

# 建筑工程造价超预算的原因和控制措施研究

罗春丽

四川鑫华信工程项目管理有限责任公司 四川成都 610000

**摘要:** 造价管理一直以来都是各类工程项目建设施工管理的要点,可以在很大程度上节约工程项目建设施工成本,提高资源利用率。目前,一些建筑施工单位开展造价管理工作时尚且存在显著的工程造价超预算问题,制约了工程项目建设发展的步伐。文章主要简要概述控制造价预算的作用,分析引发建筑工程造价超预算的预算编制不合理、造价管理体系不健全、设计变更问题较多、主材与设备价格不稳定这几种原因,提出相关的控制措施解决造价超预算问题,为控制项目资金的合理支出奠定良好的理论基础。

**关键词:** 建筑工程; 造价管理; 超预算; 控制措施

## Study on the Causes and Control Measures of Construction cost Exceeding Budget

Chunli Luo

Sichuan Xinhuaixin Engineering Project Management Co., LTD., Chengdu 610000, China

**Abstract:** Cost management has always been the key point of construction management of all kinds of engineering projects, which can save the construction cost of engineering projects to a large extent and improve the utilization rate of resources. At present, some construction units carry out cost management and there are significant problems of project cost over budget, which restricts the pace of project construction and development. This paper briefly Outlines the function of controlling the cost budget, analyzes the reasons that cause the construction project cost to exceed the budget, the cost management system is not perfect, the design changes are more problems, the main materials and equipment prices are unstable, and puts forward relevant control measures to solve the cost of exceeding the budget, laying a good theoretical foundation for controlling the reasonable expenditure of project funds.

**Keywords:** Construction engineering; Cost management; Over budget; Control measure

超预算现象在建筑工程项目建设施工中非常常见,虽然绝大多数施工单位都安排了专业管理人员对工程项目建设施工成本进行控制,但是还是会受到较多因素的影响,使得最终的工程项目造价难以达到预期目标。如果工程项目在建设施工中产生了超预算问题,就会直接损害建筑施工单位的经济效益。所以,非常有必要采取科学、合理的措施对其进行控制,降低产生超预算现象的几率,促使建筑工程项目建设施工作业能够顺利开展。

### 1 控制建筑工程造价预算的作用

促进施工作业有序开展。管理人员在落实建筑工程造价预算的过程中,可以根据工程项目建设施工要点和具体的施工规模计算投资金额,在前期工作中分析其中存在的影响因素,并且采取科学的措施予以控制。如果管理人员实施的工程造价预算控制方式符合工程项目建设施工管理的要求和标准,就能够避免造价控制不合理引发的设计变更等问题,进而提供工程资金投入科学性,促进施工作业有序开展。

提高施工经济效益水平。各个建筑施工单位在长时间发

展的过程中都会树立提高经济效益水平的目标,致力于做好每一个环节的工作,促使企业的盈利状况更加乐观。管理人员对建筑工程造价预算进行有效控制时,需要集中控制各个环节利用的资金,做好造价预算工作就可以在一些不必要的地方减少资金投入,根据资金预算标准实现工程项目建设施工效益最大化。

明确工程项目发展方向。对于大部分施工单位而言,工程造价预算都需要以科学的造价控制体系作为基础。许多施工单位管理人员在实际控制工程建设施工造价预算时,都会构建如图1所示的全面预算管理系统,将工程造价预算落实到各个方面的工作当中,避免资金利用盲目性,从而更加明确工程项目的发展方向。

