

# 建筑工程施工投标文件容易出现的问题与规避策略

刘静娴

中铁上海工程局集团第五工程有限公司 广西南宁 530000

**【摘要】**投标文件是投标单位在规定的时间内，根据招标文件要求编制的具有一定格式的书面说明和文件。投标文件是投标人必须遵守的法律法规和招标文件规定的要求，也是投标人在投标过程中所要遵守的基本准则。对于招投标工程来说，投标文件是招投标工作的基础，是决定招标能否成功进行、能否签订合同、能否顺利实施以及是否可以达到预期目标的主要依据。因此，投标文件必须做到准确、规范、合法、合理，这不仅有利于保证工程质量和施工安全，而且有利于保护招标人和中标人的合法权益。本文根据笔者在实际工作中所接触到的工程招投标过程中容易出现的问题进行了归纳和总结。

**【关键词】**建筑工程；施工投标文件；问题；规避策略

## 1 投标文件格式不规范

投标文件一般包括投标函、法人代表授权书、项目经理证书及安全生产考核合格证、企业法人营业执照、资质证书、税务登记证、银行基本帐户开户许可证等，这些资料是参加投标的必备条件，而且格式必须符合招标文件要求，否则会被视为废标。

1. 投标函中的“单位名称”不符合招标文件要求。例如：有的单位名称写成了“有限公司”，有的写成了“集团公司”；有的“工程所在地”写成了“某地工程所在地”；有的“法定代表人”写成了“法人代表”等。

2. 投标人名称与投标函内容不符。例如：有的投标人名称不是公司的全称，而是某分公司或分部、某办事处等；有的投标人名称与其盖章的投标函内容不符，甚至将招标文件中要求盖公章的地方加盖了自己的印章。

3. 标书格式不规范。例如：招标文件中规定有需要加盖公章的地方，如有些工程项目要求投标人在投标文件中提供设计图纸，有些则要求提供施工组织设计；招标文件中规定需要提供企业法人营业执照副本复印件，有些则要求提供企业法人营业执照副本复印件；有些招标文件中规定要提供投标人基本情况表，有些则没有这一内容。

4. 工期计算错误。例如：工期应该按天计算而不是按月计算；工期应该按月计算而不是按季计算；工期应该按日历天计算而不是按日历周计算；工期应该按月计算而不是按年计算；工期应该按照工程项目施工组织设计的要求进行编制而不是按照招标文件规定的内容进行编制。

5. 材料设备价格清单与工程量清单不一致。例如：某工程招标文件规定：“施工所需的材料设备价格应附材料设备明细表。”但是招标文件中规定：“所需材料设备数

量、规格及单价，由各投标人自行报价。”为了避免投标单位因为报价问题被评标委员会否决，招标单位应该要求投标单位在报价时附上所需材料设备明细表。

6. 投标文件中的施工组织设计与现场实际情况不符合。例如：某工程招标文件要求投标人在施工组织设计中包括“本工程安全文明措施费、文明施工措施费、临时设施费的取费标准及费率见附表”，而该工程招标时没有要求编制这一内容。

7. 未按规定格式填写相关内容，例如：某工程招标文件要求投标人在投标文件中必须提供“项目经理安全生产考核合格证”，但该工程招标时没有要求提供该项证书，因此，该投标人在编制投标文件时就没有将该项证书写进去。

8. 其他问题：如施工组织设计中的“主要人员”与实际不符；某工程招标文件规定：“对不符合本项目特征的要求，将不予受理”，但该工程招标时没有要求此内容；某工程招标文件规定：“本项目的工期为360天”，但该工程招标时没有要求此内容。

## 2 技术方案不完整

投标文件中的技术方案是投标单位投标报价的主要依据，是招标单位选择投标人的主要依据。技术方案应当包括：施工组织设计；工程总平面布置；质量管理体系和质量保证体系；安全生产管理体系和安全生产保证体系；环境保护、文明施工措施费用；材料、设备采购计划及价格，施工进度计划及进度控制措施；工程安全及文明施工措施费用。若招标文件对技术方案有具体要求，投标单位应将其写进技术方案。

避免技术方案不完整的方法：

1. 投标人应结合自身情况，完善自己的技术方案，在评

标时对那些没有详细内容或者是没有具体要求的部分予以去掉。

2. 投标人应对工程建设过程中可能出现的问题及解决方案进行充分研究，并对可能出现的问题和解决方案进行预测和分析，避免因技术方案不完善导致中标后施工过程中出现问题。

