

关于做好安全风险分级管控与 隐患排查治理工作的探讨

杨盛海 陈 蛟 郭玲慧

中国葛洲坝集团第一工程有限公司 湖北宜昌 443000

摘 要：各施工企业集团公司对安全风险分级管控、隐患排查治理提出了明确要求，建立健全安全监管部门归口管理、业务部门各负其责的安全生产风险分级管控、隐患排查治理和反违章三重预防机制，但基层单位工作开展与要求有差距，导致上级集团公司巡检时风险管控与隐患排查治理隐患层出不穷。本文从施工企业角度提出通过党组织引领安全生产；做好安全人才引进及培养；加强“三基”建设，督促全员照章履职；全面做好风险分级管控；扎实开展隐患排查治理、反违章等工作以提升风险管控和隐患排查治理管理水平。

关键词：风险管控；隐患排查；反违章

Discussion on Security Risk Hierarchical Control and Hidden Trouble Investigation and Management

Shenghai Yang, Jiao Chen, Linghui Guo

China Gezhouba Group No.1 Engineering Co. LTD Yichang, Hubei 443000

Abstract: The construction enterprise group level has put forward clear requirements on the safety risk classification control and hidden danger investigation and treatment work, and established and improved the safety supervision department centralized management, business departments take their own responsibilities of safety production risk classification control, hidden danger investigation and treatment and correction of violations of the triple prevention mechanism. However, the work of grassroots units is not enough to meet the requirements. As a result, the risk control and hidden trouble investigation and management problems emerge in an endless stream during the inspection of the superior unit. From the perspective of construction enterprises, this paper proposes that the Party organization should lead the safe production; Security personnel introduction and training; Strengthen “three basic” construction, urge all staff to perform their duties in accordance with regulations; Comprehensively implement risk management at different levels; Solid implementation of hidden danger screening and treatment and anti-violation work to improve risk hierarchical control and hidden danger screening and treatment management level.

Keywords: Risk control; Hidden trouble investigation; Anti-violation

施工企业集团公司要求基层单位持续完善安全风险管控、隐患排查治理和反违章工作三重预防机制，扎实开展每月安全风险分析会，建立基于风险辨识、风险预警、动态识别、持续改进的风险管控机制，坚持日常隐患排查和专项隐患治理相结合的隐患排查治理模式，大力开展反违章工作，从根源上切断生产安全事故链条。但基层单位工作开展与公司要求还有差距。

1 主要存在问题

1.1 风险分析不全面，责任不明确

对安全风险分级评估不全面、不充分，在辨识上过于简单，安全风险识别范围不全面，未做到全过程和全方面识

别，特别是对施工方案、生产任务安排等覆盖非常少。识别后的风险清单可能存在措施不明确或者措施不完善、责任部门及责任人不明确，全部由安全部门负责风险辨识等现象，或责任明确但责任部门落实不到位，影响了安全隐患的排查治理工作，埋下了安全隐患。

1.2 主观性大，分级结果不准确

在安全风险分级标准上主观性大，为了控制整个项目风险级别可能调整识别结果，且各单位难以做到统一和标准化，常常出现风险分级不准确，隐患不能正确辨识等问题。相关人员能力参差不齐，客观地说风险辨识与隐患排查工作需要较强的综合能力和素质，而部分人员管理知识

结构不尽合理，现场经验不足，未形成系统风险意识，对方案、生产安排、特定场所、特定部位及特定设备存在的安全风险及隐患认识不充分，在风险辨识与隐患排查的时候可能会出现辨识错误、漏项或抓不住重点的情况。

1.3 隐患排查不深入，隐患治理不彻底

基层单位存在主要领导不重视隐患排查工作，隐患排查工作主要由安全生产监督部门开展，隐患排查治理工作存在未形成统一标准等现象。参与隐患排查的人员凭借自身经验开展工作，隐患的描述不准确、自主性大，不能系统性的隐患排查治理与考核等。同时存在隐患治理不到位，不举一反三、存在应付现象，隐患整改验收流于形式等。

2 主要原因

2.1 安全认识不足，履职有待提高

公司出台了安全生产责任制度和安全生产履职清单，我们应结合自身岗位照章履职，做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，但安全生产“四个责任体系”在实际履职时认识不足、责任心不强、积极性不高，如参加安全风险分析、隐患排查安全监督体系，实施体系和技术保障体系体现较为突出。