### 2 建筑工程造价超预算的原因

#### 2.1 预算编制不合理

近年来,我国建筑行业得到了迅猛发展,许多建筑施工单位在组织造价预算的过程中都受到了建筑施工规模和环境等因素的影响。对于一些大规模建筑工程项目来

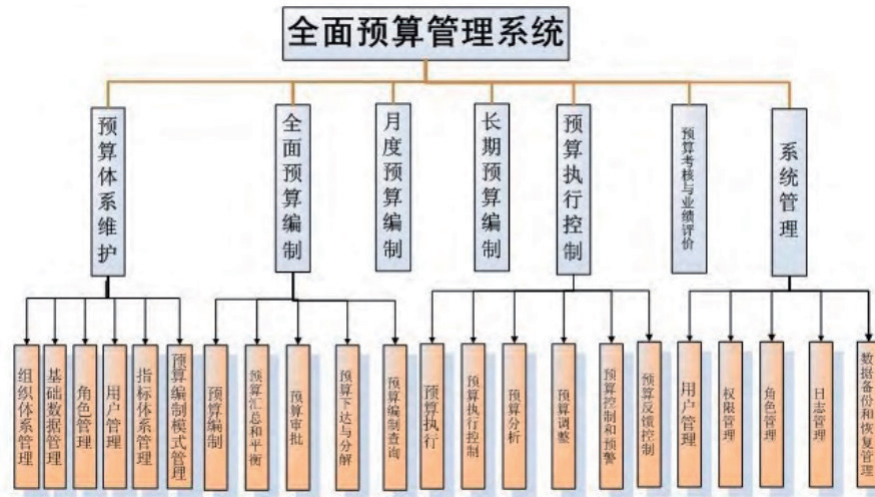


图1 全面预算管理系统

说，投入的资金高至千万甚至上亿，如何对工程项目的造价预算进行控制成为了当下的重点工作内容。一些施工单位预算人员在工作当中缺乏对工程项目具体施工要求的分析，只是了解了工程建设规模和环境，没有深入到施工现场走访，因此在编制预算的过程中很难体现造价预算控制的全面性，还会产生造价预算编制不合理的问题，以实际情况之间存在较大的差距，影响了最终的预算结果。在预算编制不合理的情况下，建筑工程项目建设施工造价预算很难落实到位，还会影响最终的工程项目建设造价管理科学性，给施工单位造成一定的经济风险。

## 2.2 造价管理体系不健全

管理体系是工程项目建设管理的要点，能够对工作人员的行为进行合理约束，使其在各个方面的工作当中满足相应的要求。落实建筑工程项目造价管理工作时，会涉及到较多内容，一旦没有规范化的管理体系作为约束，就很容易影响造价管理成效。目前，一些建筑施工单位的造价管理体系仍旧存在显著的缺陷，很多工作内容的分工并不明确，使得相应的工作责任落实不到位，工作人员体现出来的责任心不高，达不到预期的工程项目造价管理目标。建筑施工单位没有结合现场施工需求和造价管理目标组织各班组成员积极落实工程项目建设施工作业，相关的工作体系中尚未明确体现造价管理的重要性和工作特点，增大了产生造价管理风险的几率，难以体现造价管理的科学性及其有效性。

## 2.3 设计变更问题较多

目前，一些工程项目建设施工单位在组织建设工程项目建施工作业之前缺乏对设计变更的考量，使得整个工程项目建设施工质量受到了较大的影响，产生了超预算现象。设计变更与设计人员、施工人员、管理人员都有直接关系。部分设计人员在开展工程项目设计的过程中缺乏对建筑工程项目的全面认知，没有结合建设单位的需求进行针对性的工程设计，过于依赖自身的工作经验，使得工程项目设计的具体状况与实际需求之间存在一定的差异，因而在施工过程中需要边施工边调整。还有部分设计人员缺

乏与建设施工单位人员之间的沟通交流，不能够确定工程项目设计意图，在具体落实建设施工作业时会增大产生设计变更问题的几率。开展工程项目招投标工作时，一些建设施工单位会为了减少工程造价设计出一些与实际情况存在较大差异的设计方案，达不到工程项目设计标准，这也是引发设计变更问题的重要原因，进而在后期难以控制预算，产生超预算现象。

