

国土空间规划体系下实用性村庄规划编制研究

——以新民市兴隆堡镇陶柴屯村为例

皮翔宇 杨 闯

沈阳市规划设计研究院有限公司 辽宁沈阳 110000

摘要: 随着新型城镇化和城乡一体化的发展,以及国土空间规划体系已经逐步建立起来,农村的建设和发展越来越受到重视,为农村的发展带来了新的机会,村庄规划也将面临巨大的考验和变化。我国已明确指出要编制村级国土空间规划——实用性的村庄规划,在此情况下,当前的村庄规划与之前有哪些不同之处,以及如何体现实用性,尤其是分布最为广泛的集聚提升类的村庄,在规划编制中需要注意哪些问题,包括哪些重点内容,如何解决技术难题,以及在具体项目中如何运用,是此次研究的重点内容。

关键词: 国土空间规划;实用性村庄规划;集聚提升类村庄

Study on Practical Village Planning under the Territorial Spatial Planning System

-- Taking Taochaiton Village, Xinglongbao Town, Xinmin City as an Example

Xiangyu Pi, Chuang Yang

Shenyang Planning and Design Institute Co., Ltd. Shenyang City, Liaoning Province 110000

Abstract: With the development of new urbanization and urban-rural integration, as well as the gradual establishment of a land spatial planning system, rural construction and development are receiving increasing attention, bringing new opportunities for rural development, and village planning will also face enormous challenges and changes. China has clearly pointed out that it is necessary to prepare village level territorial spatial planning - practical village planning. In this case, what are the differences between the current village planning and the previous one, and how to reflect its practicality, especially for the villages with the most widely distributed agglomeration and upgrading type, which issues need to be paid attention to in the planning process, including what key content, how to solve technical problems, and how to apply them in specific projects, Is the key content of this study.

Keywords: Territorial spatial planning; Practical village planning; Clustering and upgrading villages

1 国土空间规划

1.1 空间规划体系改革进程

随着2014年多规合一试点工作的开展,多个市、县已经完成了规划编制工作,并在编制技术和方法上积累了一定的经验,我国正处于空间规划体系的改革阶段。国土空间规划指对某一区域的国土空间资源进行保护与开发所做的长远规划与安排,是以多规合一理论为基础,为改善过去的空间规划中出现的许多问题与冲突而提出的一种新的空间规划改革方案。国土空间规划体系分为“五级三类”,村庄规划在其中属于是城市开发边界外的详细规划。

1.2 多规合一下的村庄规划

多规合一在国土空间规划体系的构建中作为乡村振兴的主要抓手、国土空间规划体系的传导落实、国家治理的重要手段、农村建设的指导依据被提出,多规合一的背景下要求村庄规划的编制应具有战略性、协调性、可操作性。

2 实用性村庄规划

实用性村庄规划由于乡村经济及行政级别的客观条件差的限制,使其不能像城市规划一样编制其专项规划,详尽的细化完善规划体系。实用村庄规划应当将过去村庄建设规划、土地利用规划、人居环境规划的内容结合起来,发挥其综合性特征,是村庄经济发展、社会进步、文化挖掘、产业完善、生态保持、用地布局等多方面内容的集合体。

3 实用性村庄规划编制理念的转变

3.1 规划思路:从技术到社会的转型

村庄规划具有提高农村管理能力的重要意义,这就对规划思路提出了新要求,需要将村庄规划完成从传统技术为主到社会思维的转型,在编制村庄规划和建设乡村时,要对农民的主体性进行足够的重视,将农民的愿望和行动能力都发挥出来,使村庄规划能够更好地反映村民的真实需求。

3.2 规划目标：从单一到综合的转型

传统村庄规划作为城乡规划体系中的一环，侧重于以农村居民点为主体规划的农村建设用地的分配；而土地利用规划中的村级规划，则侧重于村庄全域土地，重点保护耕地及各类非建设用地的管控。

3.3 技术途径：从开发到控制的转型

实用性村庄规划应当与乡村建设紧密结合，以底线控制为前提，以发展为目标，以“三区三线”为重点，以控制和发展为导向，使乡村建设中的各种要素和资源得到充分利用。

3.4 成果要求：从蓝图到实施的转型

沈阳市新一轮的村庄规划更加重视可操作，村庄规划要改变以往“图纸化”的蓝图规划思路，以切实有效的落实实施项目为目标，满足村庄实际特征与需求，规划成果的表达直接清晰，规划“一张图”准确落到实处。