### 2.1 材料价格与工期

在施工过程中，影响工程进度的主要因素有设计变更、材料价格的变化和天气等，其中材料价格的变化是造成工期延误的主要原因。投标人在编制技术方案时应将材料价格问题考虑在内。投标人可以根据招标文件提供的信息，对材料市场价格进行分析，并将材料市场价格与预算成本进行对比，判断施工企业是否能够顺利完成工程施工。如果投标人选择报价低、利润高的企业作为合作伙伴，那么在施工过程中就会出现因材料价格过高而导致工期延误。投标人应根据工程实际情况，合理估算材料价格，并对此进行分析，选择最佳的投标方案。在施工过程中，工程材料主要有钢筋、混凝土、模板、脚手架、水电等。投标人可以根据项目所在地的市场情况，对原材料进行合理定价。投标人应在技术方案中明确工程建设中需要用到的原材料以及各项材料的数量，并对这些材料的市场价格进行详细分析。此外，投标人还应根据工程建设计划安排施工进度，并制定相应的工期控制措施。

### 2.2 安全文明施工

在投标过程中，安全文明施工往往是招标人提出的重要条件。安全文明施工措施费用应包括：安全文明施工设施、安全防护用具、机械设备和作业环境的检查维护、检测等费用。投标人在编制投标文件时，应注意以下几点：

①加强安全管理。对施工人员进行安全教育，严格执行安全操作规程，特别要加强对特殊工种的管理，落实好各项规章制度。同时，在施工现场悬挂各种安全标志、标牌，对危险区域设置警戒线和围栏等。

②落实各项安全措施。在施工中，要坚持“预防为主”的方针，对可能出现的事故隐患及时进行消除；针对工程特点和存在的危险源，制定切实可行的专项施工方案；加强对施工人员的劳动保护和安全防护措施；做好对易燃易爆物品、有毒物品及其他有毒有害物品的管理；严格执行特种作业人员持证上岗制度。

③严格执行施工规范、规程和规定。在工程建设中，要严格执行有关建筑施工的规范、规程和规定，严禁违章指挥和违章操作；要按规定办理相关手续，领取相关证件后

方可开工；要按照设计图纸要求进行施工作业，不得擅自改变设计图纸。

### 3 工程量清单漏项或缺项

在投标文件中，一般需要提供工程量清单。由于招标人提供的工程量清单中所列项目一般会有所遗漏，如未包括某些在投标报价中可以调整的内容，或者在投标报价中将某些与工程量清单不一致的项目列入到投标报价中。招标人通常会在投标文件中规定工程量清单的编制和提交时间，有的甚至会要求投标人在提交投标文件前一定要仔细核对工程量清单，如果发现漏项或缺项，要及时向招标人提出。

为了避免出现漏项或缺项，在编制工程量清单时应该注意：对工程内容不清楚时应及时咨询技术人员；注意对招标人提供的工程量清单的认真阅读和理解；对工程项目名称、计量单位、施工方法和工程数量等应准确无误。

#### 3.1 工程量清单中的项目是否能按照规定的计算规则计算，并满足计价要求

《建设工程工程量清单计价规范》第11.1条规定，“工程量清单应当依据工程所在地省级建设主管部门或其授权的部门提供的工程计量规则进行编制，并由具有相应资质等级的造价工程师对工程计量进行复核。”因此，在编制工程量清单时应依据国家统一的工程量计算规则来进行计算，并在其基础上进行必要的补充，以免在投标过程中出现漏项或缺项。

#### 3.2 投标人应注意对招标文件和工程量清单的理解，避免投标人在投标报价中出现漏项或缺项

投标人要认真阅读招标文件，全面了解招标文件中有关工程量清单的具体规定，特别是对招标人所提供的工程量清单中所列项目应给予高度重视，如未包括某些在投标报价中可以调整的内容，或者将某些与工程量清单不一致的项目列入到投标报价中，这些都会造成投标人在投标报价时出现漏项或缺项。

另外，投标人要认真阅读招标文件中有关图纸及施工现场情况的描述，以便对招标人提供的工程量清单有一个全面了解，特别是对工程项目名称、计量单位、施工方法和工程数量等应准确无误。在投标报价时要根据招标文件规定的计价方法和计算规则进行报价，如果存在疑问，可以向招标人提出并得到其解答后再进行投标报价。

### 4 投标报价不合理

1. 投标报价不合理，通常有两种情况：一是招标文件对施工图纸或工程量清单中的某些内容没有明确要求，投标人为

了中标而故意提高该部分的报价；二是招标文件明确要求投标人对招标项目的综合单价进行分析、测算后再确定最终报价，而投标人为了中标而对其综合单价进行了不合理的调整。

2. 投标报价过低，通常情况下，在投标过程中，投标人往往会对招标文件中的一些要求进行适当的调整，以使报价尽可能地降低。但是如果投标人为了中标而在投标时故意将投标价格定得过低，这无疑是一种不负责任的表现。同时，如果由于某些原因导致工程项目出现工期延误、工程质量下降等问题时，会导致施工单位出现亏损。

