

实训楼项目实施阶段标准化管理研究

唐 晟¹ 张建华^{2*}

广西机电职业技术学院 广西南宁 530007

摘 要: 高校基建的实训楼项目实施阶段标准化管理非常复杂, 涉及协调部门多、项目内容多, 专业性复杂, 如何在项目推进过程中实施全过程标准化管理? 本文从广西某高校实训楼项目建设管理分析, 得出需要做到制度完善、采购规范、审计标准、职能部门协同和基建管理人才专业等5个主要问题, 才能逐步扭转目前管理从粗放式到标准化管理的推进, 使项目实施基本能达到既定目标。

关键词: 高校实训楼; 全过程; 标准化管理

Research on standardization management in the implementation stage of practical training building project

Sheng Tang¹, Jianhua Zhang^{2*}

Guangxi Technological College of Machinery and electrical Nanning, Guangxi 530007

Abstract: The standardization management of the practical training building of university infrastructure project implementation stage is very complex, involving more coordination departments, more project content, and complex professionalism. How to implement the whole process of standardization management in the process of project promotion? This paper analyzes the construction management of a practical training building project in a university in Guangxi, and draws the conclusion that it is necessary to improve the system, procurement norms, auditing standards, functional department coordination and infrastructure management personnel specialty, so as to gradually reverse the current management from extensive to standardized management, so that the project implementation can basically achieve the established goals.

Keywords: University training building; The whole process; Standardized management

项目基金: 广西机电职业技术学院2022年度院级科研项目, 实训楼项目实施阶段标准化管理研究, 【2022YKYS049】

1 引言

截至2021年9月30日, 全国高等学校共计3012所, 其中: 普通高等学校2756所(本科1270所、专科1486所), 成人高等学校256所。据有关资料统计: 1949年广西有51所大学, 截至2021年9月30日, 共计85所(其中本科院校38所, 专科学校47所), 比建国时期增加了34所大学。高校建设在数量上取得了可喜的成绩, 在质量管理上也一样需要跟进。高校建设项目资金大部分来源于国家财政资金, 所以高校基建项目既要保证使用功能, 又要保证质量, 节约投资, 因此项目管理难度较大^[1]。

高校基建涉及实训楼项目实施阶段如何管理? 绝大部分高校特别是大专院校, 基本停留在粗放式管理阶段, 很难全过程标准化管理, 最难做到基建项目在事前

控制、事中控制和事后控制全过程的标准化管理。

2 国内外基建标准化管理

2.1 国外全生命周期造价管理理念较早

英国最早提出了建设项目全生命周期造价管理范式, A. Gordon 1976年发表在《建筑与工料测量》季刊上的“3L概念的经济学”一文是最早提出关于建设项目全生命周期造价管理的观点。世界主要发达国家不断制定并实施技术标准战略, 争夺国际标准及其规则的主导权。以创新成果为基础的技术标准已成为国际经济和产业竞争的制高点^[2]。

2.2 国内标准化管理起步较晚

校内外实训楼建设应实现标准化管理^[3]。引入标准化管理的思想和方式, 改变粗放的管理模式, 让施工操作

行为变得更规范、更科学,进而充分发挥出标准化管理方法的良好作用,有助于达到既定的建筑工程项目施工管理目标^[4]。设计阶段的管理对全过程造价控制相较于项目决策阶段,也起着至关重要的作用^[5]。国家标准化改革浪潮下,实施标准化管理创新是大势所趋。2021年10月,中共中央、国务院颁布《国家标准化发展纲要》,首次将标准化提升到党和国家事业发展全局的战略高度^[6]。广西高校实训室建设主要集中在大学职业院校和本科院校,具有投入资金大、建设周期长、管理难度大等特点。

3 目前存在的问题分析

3.1 基建内控制度不完善

大部分高校,各职能部门制定自身规章制度,未制定各部门相关的管理办法,高校涉及基建业务的职能部门较多,包含基建、财务、招标、审计、纪检、资产等部门,这些部门一般分属不同的校级领导,有时存在脱节、“打架”现象。

3.2 招投标不够规范

基建项目时有存在“围标”、“串标”,也有低价中标后偷工减料、想尽一切办法增加签证,形成恶性竞争,给基建管理造成极大压力;招标评标制度不够完善,学校层面缺乏可操作性的监管实施细则,纪检、监察部门的监督力度欠佳,校内是否可以设置管理投标单位的“黑名单”存在争议。

3.3 基建内部审计能力堪忧

高职院校基本采购第三方审核咨询单位,本身内部审计也基本是相关专业,也有非专业出身,审计能力较弱,相关程序执行不够到位,全过程跟踪审计,覆盖基建项目各个阶段,包括工程投资立项、勘察设计与、工程实施、竣工验收、结算审计等,程序复杂、内容繁琐,审计工作任务重、责任大^[7]。