4 集聚提升类村庄规划编制实践

按照“分类引导、分型管控”的原则，沈阳市在进行实用性村庄规划时将行政村划分为四种类型进行引导，分别为集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并。本节集聚提升类实用性村庄规划实践为新民市兴隆堡镇陶柴屯村，位于新民市东部，临近沈阳市于洪区，隶属兴隆堡镇，北与陈台村相接，南与昂帮牛村接壤。

4.1 现状分析

(1) 村庄优势资源基础

陶柴屯村区位条件优越，村庄位于新民市与于洪区交界处，村域南部距兴隆堡镇东西方向主要通道G304仅2公里，向东通往于洪区大兴地区，向西可到达新民市中心城区，交通便捷；农业基础牢固，永久基本农田面积大，耕地质量较好，大部分为水田，适合规模化种植和经营，农业基础良好，收入较高；人口相对稳定，户籍人口常年稳定，劳动力人口比例可达40%。

(2) 村庄现状发展瓶颈

陶柴屯村目前产业发展滞后，产业类型以传统种植、养殖为主，类型单一、缺乏延展、产值较低；同时基础设施有待完善，主要存在污水散排、垃圾散堆、道路硬化率且有部分破损、村部广场服务半径小、功能低；村内人居环境待整治，主要存在照明覆盖度严重不足、景观风貌杂乱无序等问题。

(3) 村庄现状发展诉求

结合陶柴屯村现状优势条件基础、发展瓶颈与村民实际需求，综合提出村庄发展诉求。改善乡村建设环境，深度挖掘生态及乡村基础资源，完善公共服务体系；结合产业发展需要，做大农村经济，调整优化产业结构，提高村庄经济发展水平和人民生活水平。

4.2 规划思路

按照“分类引导、分型管控”的原则，结合村庄各类发展要素以及相关规划，确定陶柴屯村为集聚提升类中的保留改造型村庄。其发展定位为：醉美宜居地，魅力陶柴

屯，建设生态宜居、产业兴旺、设施完善、乡风文明的新农村。划定“三生空间”，加强水、田、林、果于一体的大地景观塑造，营造景围村生、村在景中的协调景象。

4.3 规划内容

(1) 产业发展规划

规划陶柴屯村构建“一心、二轴、五区”的总体产业布局，其中“一心”为利用村庄村委会和规划服务中心的区位及交通优势发展形成综合服务中心。“二轴”分别为规划在东西横向上的村庄宜居发展轴，串联村内综合服务中心、农庄区及粮食发展核心区；南北纵向上村庄对外发展轴线，北接高台村下至丹霍线。“五区”分别为宜居生活服务区，结合现状居民点，完善公共服务设施；粮食生产核心区以现代农业发展为主，种植高品质水稻；一般农业种植区以种植玉米为主；坑塘生态养殖区以养殖淡水鱼为主；特色农产品种植区以大棚种植特色蔬果为主。

(2) 公共服务设施规划

规划打造乡村社区生活圈，打造“综合服务15分钟—文体服务5分钟”两级社区生活圈。以村委会为综合服务中心覆盖村庄的15分钟生活圈，以两处规划文体广场打造两个5分钟社区生活圈。

(3) 人居环境整治

为实现乡村振兴战略二十字总目标，结合村庄实际，对环境进行整治，实现“整洁有序、生态宜居、特色突出”的美丽乡村。通过路面材料选择、道路收边及路缘石设计、道路边沟设计、跨河桥梁景观化设计、道路车挡和护栏、缆柱设计等方面进行道路整治工作；环境治理内容主要包括村保障村民用水、处理生活污染、质量畜禽养殖污染三个方面；景观绿化布局方面要大力提升乡村绿化覆盖水平，全面提升村庄道路、河道、宅旁等绿化景观建设，做到见缝插绿，村庄绿化应以自然为基础充满田野特色，种植本土树种易于维护打理。

5 结语

本研究首先在理论探讨层面，归纳总结了空间规划体系的改革进程以及在多规合一背景下村庄规划的新要求，剖析了实用性村庄规划的综合性特征。与之前传统村庄规划相比较，实用性村庄规划的编制理念在规划思路、规划目标、技术设计以及成果要求等方面实现了转型。最后以新民市集聚提升类的村庄陶柴屯为编制实践案例，基于以上的理论分析，对村庄的整体发展和控制作出相应的规划，并从空间划定产业发展规划、公共服务设施规划、人居环境整治方面，对陶柴屯村面临的一系列问题提出相应的对策和意见。

参考文献：

- [1]张京祥,张尚武,段德罡等.多规合一的实用性村庄规划[J].城市规划,2020,44(03):74-83.
- [2]张灵芝,曾毓隽.国土空间规划背景下村庄规划编制的思考与探究[J].城市建筑,2019,16(19):136-139. DOI: 10.19892/j.cnki.csjz.2019.19.025.