

浅析基层水土保持工作开展中的问题及几点建议

王香馥

河北省任丘市水务局 河北任丘 062550

摘要:生态文明建设是经济发展到一定阶段不可忽视的重要问题,水土保持工作是生态文明建设的关键环节,是保持经济可持续发展的基础。基层水土保持工作监管部门作为第一责任单位直面更多具体问题和职责,只有重视水土保持工作,熟知相关法律法规,提高执法监督能力,积累工作经验,对工作中出现的问题制定有效解决措施,才能保证水土保持工作成效,遏制本区域水土流失的问题。

关键词:基层;水土保持;问题;措施

Briefly Analyze the Problems and Suggestions in the Work of Soil and Water Conservation at Grassroots Level

Xiangfu Wang

Water Affairs Bureau of Renqiu City, Hebei Province, Renqiu, Hebei 062550

Abstract: The construction of ecological civilization is an important problem that cannot be ignored when the economy develops to a certain stage. Soil and water conservation is the key link of the construction of ecological civilization and the basis of maintaining sustainable economic development. As the first responsible unit, the supervision department of grassroots soil and water conservation work faces more specific problems and responsibilities. Only by attaching importance to soil and water conservation work, being familiar with relevant laws and regulations, improving the ability of law enforcement supervision, accumulating work experience, and formulating effective solutions to problems arising in the work, can we ensure the effectiveness of soil and water conservation work and curb the problem of soil and water loss in the region.

Keywords: Grassroots; Soil and water conservation; A problem; Measure

一、基本概况

任丘市境总面积872km²,南界河间市,西与高阳县接壤,东北与大城、文安两县毗邻,北邻雄安;地理位置处于北纬38°33′~38°57′,东经115°56′~116°26′之间。现辖7个街道办事处(含3个油区办事处)、12个乡镇,349个行政村。

任丘市处于渤海向斜的冀中凹陷中部、霸州与饶阳凹陷的中间地带,东临沧州,西靠保定,这里是在远古代结晶基岩的基础上发展起来的,深层地质构造复杂,表层覆有400~580m厚的第四系松散地层。在地貌上,任丘市处于低平原区。地势自西南向东北倾斜,海拔由辛中驿镇的培里村的11m,降至于村乡苏庄村的4.5m,平均坡降1/5900。

全国水土保持区划三级区划成果表中,任丘属京津冀城市群人居环境维护农田防护区;《河北省水土保持区划成

果表》中,任丘属白洋淀文安洼生态维护与水质防护区。任丘属低平原区,水土流失受人为因素影响较大。随着近几年频繁的城镇开发和大量生产建设项目的实施,对地表产生了反复扰动,加剧了水土资源的破坏,在施工中造成了水土流失。

二、当前水土保持监督管理工作的现状

河北省紧紧围绕防治水土流失,改善生态环境的主题,积极探索和不断加强水土保持工作,尤其是党的“十八大”以来,牢牢把握京津冀协同发展重大机遇,紧紧围绕打赢脱贫攻坚战,服务雄安新区建设。2010年河北省实施《中华人民共和国水法》办法;2017年下发文件《关于调整水土保持补偿费收费标准的通知》冀价行费[2017]173号。任丘市按照上级部门要求开展水土保持工作,多部门建立了联合工作机制,提高项目审批效率,方便快捷缴费,减轻企

业负担,做到事中、事后监管,建设项目严格执行“三同时”制度。水务局设立了专门的科室和工作人员,负责水土保持的相关工作。执法大队打击违法案件,保障水土保持监督管理工作持续开展。及时复核水土保持图斑,对建设项目中水土保持工作落实情况进行跟踪检查,督促整改发现的问题,做到预防为主,保护优先,在防治水土流失上取得实效。

三、水土保持监督管理工作存在的问题

(一) 水土保持意识淡薄

近几年,虽然国家加大了对水土保持工作的支持力度,但公众对水保的认识还不够深入,法制观念不够强。一些建设项目存在不按时缴纳水保规费、不编制水土保持方案、水土保持方案未经审批擅自开工、项目竣工后未经水土保持管理部门验收即投入使用等问题。