3. 中标后不按招标文件规定的价格进行结算。通常情况下，招标人都会对中标后的工程价款进行结算。如果中标单位在结算时故意压低或抬高价格，这无疑是一种恶意行为。

#### 4.1 对招标文件进行深入研究

在投标过程中，投标人应该充分研究招标文件，针对招标文件中的要求进行仔细分析，了解招标文件中的有关规定，从而做出合理的报价。而对于施工单位而言，为了避免出现投标报价不合理的情况，则需要在投标之前对工程项目进行深入研究，了解施工项目的实际情况。

在对项目进行了解时，需要注意以下几点：首先，应该明确自己所要投标的工程项目；其次，需要了解该工程项目是否需要进行现场踏勘和技术交底等。如果招标文件中规定必须进行现场踏勘和技术交底等内容，那么就需要在投标文件中对其进行详细描述；最后，应在招标文件中明确要求投标人对工程量清单进行分析和测算的具体内容。如果工程量清单中没有规定该内容，那么就需要在投标文件中明确要求投标人对该部分内容进行测算。同时，还应注意避免出现投标报价不合理的情况。

#### 4.2 加强投标人员的素质培训

施工企业要对投标人员进行专业知识培训，使其了解相关法律法规、招投标管理制度、合同管理规定等。同时，还要对投标人员进行职业道德教育，使其树立正确的从业理念，明白自己的责任和义务，认真履行自己的职责，切实做到诚实守信。此外，企业还要对投标人员进行专业技术培训，使其了解所要投标项目的基本情况、施工图纸、相关要求以及招标文件中的有关规定等。在投标过程中，要全面分析招标文件中的内容，了解招标人的要求和标准；同时还要对工程量清单中的内容进行仔细分析、测算。另外，投标人还要对招标人提出的要求进行全面、准确地分析和判断，同时对施工图纸和工程量清单中所列出的项目进行认真核对。此外，在编制投标书时要全面考虑到可能出现的各种情况和各种因素，并在此基础上确定合理的报价方案。

## 5 其他问题

投标文件在装订、印刷等方面存在的问题。投标文件装订顺序不正确；投标文件页码的顺序不正确；未使用统一的页码格式；投标文件中错误的页码没有更正。这些问题都会给评标工作带来困难，影响评标的效率和准确性。因此，投标人必须对其进行认真检查和纠正，以确保其符合招标文件的要求；投标人在提交投标文件时，要注意及时、准确地对标书进行密封和盖章，在填写项目编号时不要漏写或写错；不能在提交标书时擅自修改标书，这将使其失去投标资格；有些投标人为了中标，利用招标文件中的一些漏洞，通过不正当手段使自己的企业获得中标机会。例如：对一些施工方案进行恶意修改；在某一项目进行多家企业投标，其中某家企业中标后并不履行合同；在一些地方故意提高或降低招标文件中的技术要求；恶意抬高或压低价格。这些行为都严重损害了招标人的利益，也给招标人带来了损失；由于各地招投标管理部门对招标文件的审查力度不同，使有的招标人对其项目招标文件理解有偏差，导致在评标过程中出现了不同的评判标准。

## 6 结语

本研究通过对建筑工程施工投标文件中常见问题的深度剖析，包括格式不规范、技术方案不完整、工程量清单漏项或缺项、投标报价不合理以及其他相关问题，揭示了当前投标文件编制过程中存在的主要痛点与风险点。这些问题不仅影响了招投标市场的公平公正性，也在一定程度上制约了建筑行业的健康发展和企业间的良性竞争。

解决上述问题的关键在于加强行业自律，提高编制投标文件的专业性和严谨性，同时强化对招投标法律法规的学习与遵循，确保投标文件的合法性、准确性和完整性。此外，应用现代信息技术，实现投标文件编制的数字化、智能化也是规避上述问题的有效途径。

### 参考文献：

- [1] 朱小飞. 施工企业投标文件编制常见问题及对策[J]. 中国高新科技, 2022, (02): 147-148.
- [2] 苗雨薇. 浅析施工组织设计在装饰装修投标文件中的重要性[J]. 中国建筑装饰装修, 2021, (03): 116-117.
- [3] 刘培林, 李毅. 水利工程电子招投标施工投标文件编制探讨[J]. 治淮, 2023, (12): 74-75+82.
- [4] 王定玉. 工程施工企业投标风险分析及控制策略研究[J]. 居舍, 2023, (34): 141-144.
- [5] 张进. 水利工程施工投标文件容易出现的问题与规避策略[J]. 河北水利, 2023, (09): 29-30.