3.4 高校各职能部门协同不够

“事不关己高高挂起”时常发生,基建管理部门主要在推进性的协调性工作上配置大量的时间和精力,而对实施阶段的投资控制、合同管理、质量控制和安全管理等方面基本无暇顾及^[8]。预算调整滞后、审计结算拖延、审批流程重复繁琐,小型项目施工期为1-2个月,但是审计结算基本在6-12个月,一些涉及变更签证办理,也有2-3年才能办完。

3.5 高校基建管理人才相对薄弱

缺乏与工作要求相应的管理经验。党的十八大以来,根据公开报道,全国范围内仅在高校系统就有11名主管基本建设工作的处级以上领导因为触犯刑法被检察院提起公诉。绝大部分高校基建管理都是非专业人士,程序不清,规范意识淡薄^[9]。

4 对策措施

4.1 加强制度建设

应从源头抓起,高校的项目管理者,必须学习相应法规条例和规章制度等,如《中华人民共和国建筑法》、《民法典》等,做到心中有法;一些学校也制定了《基建项目全过程管理办法》、《零星维修项目管理办法》、《重大经济项目管理办法》、《基建工程施工签证管理办法》等办法,明确了相关办事流程和责任划分^[10]。

4.2 招投标管理用标准化建设进行规范

依据中华人民共和国招标投标法(2017年12月27日修正),《政府采购法》(2014年08月31日修订)和《政府采购法实施条例》(中华人民共和国主席令(2014)第14号),2019年3月2日第三次修订的《中华人民共和国招标投标法实施条例》;广西壮族自治区实施《中华人民共和国招标投标法》办法(2015年12月10日修订)和校内也有相应的采购管理办法等。国家标准明确规定了:依法必须招标项目的招标人和政府采购项目的采购人,在招标采购中不得自行设立供应商“黑名单”。对于不属于依法必须招标的项目和不属于政府采购项目的其他采购项目,例如企业采购生产原材料、办公用品等,是可以设立供应商“黑名单”的。

4.3 大力加强基建内部审计和各职能部门协同

高校内部设置部门较多,基建管理和审计尤其重要,专业性要求也较高,目前大力推行的全过程基建管理与全过程审计相一致,其中还有设备管理、采购、使用部门、设计、监理和施工方等人员参与,据标准化管理率牵涉人员复杂。协调涉及内部协调和外部协调。

4.4 高校基建管理人才应专业化

高校基建管理的实施和协调主要是靠基建管理人员,而且往往也是重点关注和审计的部门,专业人员不认真,项目会偏离标准轨道也容易出问题,做不到廉洁性,还易产生腐败。应做到明确责任,细化工作职责,强化培训,提高专业素质和职业道德水平,进行全过程

技能培训。

总之，高校实训楼实施阶段全过程标准化管理，应做到制度完善、采购规范、审计标准、职能部门协同和基建管理人才专业等5个主要问题，才能使项目实施基本能达到既定目标。

参考文献：

[1] 朱艺丹. 高校基本建设项目管理存在的问题与管理创新研究前瞻[J], 郑州航空工业管理学院学报, 第38卷第6期: 92-99.

[2] 吴伟. 中国标准化年度优秀论文(2022)论文集[C], 960-963.

[3] 明洪岩、赵洋、高溪蕊. 本科院校校外实践教学基地建设与标准化管理[J], 教育教学标准化, 2022年第7期(下)/总第611期, 159-161.

[4] 路学爱. 基于建筑工程施工管理应用标准化管理的重要性与方法分析[J], 中国建筑金属结构. 2021年第9期. 26-27.

[5] 杜菲. 高校基建项目全过程造价管理的有效策略研究[J], 高等职业教育—天津职业大学学报, 2016年8月第25卷第4期, 18-21.

[6] 国家标准化发展纲要[S], 中共中央、国务院印发. 2021.

[7] 宋丽伟. 加强高校基建项目全过程管理的思考[J], 财会学习, 2022(15): 131-133.

[8] 安婧, 董洪艳, 马小龙. 浅论高校基本建设管理内部控制[J], 经济师, 2017(7): 184-185.

[9] 尹顺达, 赵满路, 张华. 高校基建项目造价全过程协同管理机制构建[J], 会计之友, 2018年第17期: 108-110.

[10] 唐晟. 标准化设计在广西高职院校实训楼项目中的重要性[J]. 现代装饰, 2022. 5: 43-45.

作者简介：

唐晟(1977-), 男, 汉族, 广西全州人, 工程硕士, 高级工程师, 研究方向: 水工环地质灾害勘查及设计, 土木工程、工程管理、工程造价教学和基建管理。

*: 张建华, 为通讯作者