

# 城市发展规划中目标和定位与城市空间的关系应用探讨

黄婷婷

中绘云图信息科技有限公司 福建福州 350000

**摘要:** 本文针对目标和定位与城市空间的关系展开分析, 随后以实例的方式, 讨论了此类关系在产业空间布局、城乡体系格局、统筹生态农业格局、区域水系空间、综合交通体系、综合防灾体系、历史文化保护体系、中心城区空间布局中的具体应用, 以此来积累相应的城市发展规划经验, 促进城市经济的健康发展。

**关键词:** 城市发展规划; 城市空间; 发展目标; 发展定位

## Discussion on the Relationship Between Goal and Orientation and Urban Space in Urban Development Planning

Tingting Huang

Zhongtu Information Technology Co., LTD. Fujian Fuzhou 350000

**Abstract:** In this paper, the target and positioning and urban space analysis, then in the form of examples, discusses the relationship in the industrial space layout, urban and rural system pattern, ecological agriculture pattern as a whole, regional drainage space, comprehensive transportation system, comprehensive disaster prevention system, historical and cultural protection system, the specific application of central city space layout, to accumulate the corresponding urban development planning experience, promote the healthy development of urban economy.

**Keywords:** Urban development planning; Urban space; Development goals; Development orientation

所谓城市发展规划是指, 对于未来某一段时间的发展目标与发展重心进行确定, 以此来推动城市整体经济的健康发展。城市发展规划具有全局性、长期性、战略性等特点, 在实践中需要考虑目标和定位与城市空间关系, 依托整理结果来优化城市发展规划内容, 以此来提高城市发展规划方案的合理性, 同时也为总体规划的拟定提供良好参考。

### 1 目标和定位与城市空间的关系

#### 1.1 城市空间特征影响目标的确定

在城市发展规划中, 做好城市空间格局设计属于前期工作中非常重要的内容。总结以往的分析经验可以得知, 影响城市空间格局合理性的要素包括区位条件、历史文化条件、产业条件、交通条件等, 这些因素相互间形成作用, 针对不同性质的城市, 其空间格局也存在不同。如果选择了不合适的空间格局, 也将制约城市经济的健康发展。具有不同地理特征与资源储备的城市适应的空间格局也存在

一定差异, 如果无法进行准确呼应, 那么也将带来资源低效利用的情况。例如, 作用因素复杂程度较高的沿海资源型城市, 其在经济发展过程中, 面临着陆域深化转型、沿海资源开发、产业集群建设、环境保护等因素影响, 需要综合协调各项因素带来的影响性, 以此来确定城市发展规划定位, 使其契合城市经济的稳定发展需求。

#### 1.2 空间布局是目标顺利落实的基础

在确定城市发展规划内容后, 能够为城市发展各方面宏观布局展开统筹规划, 其落实到空间上也可以保证各类目标的顺利实现, 不同类型的城市发展定位也会直接影响到空间开发格局, 并且起到了决定性作用。不同的城市规模定位会对空间战略结构提出不同要求, 小城镇常采用单核的发展模式, 需要不断提升中心城区的首位度, 这样也可以更好地带动地区经济发展, 持续吸纳农村劳动力; 大中城市的发展需使用组团式发展模式, 在具体的组团布

局中，需要参考该地区位条件、地理条件来进行合理化设计，常用的发展方式包括线性发展、极核式发展等；对于特大城市而言，在发展过程中会使用多核心发展模式，以契合城市在不同发展条件与资源储备情况的健康发展需求。

## 2 目标和定位与城市空间关系的应用实例

### 2.1 项目基本情况

诏安县地处福建省最南端、闽粤交界处，它属于海西发展前沿，诏安县地势中部和东北部丘陵起伏，南部和东溪下游较为平坦，且呈现山丘、平原、水体三类地貌特征，其构成比例是七山一水二分地。基于省层面《福建省城镇体系规划》可以得知，对于诏安县的目标定位如下：①滨海海都市带重要节点；②海峡西岸经济区发展主体；③沿海城镇带的重要组成部分。基于市层面《漳州市城市总体规划》可以得知，对于诏安县的目标定位为工贸旅游城市、漳南重镇、书画侨乡之城。基于区域层面的诏安县目标定位为“福建南大门+生态文化+滨水宜居+环东山岛发展核心+生态富硒长寿之乡”。

