

强化农村土地综合整治项目管理方式研究

邱宇洁

陕西省土地工程建设集团有限责任公司 陕西西安 710000

摘要:农村土地综合整治是我国推进乡村振兴战略和实现农村可持续发展的重要举措。随着城乡发展不平衡的问题日益突显,农村土地的集约利用和综合整治成为改善农村生产生活环境、提升农村经济社会发展质量的关键。然而,在实施农村土地综合整治项目时,管理方式存在一些问题,如信息不对称、部门之间协调不畅等,制约了项目的顺利进行和效果的最大化。因此,积极采取措施强化农村土地综合整治项目管理方式具有重要意义。本文主要探讨了农村土地综合整治项目管理方式的相关内容。

关键词:农村土地; 综合整治; 项目管理

Research on Strengthening the Management Methods of Rural Land Comprehensive Renovation Projects

Yujie Qiu

Shaanxi Province Land Engineering and Construction Group Co., LTD, Xi'an City, Shaanxi Province 710000

Abstract: Comprehensive land consolidation in rural areas is an important measure for China to promote rural revitalization strategy and achieve sustainable rural development. With the increasingly prominent issue of imbalanced urban-rural development, the intensive use and comprehensive improvement of rural land have become the key to improving the production and living environment in rural areas and enhancing the quality of rural economic and social development. However, when implementing rural land comprehensive improvement projects, there are some problems in the management methods, such as information asymmetry and poor coordination between departments, which restrict the smooth progress of the project and maximize its effectiveness. Therefore, actively taking measures to strengthen the management of rural land comprehensive improvement projects is of great significance. This article mainly discusses the relevant content of the management methods for rural land comprehensive improvement projects.

Keywords: Rural land; Comprehensive rectification; Project management

农村土地综合整治是推动乡村振兴和农村现代化建设的重要举措,是解决农村土地资源利用不合理、农村环境脆弱等问题的有效途径。随着我国农村土地综合整治项目的逐步推进,对项目管理方式进行研究探索,具有重要的理论和实践意义。

1 强化农村土地综合整治项目管理的重要意义

1.1 提升农村土地资源的综合利用效益

农村土地资源是乡村发展的重要支撑,而综合整治项目管理可以推动农村土地的高效利用。通过科学规划、统筹安排农田、宅基地和集体经营性建设用地等资源,可以实现土地流转、集约化利用,提高农田的产出效益和农民收入水平。同时,优化土地利用结构,合理配置不同类型的土地资源,促进农村经济多元化发展,增加农民就业机会,提升农民的生活质量。

1.2 促进农村生态环境的保护与恢复

农村土地综合整治项目管理的一个重要目标就是保护和改善农村生态环境。通过整治农田水利设施,修复退化土地,治理农村污染源,可以改善土壤质量,保护水资源,减少农业面源污染,恢复农田生态系统的功能。此外,还可以加强农村生态建设,推动绿化美化乡村环境,提升农民的生活环境品质,增加乡村旅游和休闲观光的吸引力,促进农村产业结构的升级。

1.3 加强土地权益保护和农民福利保障

通过强化农村土地综合整治项目管理,可以更好地保护土地权益,确保农民的土地承包经营权不受侵犯。在整治过程中,要注重保护农民在土地流转中的利益,避免土地资源被过度集中,防止农民因土地流转而失去土地经营权和稳定的收入来源。同时,要加强农村土地承包经营权的

确权登记,规范土地交易市场秩序,促进土地流转的合法化和规范化,有助于提高农民的土地产权意识,维护农民的合法权益,促进农民持续增收和社会稳定发展。

1.4 推进乡村治理和现代农业发展

农村土地综合整治项目管理是农村治理的重要一环。通过合理规划和整治,可以提高乡村基础设施建设水平,改善农村公共服务条件,提升农村管理和社会治理能力。同时,综合整治项目管理还可以推进现代农业发展,促进农村产业转型升级。通过引进先进的农业技术和管理模式,提高农田生产力和农业综合效益,推动农村经济的可持续发展,实现农村富裕和社会进步。^[1]

2 目前的农村土地综合整治项目管理方式存在的问题

2.1 参与主体合作不紧密

目前的农村土地综合整治项目管理方式存在参与主体合作不紧密的问题。首先,各相关部门之间缺乏有效的沟通和协调机制。农村土地综合整治项目涉及多个部门和单位,包括政府部门、农民、企事业单位等,而它们之间的沟通和协调非常关键。然而,目前存在的问题是各部门之间信息闭塞,沟通渠道有限,导致项目实施中各方面的工作无法很好地协同推进。其次,参与主体间责任划分不清。农村土地综合整治项目需要各相关部门的共同参与和努力,但是在实际操作中,各部门之间的责任划分不够明确,导致了责任的推诿和分散,影响了项目的管理效果。最后,农村土地综合整治项目中各参与主体的利益诉求可能存在差异。由于各参与主体的职能和利益关系不同,可能会出现利益冲突的情况,导致参与主体之间的合作不紧密,影响整个项目的顺利进行。^[2]