(二) 施工中未严格落实水保措施

参建单位对水土保持工作重视程度不够,责任心不强,在执法中发现建设方并未按照要求对裸露土方进行苫盖、建筑渣土随意乱堆乱弃、施工迹地未及时恢复等问题。同时建设方编制水土保持表存在专业技术力量欠缺,设计水平参差不齐、水土流失防治措施体系不全、缺乏针对性、可操作性不强等问题,做不到“三同时”,造成建设中水土保持工作防护不到位。

(三) 水土保持监督管理体制欠完善

水行政部门做为末级水保工作的监管单位,乡镇一级没有专职的水保监管人员,在具体的监管体系上不是很完善。水保监管通常是在其他业务科室添加的业务,人员配备不足,相比面宽量大的水保监管项目,执法力量相对薄弱,缺少上下联动的监管体系,各部门间的沟通和合作不够紧密。

(四) 缺少系统科学的分区规划

水土保持规划是合理利用水土资源的有效依据,但当前缺少综合性、科学性、实用性、指导性的本区域规划。

(五) 水保执法人员专业水平还需提高

受编制和办公经费的限制,水保监管人员配备上不够专业和充足,知识结构也不够合理、科学,往往一人身兼多职,难以投入更多精力研读相关法律、法规、条例,专职水土保持监督人员较少,相关的履职能力也比较薄弱。又因为没有合理的经费渠道,缺少交通、取证设备,使得水保监管人员在执行公务时无法获得相应保障。

四、提高水土保持监督管理的几项措施

(一) 广泛宣传,扩大宣传效果

水行政主管部门加大宣传力度,做好宣传工作。围绕水土保持重点工作,切实加强水土流失防治成效、水土保持生态建设知识、增强保护意识为目标的水土保持宣传教育,特别是要提高乡镇领导干部和项目建设责任人的水土保持意识和法制观念,树立先进典型,曝光违法违规事件,让公众了解水土保持的重要意义,营造良好舆论环境和自觉守法的社会氛围。

(二) 理顺关系,健全监管体系

建立与生产建设项目相关行业主管部门协同监管的工作机制,推动建立项目审批、监管、执法、司法的衔接机制,明确水行政主管部门的监管责任,强化监测成果汇总整编、实施效果、成果审查、报送程序、发布应用及监督检查全过程规范化管理。同一区域开展监测评价,实现成果统一管理、共享共用,减少重复性工作。完善水土保持监测技术标准,提高监测科学化、规范化水平。

(三) 科学规划,增强实用性

从全市经济条件、自然气候特征、地形地貌分析,因地制宜制定本地区水土保持中长期规划和近期实施方案,做到区域统筹,技术上可行,经济上合理。水土保持规划与土地利用规划、城乡规划、生态环境保护规划、公共服务设施建设规划做到有效统一。

(四) 学习专业知识,提高技术服务水平

提高监管人员素质,把技术和管理合理、科学地结合。提升监测机构履职能力,突出监测主体责任,加强专业队伍建设,提高监测成果分析评价水平,为水土保持技术提供优质服务。

五、结语

水土保持不仅是水利工作的基础,更是国民经济发展的基础。通过以上措施,有效改善本区域生态环境、提高监督管理能力、全面提升综合治理效益、提高信息化管理水平,为保障生态安全、粮食安全、防洪抗灾,加快城乡共建、乡村振兴提供有力支撑。

参考文献:

- [1] 邵建荣,张坤,周祖煜.关于我国水土保持事业发展的思考[J].安徽农业科学,2013,41(06):2629-2630.
- [2] 邸博,杜春红,单晓航.我国水土保持的基本内容研究[J].科技资讯,2009(09):123.
- [3] 张文.浅谈水土保持监测工作存在的问题及对策[J].城市建设理论研究,2011,(6):78-79.