### 2.2 关系的具体应用

#### 2.2.1 产业空间布局

基于上述关系分析结果，该地区的产业空间总体发展格局为“一核、两轴、三带、四区”，具体解释如下：（1）一核，围绕诏安县中心城区来建立辐射整个区域的服务核心，为地区发展提供优质服务内容。（2）两轴，建立九侯梅岭山海发展轴和主要产业集聚轴，前者的主要功能是对诏安山海城进行空间联动，建立山海旅游发展路线，带动区域经济的稳定发展。后者则围绕诏安工业园和金都工业集中区来建立第二产业集中发展轴，形成良好合力推动地方第二产业经济发展。（3）三带，结合该地区渔业、茶果产业、粮蔬优势，建立山区茶果产业带、平原粮蔬产业带、沿海渔业产业带，各个发展带围绕其优势产出内容展开，搭配健全的交通体系，实现各个产业带的区位联动，促进地方农业经济的健康发展<sup>[1]</sup>。（4）四区，分别建立富硒生态养生区（充分整合地区北部的生态、历史文化资源，建立“养生”主题发展区）、特色旅游发展区（深入挖掘九侯山、乌山特色旅游资源，建立满足地方旅游发展需求的品牌）、道口综合服务区（充分发挥已有铁路枢纽的辐射作用，合理分布产业区位置，有效带动地方经济的健康发展）、临港优势产业区（充分发挥诏安港区万吨级深水码头所带来的海上贸易作用，建立良好的进出口贸易环境）。

#### 2.2.2 城乡体系格局

基于该地区的目标与定位，在城乡体系格局的布置中，建立了“1+2+8+N”城乡体系，具体解释如下：（1）一个中心城市，建立县区内政治、经济、文化、科技综合发展中心，负责协调其他区域的综合发展，以辐射引导的方式带动整个区域发展。（2）2个重点镇，从长远发展角度来看，一个中心城市较难满足全域协调发展需求，因此在规划中也设置梅岭镇、霞葛镇作为重点发展镇，作用是辅助中心城市来协调各地区发展，带动镇区周边乡镇发展。（3）8个特色小镇，作为发展特色经济的重要载体，其在发展中也会成为城乡联系的重要桥梁，可以进一步吸纳乡镇剩余劳动力，促进企业经济的稳定发展。（4）N个村庄，作为基础发展单位，利用交通将这些村庄串联起来，形成良好发展合力来促进区域经济的稳定发展。

#### 2.2.3 统筹生态农业格局

该地区拥有较为丰富的山、水、林、田、湖、草等自然资源，为发展可持续生态经济，该地区建立了“一屏、两带、多廊、多核”的山海格局，具体解释如下：（1）一屏，充分利用该地区已有山体，包括八仙座山、龙山崇、其头壁、尖峰、庙护崇、花眉山、金刚石、牛寨山等，建立起自然生态屏障，对内部自然资源起到良好的保护作用。（2）两带，建立东溪生态带、滨海生态带，以生态经济为引导，建立契合地区自然规律的保护区，以此来保持当地生物多样性、保护当地生态平衡性<sup>[2]</sup>。（3）多廊，该地区拥有较为丰富的山体资源与水体资源，并以此来建立山体、水体生态廊道，过程中也会基于居民回归自然、认识自然的需求，来建立郊野公园，从而更好地缓解自然保护地的生态压力，实现自然经济的健康发展。（4）多核，从多角度建立生态保护绿核，以公园、现代农场、自然保护区等途径来搭建生态保护绿核，以推动当地生态农业格局的稳定发展。

#### 2.2.4 区域水系空间

在区域水系空间的规划设计中，需要注意以下内容：（1）该县域内划分了多个分区，在水域生态敏感区当中，会禁止一切可能会带来水域生态破坏的活动。同时也会加强饮用水源地的保护工作，在地表水取水口下游100m，上游1000m范围内禁止出现排污范围，而且水源保护地也禁止进行农业生产活动，避免农药、化肥污染水源地。（2）建立3个水土保持功能区，各个功能区的工作要点也存在一定差异，具体分析如下：①北部山地丘陵水源涵养区，该区域的主要功能为水源涵养，减少山地农业开发活动带来水土流失问题，其次是进行生态保护，实现区域生态经济的可持续发展。②中部山地丘陵生态维护减灾区，该区域的

主要功能是加强该地区水源地的保护工作，以减少面源上的污染性，不断提高区域内水质质量，减少人为因素带来的水土流失。③东部丘陵平原人居环境维护区，该区域的主要工作是加强山地开发管理，并且做好坡耕（园）地水土流失防护，以营造良好的水系管理空间，提高水系运行的安全性。