## 2.4 主材与设备价格不稳定

对于建筑工程项目而言，最重要的造价管理内容应集中在工程建施材料和设备的价格控制方面，主要是由于施工材料和设备的成本占据总体施工成本的70%左右，如果管理

人员缺乏对主材与设备价格的控制，就会增大产生超预算问题的几率，在后续施工管理中难以控制工程项目的总体造价。一些大规模建筑工程项目的周期比较长，特别是当前的高层和超高层建筑工程建设周期在2-3年，时间跨越性较大。不同时期的施工材料和设备价格会产生较大的差异。比如前两年新冠疫情爆发，环境管理力度不断加大，用于建筑施工的钢材、水泥、砂石等主材价格飞涨，使用智能化设备时还出现芯片断供的现象。施工单位要继续开展工程项目建设施工作业就需要投入更多成本。在主材与设备价格不稳定的情况下，产生超预算问题的几率增大，工程项目建设施工造价管理的难度也会有所增大。

## 3 控制建筑工程造价超预算的措施

### 3.1 科学编制概预算

造价管理人员在控制建筑工程项目造价超预算问题时，首先需要在施工前期科学编制概预算，加大对这项工作的重视，从根本上提高工程项目造价的可控性。基于此，负责这项工作的预算人员需要进入到工程项目建设施工场地全面调查，收集与工程建设施工相关的数据信息，掌握施工图纸和地形测量图的具体内容，分析工程项目建设施工方案，进而更加准确地了解工程项目建设施工的取费标准和预算定额。预算人员要对施工图纸产生正确的认知，全方位分析图纸内容，了解工程项目设计意图，灵活套用单价，防止产生重记或者漏记等问题。在编制概预算的过程中，需要根据工程项目建设施工数据信息合理配置资金，结合工程建设施工规模、条件、环境等因素优化资金配置情况，提高概预算方案的科学性及其可行性。具体落实概预算内容时，则需要根据市场变化情况适当调整概预算方案，使其能够与市场需求保持一致，进而加强工程项目建设施工超预算控制成效，打好造价管理的基础。

