一步强化了职能部门之间相匹配的廉洁风险防控意识,有效改进了廉洁风险防控“上热、中温、下冷”的现象,廉洁风险防控意识在项目管理层级实现全域性提升。

### 二、项目廉洁风险防控工作中存在的问题与不足

随着企业内外部形势的变化,工程项目廉洁风险也在不断演化,新的风险点同过去陋习交织变异,对工程管理、廉

洁防控带来新的考验。主要表现在：

(1) 思想认识不足。一是对廉洁风险防控重视不足。存在“躺平”心态，不贪不占也不想干事；存在重业务、轻廉洁现象，对开展廉洁风险防控重要性及必要性没有深入思考和真诚认可，项目廉洁风险防控总体意识淡薄。二是对廉洁风险防控工作理解存在偏差。认为廉洁风险防控工作只是形式主义，是“墙上一套”“会上一套”，担心排查风险点越多暴露问题越多，对廉洁风险防控工作心存疑虑，执行不够果断；认为自己不是关键岗位和重要部门，就不存在“吃拿卡要”“收受红包”等不廉洁风险；对巡查督查中发现的问题刻意回避或不正确对待，阻碍廉洁风险排查及管控工作得实效。三是廉洁风险管理无知者无畏。存在工作上不思进取爱占小便宜心态，利用职权便利安排家属在管辖范围工作，违规占用公物，在小摸小贪中不断触碰廉洁底线却毫无警觉；不知法不守法，不清楚廉洁风险点所在，呈现在岗“退休”的工作状态，在廉洁风险防控工作上不作为、慢作为。

(2) 体制机制建设不完善。一是项目机构设置不均衡。企业对于新上、偏远、困难等不同生产形势下的工程项目，管理机构设置及管理人员配备不均衡，廉洁风险防控相对弱化。具体表现为项目班子配备不足、项目纪检工作人员多为兼职，纪检工作岗位未设置或人员空缺，致使廉洁风险防控“最后一公里”无法打通。二是制度建设空散软。未建立与项目生产管理相匹配的廉洁风险防控管理制度，项目廉洁风险防控工作仍停留在编流程、写职责、拟措施及“墙上挂图”阶段；制度建设跟不上新政策新要求，内容陈腐空洞，没有指导价值；制度执行力不足，工作计划无法照单执行，工作落实没有具体内容，表现出有检查就应付，有考核就恶补的情况。

(3) 廉洁风险防控关键点位密集、监管服务质量不高。一是廉洁风险涉及范围点多面广。具体表现为工程项目管理中依然存在：收受投标人好处，不按招标文件收取或超额收取收履约保证金、擅自改变收取方式，伙同协作队伍对隐蔽性工程收虚方，结算应扣不扣久拖不结等现象。向物资设备管辖范围内推荐供应商以谋私利，材料收发以次充好、空中对单、同进同出，以临租骗取企业延长租赁时间，虚签多签临租设备台班数量等。财务管理方面利用职权优先支付或支付比例明显倾斜，应收账款长期不清理。对项目安全事故隐瞒、压案不报，相关责任人不处理，对实际存在的安全质量问题视而不见或大事化小，安

全防护用品采购以少报多、以次充好、从中谋利。办公用品采购收发同人，施工车辆以租代购，食堂菜品验收监管不严，宣传标识标牌制作舍近求远，征地拆迁故意误解政策以提高赔偿标准。二是业务监管服务质量不高。企业承建项目分布广跨度大，职能部门掌握难项目管理人员具体情况不及时，加之项目纪检监察力量本身薄弱，监督制约机制不健全，即便发现问题也“家丑不可外扬”，各类外围“利益输送”形式复杂多样，增加了监督工作的难度。部分职能部门管理人员使命感、责任感、执行力不足，把管理责任甩锅给基层项目，导致项目监管缺位。

### 三、工程项目存在如上廉洁风险防控问题的原因分析

(1) 思想认识不足。部分领导干部学习新思想新政策不积极不主动，对工程项目廉洁风险点认知不清；对党纪国法、政策性文件及上级精神重视不够、敷衍塞责；法律规矩意识淡薄，对实际工作中存在的廉洁风险缺乏预判，工作开展盲目随意。

(2) 组织机构不健全，制度建设不完善。工程项目机构设置不合理，关键岗位管理人员业务能力与岗位要求不匹配，部门间权限制衡较弱，各级管理人员职权不清晰；制度更新修订不及时；制度执行上软弱涣散，缺乏有效长效机制，存在“亡羊补牢”“救火式”防控。

(3) 工作统筹不合理，风险防控不到位。“领头羊”学习上不深不透、思维上因循守旧，工作统筹不能结合新形势、新要求，与生产实际脱节，项目整体步调不一致、思想不和谐；缺乏有效工作抓手。提高防控意识的方式以口头教育为主，对排查范围深度把握不准，风险防控效果不明显。