### 2.2.5 综合交通体系

基于该地区的发展情况，提出了“一城、两轴、两带、三组团”的县域空间结构，在城镇发展规划中，会逐渐形成七条主要县域交通通道，这些通道将全面覆盖县域内的重点发展区域，使县域发展目标与定位得到充分体现。从实践情况来看，所建立交通体系细节如下：（1）建立轨道站，在中心城区的北侧外围建立该县域的高铁站——诏安站。（2）建立城际铁路，位置安排在诏安县城中心城区西南角，作用是可以对东西向的城际铁路进行串联，以实现区域经济的高效沟通<sup>[3]</sup>。（3）丰富客运站数量，从长远规划发展目标来看，会在县域内建设若干新客运站，将县域内容客运站数量提升到10个，作用是可以服务县域内各个成员，以满足相应的发展需求。（4）码头，对于现有码头进行加固和扩展，为后续海上贸易活动的进行提供可靠支持，持续带动当地行业发展。

### 2.2.6 综合防灾体系

该县域拥有较为丰富的山水资源，依托规划发展要求，在兼顾地区发展的同时，还需要建立综合防灾体系，以实现区域经济的可持续发展。具体规划的相关措施如下：（1）防洪排涝方面，该地区通过规划将县域内所有水库关联在一起形成联防结构，在遇到暴雨天气时，会通过联调的方式来削弱潜在洪涝灾害带来的危害。同时依托互联网技术建立智能监测系统，对于整个地区恶劣天气进行准确预报，提前下达预警信息，做好防护，以减少恶劣天气带来的损失。（2）县域临近地震带，因此在规划中将城镇绿地与广场作为避震疏散场所，同时利用通达的城镇道路作为疏散通道，减弱地震灾害带来的负面影响。（3）考虑未来一段时间内，县域人口密度会处于不断增加的状态，因此在规划时增设消防规划内容，从空间布局角度新增若干消防站，辐射全域居民，保护居民的生活安全。

### 2.2.7 历史文化保护体系

该地区拥有丰富的历史文化遗产，如关帝坊、泰山寺、铁枝戏、白眉凉茶、姚家漆艺、震山祖祠等，为更好地发挥出历史文化效能，也会建立可靠的历史文化保护体系，具体建设要点如下：（1）南诏镇、官陂镇等拥有丰富历史沉淀的乡镇，可积极申报省级历史文化名镇，不断提高乡

镇的社会影响力。（2）对于县域当中的历史文化名村进行保护，建立特色乡村，带动地方特色经济发展<sup>[4]</sup>。（3）对于当地的非物质文化遗产做好保护，如铁枝戏、黄金兴、剪瓷雕等，需要由地方政府做好宣传工作，以实现非遗文化的顺利传承，带动地方的健康发展。（4）对于诏安县内无法进行移动的文物进行保护与修缮，提前划定好保护紫线，明确相应的保护要求，更好的保护当地历史文化。

### 2.2.8 中心城区空间布局

除上述提到的相关内容外，还需要做好中心城区空间布局设计工作。从实践情况来看，需充分发挥资源创新优势，落实“东进+西联”发展策略，打造契合中心城区发展的新模式。在具体实践中也需注意以下内容：（1）建立城区发展闭环，积极融入环东山岛城镇群，联合各个发展园区，形成区域经济发展闭环，持续带动区域经济的稳定发展。（2）建立一体两翼发展体系，将诏安老城、诏安工业园、桥东、高铁组团作为发展整体，以此来推动中心城区向相邻乡镇的经济发展<sup>[5]</sup>。（3）围绕县域内山、海资源来建立重要的生态廊道，并以此来建立山海连城的总体格局，助推地区经济的联动发展。（4）建立跨江联动体系，基于县域内已有公共服务中心，重点打造拥有多元公共服务职能的联动体系，从而为区域发展提供良好助力。

## 3 结束语

综上所述，在城市发展规划中需要围绕明确目标和定位展开，为提高目标与定位的可靠性，需要客观考虑规划目标与定位和城市空间的关系，以此来提高规划内容和该地区实际情况的匹配度，以此来提高规划方案的可行性，促进城市的健康发展。

### 参考文献：

- [1] 朱雷洲, 黄亚平, 谢来荣, 杨文龙, 唐永伟. 国土空间总体规划中的城市性质、发展目标及战略理论溯源与分析方法[J]. 规划师, 2022, 38(10): 80-87.
- [2] 倪莉莉, 冯海超, 赵华. 国外集约紧凑用地布局规划策略对我国中小城市的启示[J]. 小城镇建设, 2021, 39(12): 111-118.
- [3] 王荣. 城市发展规划中目标和定位与城市空间的关系[J]. 智能城市, 2021, 7(23): 113-114.
- [4] 屠启宇. 试论新发展阶段城市空间部署的规划协同——以上海市“十四五”发展规划和2017版空间规划为例[J]. 城市规划学刊, 2021(02): 33-37.
- [5] 吕冬慧. 现代化城市交通规划中的绿色交通的建设与发展——评《城市空间布局与绿色低碳交通》[J]. 环境工程, 2020, 38(10): 242.