2.2 安全基本功不扎实

从公司安全系统人员学历、年龄、职业资格持证情况等统计信息中不难发现，在基层单位中专业出身的占比很小，而从技能或其他岗位转岗且年龄偏大的安全管理人员占比很高。基层单位安全管理人员在基本功上距离要求还有较大差距，很多安全员只能做现场最基础的工作。

另一方面，其他安全生产责任体系人员在安全管理方面理解不透彻，安全管理知识积累不够，基本功同样离要求还有较大差距。

2.3 风险分析与隐患排查治理未形成较好工作机制

风险分析和隐患排查治理在基层还未形成一个良好运行的机制，加上实施人员个人能力差异，导致结果不理想。如风险辨识全覆盖、准确风险定级、告知培训到位、隐患排查准确全面等还有一定差距，需要公司给与指导，形成标准统一、流程清晰操作指导手册。

3 安全管理对策

3.1 以党建引领安全，提高政治站位

新安法指出，安全生产工作坚持中国共产党的领导。公司也要求各级党组织要结合“我为群众办实事”实践活动，组织广大党员干部开展安全宣传教育，深入基层、现场协助解决安全生产问题。基层单位党组织充分利用党的优势提高党员对安全生产工作的认识，特别是青年干部可以作为突破口，提高他们的安全生产意识和政治站位，将安全生产工作提升到党性层面。

3.2 安监部门牵头组织，业务部门参与落实

我们必须充分认识到安全风险是因相关业务的产生而

相生相伴的客观性，业务部门参与风险识别管控与隐患排查治理是保障安全生产最有效的屏障。如现场施工作业，安全生产实施体系对现场的作业任务、人员设备组织、现场环境等最熟悉，现场的安全风险他们也最了解，现场的隐患他们发现也最及时。所以各业务部门必须参与到风险识别管控与隐患排查治理以及反违章工作中，这也是最有效的。

另一方面，安全监督部门应有效的起到组织、引导和归口管理作用，在风险识别管控与隐患排查治理工作中充分组织各业务部门参与其中，引导各业务部门按照流程简洁高效落实安全生产工作，做好归口管理，做好三重预防机制的运行与维护，并及时对各业务部门异常环节进行提醒、指导。

3.3 加强“三基”建设，督促照章履职

3.3.1 安全系统人员招聘

一是公司层面加大安全专业大学生引进，为安全系统注入新鲜血液；二是从社会上引进成熟性安全管理人才。

3.3.2 强化四个责任体系人员培训

一是公司层面组织的各类培训中，根据培训对象设置安全管理培训内容；二是基层单位要充分利用好入场培训、专项培训、应急演练等进行安全培训；三是，利用网络学院、微信小程序等发动四个责任体系责任人员自主学习。

3.3.3 照章履职

公司出台了安全生产责任制度和安全生产履职清单，我们应结合自身岗位照章履职，做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，并带动身边同事履行安全生产职责。

同时，基层单位加强安全生产履职考核，通过绩效、奖惩、升值挂钩等手段督促全员，特别是“四个责任体系”关键人员尽责履职。

3.4 全面做好风险分级管控工作

3.4.1 全面、动态开展风险辨识工作

3.4.1.1 风险辨识准备

确定风险管控对象，对参与安全风险辨识的相关人员进行培训，准备辨识评估基础资料。

3.4.1.2 划分辨识单元

在综合考虑构施工现场建（构）筑物、施工工序、设备设施、作业安全环境和安全管理等因素的基础上，将施工现场按作业部位、工序、设备设施等划分成识别单元。按风险单元对单元内可能存在的安全风险进行辨识，确定单元内各类风险等级。

3.4.1.3 开展辨识工作

开展风险辨识和评价，按照 PDCA 流程对安全风险进行了系统梳理。对不同类别的安全风险，采用相应的风险评估方法（如LEC法、直接判定、风险矩阵法）确定安全风险

大小。

3.4.1.4 安全风险识别手册

另一方面，公司层面可根据工程性质组织编制各专业安全风险识别手册，风险手册尽量包含全面，如水利水电类，充分搜集、筛选大坝、厂房、船闸等风险，以提供基层单位风险识别指导。基层单位可根据所在项目特点和施工进度结合风险识别手册完成风险辨识。

3.4.2 分级管控

根据风险级别明确该风险的各级责任人，制订管控措施，按照消除、取代、封闭、隔离等工程控制措施，编制安全操作规程、设置安全标识、进行风险告知培训等，并且定期对管控措施的有效性、充分性进行检查。一般风险和较大风险项目部班组和项目管控，对于特别重大风险、重大风险应报公司和集团管控，集团及公司更易组织资源防范风险，保证安全生产。