### 3.2 健全造价管理体系

造价管理体系的构建和完善可以在很大程度上优化建筑工程项目的资金使用情况，使得各项操作的开展都能够得



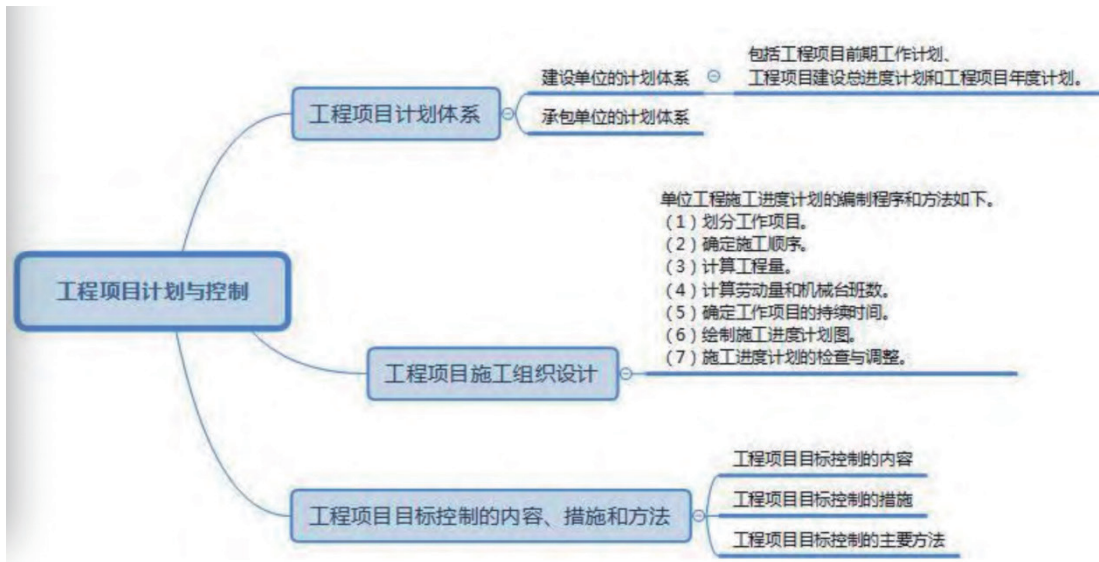


图2 工程项目计划与控制组织结构图

到有效控制，减少超预算问题。建筑施工单位需要根据建筑工程项目建设施工管理的要求构建完整的造价管理体系，在组织施工管理人员开展这项工作时，明确超预算控制的重要性，结合现场实际需求合理安排工程建设施工管理任务，促使各项工作都能够有序开展。在健全造价管理体系时，可以根据图2的工程项目计划与控制组织体系内容，对工程项目计划体系与工程项目施工组织设计进行完善，确定不同时期的工程项目建设施工任务。为了更好地控制超预算问题，施工单位还要在造价管理体系中量化各个阶段的施工管理任务，特别是领导人员要积极组织各个部门的工作人员重视现场施工建设，确定各个阶段的成本支出情况。如果在现场施工中出现了超预算现象，就需要立即组织施工人员共同探讨相应的解决措施，有意识地对各阶段的工作进行监督管理，确定具体的费用支出情况，加强超预算控制实效性。（见图2）

### 3.3 严格控制设计变更

设计变更问题的产生对于建筑工程造价控制会产生较大的影响，管理人员在工作当中需要加大设计变更的控制力度，根据相应的审批机制在事前、事中、事后开展相关的审计变更审查工作，尽可能地减少设计变更引发的问题。建筑施工单位要构建审查小组，在设计人员制定相应的设计方案之后开展全面的审查工作，避免工程项目建设施工受到工期、环境等的影响产生设计不科学的问题。要从根本上减少工程项目建设施工中的设计变更问题，还需要落实变更风险评估制度内容，对工程项目建设施工中的方案和原材料等的变动情况进行有效控制。在科学的变更风险评估制度下，管理人员可以及时分析出现变更问题的环节，了解变更范围，控制变更过程中的成本增加问题。与此同时，还要完善签证管理工作形式和内容，确定建筑工程施工现场的签证对象和时间，保证内容的完整性。

### 3.4 做好主材与设备价格调研工作

施工材料和设备占据建筑工程项目成本预算的较大比例，价格波动也是引发超预算问题的主要原因。在控制建筑

工程超预算问题时，管理人员要做好主材与设备价格调研工作，明确建筑工程项目建设施工需要利用的主要材料的规格、参数等，对不同时期的材料价格波动情况进行科学调研，掌握第一手资料，明确材料的价格走势。对设备的价格进行调研时，则需要将设备的性能、价格等相互结合，明确设备的选择依据，

在尽量压缩设备成本的同时，确保设备的性能符合工程建设施工要求。管理人员以建筑工程造价预算控制作为核心开展每一项工作时，都需要明确主材与设备价格对于项目预算造成的影响，做好询价工作，明确价格上涨带来的超预算风险。如果其在调研的过程中发现施工材料和设备的价格超出预期，就需要组织专业人员与供应商进行谈判，在保证质量的前提下，在不同品牌中选择价格较低的品牌，使得工程建设施工成本可以得到合理控制，防止产生超预算现象，达到工程项目施工成本造价控制的目标。

## 4 结束语

针对目前建筑工程项目施工中产生的超预算问题，管理人员要采取科学、合理的措施予以控制，明确产生超预算问题的原因，组织专业人员对其进行分析和处理。最基础的就是需要明确工程项目建设施工成本使用中的影响因素，确定具体的建设施工要点，将工程预算的控制与施工质量、进度管理等相互结合，从根本上规避超预算问题。在现阶段建筑行业迅猛发展的过程中，建筑施工单位需要科学编制概预算、健全造价管理体系、严格控制设计变更、做好主材与设备价格调研工作，通过多种方式全方位提高超预算控制成效，促使工程建设施工效益水平得到提升，为建筑行业可持续发展保驾护航。

## 参考文献：

[1]王燕燕. 建筑工程造价超预算的原因及控制措施[J]. 居业, 2023(04): 130-132.  
 [2]姚春卓. 建筑工程造价超预算的原因及其控制措施探讨[J]. 住宅与房地产, 2023(11): 68-70.  
 [3]夏润炎. 建筑工程造价超预算的原因分析与控制措施[J]. 大众标准化, 2023(02): 75-77.  
 [4]黄秋香. 建筑工程造价超预算的原因及控制措施[J]. 四川水泥, 2022(11): 62-64.