2.2 资源支持不足

目前的农村土地综合整治项目管理方式存在知识普及和技术支持不足的问题。首先,缺乏对农民的项目知识普及。农民作为项目的直接受益者和执行者,他们需要了解整治项目的目标、流程、政策等相关知识,才能更好地参与项目并获得实际的效益。然而,目前普遍存在着对农民知识普及不足的情况,导致他们对项目的认知不清、操作不当,影响了整治工作的顺利进行。其次,农村土地综合整治项目需要调查测量、工程设计、施工管理等多个环节的专业技术支持,但是由于技术人员的匮乏,很多项目无法得到及时和有效的技术支持,可能会导致项目在实施过程中出现问题,甚至影响整个项目的顺利进行。最后,资金管理方面存在许多不规范的情况。资金来源不明确,缺乏明确的资金渠道和筹措途径,导致资金的使用和监管不够规范,造成资金使用的不透明性和不可追溯性,容易滋生

腐败现象。同时,一些项目资金可能被挪用或者用于其他用途,没有得到有效的监管和审计,使得项目管理过程中的财务风险难以控制。

2.3 项目监督不到位

农村土地综合整治项目的监督工作存在缺陷和不到位的问题。首先,监督责任主体不明确,缺乏明确的监督机构和监督人员,导致项目在实施过程中缺乏有效的监管和指导。相关部门和机构之间的职责划分模糊,监督责任被推诿和分散,导致监督力度不够,项目管理容易出现失职行为。其次,监督手段和方式相对单一,依赖于例行检查和报告审批等形式化的程序,而忽视了对项目实施过程的跟踪和监测。这种形式化的监督方式容易造成纸上谈兵,无法真正发现项目中存在的问题和隐患,也无法及时纠正和解决问题。此外,公众参与度不高也是项目监督不到位的一个重要原因。项目管理中缺乏对农民和群众的有效倾听和参与,导致信息不对称、监督难度增加。缺乏有效的舆论监督和社会监督,容易埋下腐败和不规范的隐患,影响整治项目的质量和效果。^[3]

3 强化农村土地综合整治项目管理方式的策略

3.1 建立跨部门协调机制

为了强化农村土地综合整治项目管理方式,建立跨部门协调机制是至关重要的,能够促进各相关部门之间的信息共享、沟通和协作,确保项目能够顺利推进,取得预期的成果。首先,设立一个高效的协调机构或工作组,应由相关部门的代表组成,包括国土资源部门、农业部门、水利部门等,并且要有明确的领导和责任分工。机构的设立应立足于项目的工作需要,确保各部门之间能够形成有效的沟通渠道和协作机制。其次,在项目实施过程中,协调机构负责召开定期会议,进行项目进展情况的汇报和沟通,解决项目中遇到的问题和困难,可以采用线上或线下形式,根据实际情况灵活安排。会议的议程应包括项目计划、资金使用、工作进度、技术支持等方面的内容,以确保各参与主体都了解项目的最新动态,并能够及时提供支持和协助。最后,协调机构还应建立信息共享和协作平台,用于收集、整理和发布项目相关资料和信息。通过共享平台,各部门可以随时查阅项目资料,了解其他部门的工作进展,从而更好地协同合作。此外,平台还可以用于提供技术指导和资源支持,方便各参与主体查找和获取项目所需的技术资源和信息。总之,通过建立跨部门协调机制,各相关部门之间能够更加紧密地协作,形成合力,共同推动农村土地综合整治项目的顺利实施,有助于解决目前存在的参与主体合作不紧密的问题,提高项目管理的效

果和成效。

3.2 明确责任划分

通过明确各参与主体在项目中的责任和职责，可以确保各方面的工作有序进行，最大程度地发挥各部门的优势和作用。首先，需要明确各部门的主要责任和任务。例如，国土资源部门负责对土地资源进行调查和评估，确定土地利用规划；农业部门负责农田灌溉和农作物种植等方面的工作；水利部门负责水资源的调配和管理等。明确各部门的主要责任，有利于各部门明确自己的定位和任务，更好地发挥各自的专业优势。其次，需要明确各参与主体之间的协作关系和合作方式。农村土地综合整治项目涉及多个部门和单位之间的合作，在具体工作中需要密切协作和互相支持，可以避免工作重叠和责任推诿的情况发生，确保各参与主体之间的工作有序衔接，形成合力。最后，还需要建立健全的工作标准和流程。通过制定具体的工作标准，可以明确每个环节的工作内容、要求和时间节点，为各参与主体提供明确的工作指南。同时，制定流程规范，明确工作的流程和操作方法，确保各参与主体按照规定的方式进行工作，提高工作效率和质量。总之，通过明确责任划分，可以减少责任不明、工作重叠和责任推诿等问题的发生，保证各参与主体在项目中能够承担起应有的责任和义务，推动农村土地综合整治项目的顺利推进。^[4]