3.4.3 开展风险告知与培训

形成风险辨识清单后，及时开展风险管控培训。将风险辨识清单在部位醒目位置进行公示，并对风险项目、存在部位、责任人、管控及应急措施等通过班前活动或交底等形式进行培训，确保员工熟悉本岗位的风险源及控制方法、作业注意事项及应急措施等内容。

3.5 扎实开展隐患排查治理和反违章工作

3.5.1 健全全员隐患排查治理机制

依据公司、项目部实际，建立适用于集团公司、子公司以及项目基层单位的安全隐患排查治理机制。

3.5.1.1 建立安全生产隐患排查治理监管组织机构

针对施工现场隐患排查治理的实际特点和需要，建立隐患排查治理领导小组和办公室，明确参与隐患排查部门与人员，并对其进行安全隐患排查能力进行培训。

3.5.1.2 推动主要领导隐患排查责任制

建立以一把手负全面责任、其他主要领导负分管业务专责的隐患排查治理机制。安全系统人员要经常组织责任制宣贯活动和事故案例分析警示教育，让主要负责人明白自己的安全责任，明白发生责任事故后会承担什么责任，特别是直线管理者责任。如因生产安排原因发生事故，生产系统将负直接责任；因安全人员配置人数不足发生事故，人资系统将负主要责任；因机电设备、施工用电管理不到位发生事故，机电物资系统将负主要责任。

3.5.1.3 完善隐患排查和反违章奖励制度

提高全员参与安全管理的积极性，从“要我安全”到“我要安全”到“我能安全”转变。在制度中明确隐患排查奖励，持续开展基层单位全员参与的“低头捡钞票”活动，所有人可以通过集团安全管理信息系统上传发现隐患，经安全生产监督部判定后下发整改，同时对有效安全隐患发现者根据隐患层级进行20-500元金额不等奖励（

采取购物券、提货券等），充分调动全员参与安全管理积极性。

3.5.2 统一隐患排查表

为提高基层单位安全隐患排查效果，做到隐患排查全覆盖，由集团公司牵头，各单位参与编制日常、专项、综合安全检查表，特别是各类专项安全检查表，需根据法律法规及规范规章为依据，统一检查表内容。为基层单位顺利开展安全隐患排查工作提供指导。

3.5.3 按要求落实隐患排查工作

安全隐患中违章分为行为违章和管理违章，目前基层单位隐患排查主要是排查行为违章，而对管理违章排查很少。如现场存在施工任务由分包商自主安排，现场施工人员听之任之；设备进场检验不规范流于形式；专项安全方案或技术方案不满足规范要求等。安全系统人员应加强管理行为违章隐患排查。

各单位认真开展隐患排查。做实公司级、项目部级、部门级、班组级、岗位级安全检查，认真开展日常巡查、专项检查、综合检查、季节性检查，开展隐患案例教育培训，开展“对照隐患查隐患”等工作。做好隐患治理验收工作。隐患治理完成后由安全生产监督部门人员确认整改验收后销号，形成隐患整改的闭环管理。

3.5.4 统计分析及预警

基层单位可充分利用集团安全管理信息平台，搜集、分析各单位安全隐患台账，并进行分析预警。对检查发现的隐患，应用数理统计工具开展隐患分析，从人的不安全行为、物的不安全状态、管理上的缺陷等方面进行分析，要追溯隐患源头，找到隐患发生的根源，然后有针对性的开展工作。并对下一步安全工作可能存在的高风险点、顽疾隐患、管理漏洞等进行预警，以提醒基层单位采取相应措施，杜绝事故发生。

4 结语

综上所述，通过党组织引领安全生产；做好安全人才引进及培养；加强“三基”建设，督促全员照章履职；全面做好风险分级管控；扎实做好隐患排查治理和反违章等基础工作，以提升基层单位风险分级管控、隐患排查治理以及反违章管理水平，使集团公司安全生产形势更加可控，安全生产管理水平稳步提高，为公司高质量可持续发展奠定坚实基础。

参考文献：

- [1] 金晓冬, 史仁成, 林宇, 田和乐. 如何落实并创新风险分级管控和隐患排查“双控机制” [B]. 建筑安全, 2020 (3): 64-66.
- [2] 曲亮. 安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制在建筑施工中的应用 [A]. 建筑安全, 2012 (12): 61-63.