(4) 问责手段未斗硬，能效监督不严格。基层项目政治监督缺失，未形成全员全程全方位“大思政”格局；落实党风廉政建设责任“四责协同”不够有力，监督执行及考核评价缺位，成果运用不足；未将廉洁风险防控工作融入到中心工作中，未突出问题导向，未深化落实专项整治；整改措施没有针对性，整改成果未作总结固化，边改边犯；未充分发挥“四种形态”预防作用，好人主义，没有将监督执纪问责层层递进的震慑作用发挥出来。

### 四、改进措施及建议

(1) 持续深化思想教育，强化廉洁风险防控意识。一是聚焦国之大者，以专题会议及网络教育平台为抓手，持续推进党史学习教育，通过“三会一课”、实地教育、知识测试等载体，多维度开展政治理论学习、党纪法规宣

贯及形势教育。二是抓好项目职工群众职业道德教育，通过技能培训、岗前廉洁教育、青英筑梦、导师带徒、廉洁风险交底等方式，将职业道德教育贯穿员工从业始终，促进广大职工依法依规履职、规范行为、廉洁从业；三是将廉洁文化深度嵌入企业文化建设中，不断丰富廉洁文化载体，采用微视频、掌上课堂等形式，创新以案示警手段，加大项目廉洁文化建设指导，建强项目文化阵地，不断夯实项目廉洁风险防控基础。

(2) 准确把握防控重点，加强顶层制度设计。一是强化企业内部制度建设，督促推动本单位各项制度的立、改、废工作；持续完善决策制度和监督机制，做好权利分解和配置，堵塞权力运行漏洞，不断压缩自由裁量空间。二是将贯彻落实“三个区分开来”与实践运用“四种形态”相结合，强化信访举报分析研判，有效推进容错纠错机制建设，激励干部担当作为。三是突出重点，分类防控，协助企业做好改革、重大事项决策，服务发展大局。四是建立风险预警机制及考核评价机制。建立健全分类分级风险评定指标和体系，科学梳理风险台账，将廉洁风险防控渗透到各业务工作中，与业务工作同落实，同考核，逗硬考核结果运用，坚持挂钩绩效，倒逼制度执行力。

(3) 完善监督运行机制，形成常态化行为约束。一是抓牢政治监督。落实习近平总书记关于从严治党、疫情防控、国企改革等重大决策部署落实情况的监督；贯彻落实对“一把手”和领导班子监督的实施意见，监督“一把手”贯彻民主集中制和执行“三重一大”决策制度情况；巩固拓展省委巡视国有企业反馈问题整改“回头看”成果，推动整改成果转化为公司高质量发展效能；加强换届风气监督，严肃换届纪律，确保选出忠诚干净担当、职工群众满意的好干部。二是抓实日常监督。聚焦国企改革三年行动和员工竞聘上岗，盯紧协作队伍引进、项目日常管

理、常态化疫情防控等重点领域、关键环节的监督，会同企业党委督促各级党组织落实全面从严治党主体责任、主要负责人第一责任和班子成员“一岗双责”，大力关注年轻干部的廉洁教育有效帮助年轻干部懂法依规守纪、拧紧思想总开关。三是抓紧巡监督查。持续开展作风巡查及回访工作，持之以恒破除本部机关存在的形式主义、官僚主义等问题，巩固中央八项规定堤坝，纠治“四风”；紧盯高风险区域，多频次、高标准开展专项监督，防止突出典型问题边整治边反弹；扎实开展受处分干部跟踪回访、思想转化等工作；持续做好节前廉洁提醒、节中明察暗访、节后通报问责等工作落实，尤其在案件多发频发关键岗位和重要环节上，加大督查力度。

(4) 建强纪检队伍自身，提升廉洁防控指导水平。紧跟全面从严治党新形势，建立高素质敢担当的纪检工作队伍，为持续深化廉洁风险防控的提供有力保障；坚持党的集中统一领导，严格落实“三为主一报告”制度；加大科技创新，持续开展纪检信息化系统开发，实现信息共享、数据高效分析、问题发现迅速，让监督更加精准；加强纪委班子自身建设，带头学习贯彻党规党纪，持续提升纪法意识、纪法思维、纪法素养；加大纪检干部日常教育、监督、管理力度，持续开展业务培训，提升监督执纪问责“实战”水平。

#### 参考文献：

- [1] 陈伟珂.《工程项目风险管理(第3版)》.人民交通出版社股份有限公司,2022.8.
- [2] 刘泉,刘畅.加强工程建设项目廉洁风险防控的对策探讨——以电子科技园项目为例[J].企业改革与管理,2021(07).
- [3] 邵敏.工程项目廉洁风险体系建设的实践与思考[J].交通企业管理,2013(02).