3.3 增加技术支持力量

技术支持力量可以通过引入先进的科技手段和专业团队，提供技术咨询、技术指导和技术培训等方式，为项目管理者 and 参与主体提供全方位的技术支持，从而提高项目管理的水平和效果。一方面，可以通过建立技术支持平台，集中组织和整合相关的技术资源和人才。技术支持平台可以由政府、农业科研院所或者专业企业单位组建，汇聚相关领域的专家、学者和技术人员，提供专业的技术支持和咨询服务，可以搭建在线交流平台和数据库，方便项目管理者 and 参与主体获取所需的技术资料和信息。另一方面，可以组织专业团队提供现场技术指导和培训，包括土地规划设计师、工程技术人员、环境保护专家等，他们具备专业知识和丰富的实践经验，可以根据项目的具体需求，提供现场技术指导，解决实际问题，并为项目管理者 and 参与主体提供培训，提高他们的专业技能和管理水平。

3.4 推动科技创新应用

通过引入先进的科技手段和应用，可以提高项目管理的效率和质量，推动项目的顺利实施。首先，可以推动科技

创新在土地调查评估和规划设计方面的应用。传统的土地调查和评估工作需要大量的人力和时间，且易受主观因素影响。引入先进的遥感技术、地理信息系统和无人机等技术，可以快速获取大量地理数据，并进行高精度的土地资源调查和评估。同时，借助GIS技术，可以进行土地规划和设计，实现对土地利用的科学控制和优化配置。其次，可以利用科技创新提升项目监测和管理的能力。传统的项目监测和管理需要进行频繁的现场巡查和人工测量，耗费大量人力和物力。通过引入智能监测设备、传感器和远程监控技术，可以实时监测项目进展、土地利用情况和环境变化等，减少人工干预，提高监测效率和准确性。最后，利用科技创新提升项目管理的信息化水平。传统的项目管理往往依赖于纸质文件和手工记录，容易丢失和难以共享。通过建立项目管理信息系统，实现项目数据的集中存储和管理，可以减少信息传递和管理的时间和成本。同时，通过数据的统计和分析，可以为项目管理者提供决策支持和预测分析，提高管理的科学性和准确性。总之，通过推动科技创新在各个方面的应用，可以提高农村土地综合整治项目管理方式的科学性和先进性，促进项目的高效实施和管理。^[5]

3.5 强化监督和评估机制

通过建立有效的监督和评估机制，可以及时发现问题并采取措施加以解决，提高项目管理的质量和效果。一方面，应建立健全的监督机制。监督机制应包括监督的对象、内容、方式和频次等方面的规定，确保监督工作的全面性和有效性。可以分为内部监督和外部监督两个层面，内部监督主要由项目管理机构或者项目办公室负责，通过定期巡查、检查和报告等方式对项目的工作进行监督。外部监督可以由上级部门、第三方评估机构和社会公众等参与，通过对项目的评估、检查和投诉等方式对项目进行监督。另一方面，应建立科学的评估机制。评估机制可以对项目项目计划、资金使用、工作进度、技术支持等各项工作进行全面评估，通过定期评估、阶段性评估和总结评估等方式进行，既注重对工作过程的评估，也注重对工作结果的评估，同时要明确评估的指标、方法和程序，确保评估结果客观准确。为了确保监督和评估机制的有效运行，需要加强相关部门的监督和评估能力建设，可以组织培训和交流活动，提高管理人员的监督和评估水平。同时，还需建立信息共享机制，推动监督和评估工作的信息化和数字化，提高工作效率和数据的准确性。^[6]

3.6 加强培训和知识普及

通过培训和知识普及，可以提高农民对整治项目的认知

水平, 增强其参与项目的积极性和主动性, 从而促进项目的顺利推进和取得良好效果。首先, 开展农民培训是加强整治项目管理方式的重要措施, 主要包括项目的背景、目标、要求以及执行方法和技术等方面的知识, 通过专业人员对农民进行培训, 使他们了解整治项目的重要性和实施方法, 培养其对项目的责任感和主人翁意识。培训形式可以多样化, 包括现场示范、理论讲座、经验交流等, 让农民能够全面理解和掌握整治项目的基本知识和操作技巧。其次, 加强知识普及是提高农民整治项目参与度的关键, 可以通过多种方式向农民广泛传播整治项目的相关知识。可以组织专门的宣传活动, 制作宣传资料, 展示整治项目的成果和好处, 也可以利用传统媒体和新媒体平台, 发布相关信息, 解答农民关注的问题。通过多种渠道和方式, 提高农民对整治项目的认知度和理解度, 激发他们积极参与的意愿。最后, 在加强培训和知识普及中, 要注意因地制宜, 可以根据当地的农业特点和农民的需求, 选择适宜的培训内容和方法, 确保培训的针对性和有效性。同时, 要注重培训的持续性, 不仅在项目开始前进行培训, 还要在项目实施过程中进行跟进培训, 不断提高农民的技能 and 知识水平。

3.7 鼓励农民参与项目决策

通过让农民积极参与决策过程, 可以提高他们对项目的认同感和归属感, 增强项目的可持续性。首先, 需要建立农民参与决策的平台和机制。可以组织成立农民代表委员会或者村民理事会等机构, 代表农民参与项目决策, 并向他们提供相应的权力和资源。通过这些机构, 农民可以直接参与规划、设计、评估和监督整治项目的各个环节, 发表自己的意见和建议, 影响项目的决策结果。其次, 要加强与农民的沟通和交流。定期组织项目进展情况的宣讲会或座谈会, 向农民介绍项目的最新情况、决策的原因和结果, 并听取他们的意见和建议。通过与农民的互动和争取, 增进彼此的理解和信任, 使农民更加愿意积极参与项目的决策过程。最后, 要给予农民合理的奖励和激励措施。可以通过资金补贴、技术支持、优先就业等方式, 激励农民积极参与项目决策, 并为他们提供相应的回报和利益, 可以增强农民的主人翁意识和责任感, 促进他们更加积极地投入到整治项目中。总之, 通过鼓励农民参与项目决策, 可以充分发挥农民的主体作用, 凝聚农民的智慧 and 力量, 提高整治项目的可行性和可持续性, 实现农村的全面发展。^[7]

3.8 建立健全的资金管理体系

通过建立健全的资金管理体系, 可以确保项目资金的合

理使用和高效运行, 提高项目的综合效益。首先, 要制定详细的项目资金预算, 明确资金来源和使用计划, 确保资金使用的透明度和精确度。其次, 要建立科学的资金筹措机制, 通过政府拨款、发行专项债券、引入社会资本等方式, 确保项目资金的充足性和稳定性。然后, 要建立规范的资金使用程序和制度, 加强对资金使用的监督和管理。最后, 要建立绩效评估机制, 对项目的成本效益和经济效益进行评估, 为资金的合理配置提供依据。

4 结语

综上所述, 强化农村土地综合整治项目管理能够提升农村土地资源的综合利用效益、促进农村生态环境的保护与恢复、加强土地权益保护和农民福利保障、推进乡村治理和现代农业发展, 具有非常重要的意义与价值。在当前阶段还存在着参与主体合作不紧密、资源支持不足、项目监督不到位等问题, 使得项目管理的公正性、透明度和有效性受到威胁, 也影响了整治项目的质量和农民的利益。因此, 要建立跨部门协调机制、明确责任划分、增加技术支持力量、推动科技创新应用、强化监督和评估机制、加强培训和知识普及、鼓励农民参与项目决策以及建立健全的资金管理体系, 从多方面出发有效强化农村土地综合整治项目管理方式, 提高项目的质量和效果, 进一步推动农村土地综合整治工作的顺利进行。

参考文献:

- [1] 张松, 梁冰欣, 孟祥花. 强化农村土地综合整治项目管理方式研究[J]. 北京农业, 2015 (23): 189-191.
- [2] 陆凤娟. 乡村振兴背景下S县农村土地综合整治问题与对策研究[D]. 四川: 西南科技大学, 2022.
- [3] 张立全, 周玉松. 强化农村土地综合整治项目的管理措施探究[J]. 南方农业, 2022, 16 (10): 93-95.
- [4] 唐清芸. 农村全域土地综合整治项目管理信息系统研究[D]. 广西壮族自治区: 桂林理工大学, 2022.
- [5] 米小林. 强化农村土地综合整治厚植潼南乡村振兴基础[J]. 农家参谋, 2018 (15): 36+51.
- [6] 重庆市农委专题调研课题组. 加大农村土地综合整治合力 共建美丽乡村[J]. 南方农业, 2014, 8 (32): 12-15.
- [7] 吉理. 农村土地综合整治项目管理及应用研究[D]. 湖南: 湖南大学, 2011.

作者简介:

邱宇洁 (1987. 2-), 男, 汉, 甘肃陇南, 硕士研究生, 高级工程师, 研究方向: 从事土地整治和土地工程相关研究和实践。