

小农水工程维修养护项目质量管理影响因素与解决对策

蒋晓雨

安徽建筑大学 安徽合肥 230001

【摘要】随着众多包括小型水库、小型泵站、小型水闸等各类小农水工程的不断建成，如何强化对小农水工程维修养护项目的质量管理，是摆在当前水利管理部门需要思考的问题。本文通过查阅文献，结合本人多年工作经验，探讨小农水工程维修养护项目的前、中、后的质量管理影响因素，并给出针对性解决措施。

【关键词】小农水工程；维修养护；质量管理

1 小农水工程维修养护项目质量管理研究现状

质量管理一直在发展，并在发展过程中不断完善。从上世纪50年代，为改善质量提出的“戴明十四法”，深远影响西方工业的发展^[1]，到Alie 提出的项目要内外综合管理^[2]，再到吴超提出质量管理要贯穿项目各阶段，并在实施之前就介入控制^[3]，都为工程项目全过程质量管理打下坚实的基础。小农水工程维修养护项目作为工程质量管理的一个分支，对比其他大型工程，其单体规模不大、技术含量不高、资金投入有限，一直不受到社会各界重视。

为了能够消除误解，提升小农水工程维修养护效率，国内外针对小农水工程维修养护的研究很多，比如：Shakeel Ahmad通过对巴基斯坦的小农水工程维修养护项目分析，得出源源不断的资金投入可为小农水工程效益持续发挥保驾护航^[4]；Meinzen Dick指出，小农水工程的所有属性是影响维修养护质量的关键，且政府管理效果更佳^[5]；龙子泉在针对湖北省的实例分析得出，小农水工程维修养护项目通过市场化、私有化等方式，可以提高小农水工程的维修养护质量^[6]。

2 小农水工程维修养护项目质量管理的主要影响因素

为更加清晰明确小农水工程维修养护项目不同阶段的影响因素，本文通过对小农水工程维修养护的1个周期，即按维修养护的前、中、后不同阶段，找出小农水维修养护的质量管理影响因素。

2.1 维修养护前

2.1.1 权属

建国初期，小农水工程归集体所有，当时为了提高农业生产能力，农户多愿积极投入维修养护，随着各地产权制度改革不断推进，大部分工程权属已更加细化，相关维修养护责任也更加明确；但少部分在偏远或两地交界区域的小农水工程，存在因为权属不明确而导致维修养护推诿

扯皮等情况。

2.1.2 农户参与积极性

农户主动参与小农水工程维修养护非常重要^[7]。小农水工程维修养护过程中，与群众打交道的地方很多，比如，农村沟渠的管护就存在少数人员为了个人灌溉需要堵塞沟渠等现实情况，为小农水维修养护的质量管理带来不必要麻烦。存在一部分群众对小农水工程维修养护项目的质量管理不愿意参与，外界的监督作用也无法得到发挥。

2.1.3 制度体系完善情况

完善、长效机制的建立对小农水工程维修养护项目具有保障意义^[8]。小农水工程维修养护如果缺乏统一制度规则，小农水工程维修养护项目的申报、实施、验收、资金标准等，就没有了依据，甚至容易产生权力寻租空间。

2.1.4 政府财政保障

当前存在的小农水工程多为政府投资，除一部分小农水工程因为在农业大户承包范围，其愿意主动投入或参与小农水工程维修养护项目外，社会上很少有其他组织愿意主动承担，基本依赖当地财政保障，政府财政投入不足，小农水工程维修养护项目养护也将无法全覆盖。

2.2 维修养护中

2.2.1 实施主体规范程度

由于小农水工程具“点小面大”的特点，直接导致其维修养护的难度增加、时间成本偏高，许多社会小农水维修养护企业，除了需要具有一定设备、人员外，基本对这种“薄利”的工程维修养护缺乏参与兴趣，导致一些地方小农水管理者，不得不采取直接委托的方式，交由地方“水电工”甚至是农户实施，导致小农水工程维修养护存在的一般问题可以解决，但遇到复杂问题或情况时，容易带来影响当地灌溉排涝等负面影响。

2.2.2 从业人员素养

目前,小农水维修养护的从业人群,主要有专业的水利工程养护公司和地方农户,无论地方养护公司成员,还是地方农户,现存的主要问题是文化水平普遍不高,直接导致维修养护技术学习、培训效果打折扣,影响着小农水工程维修养护质量。

2.2.3 监管强度

小农水的监管,不光是投资主体政府相关部门的责任,维修养护实施主体强化过程监管也是确保质量的有效管理手段。而小农水工程的“点小面大”,也直接增加了管理者的监管难度,考验着每一位管理者,强化监管无法实现,一些小农水工程维修养护质量打折扣。

2.3 维修养护后

2.3.1 验收方式的科学性

一些地方对小农水工程维修养护项目的质量验收,参照工程项目质量验收,通过维修养护验收阶段的外观、运行情况,认定小农水维修养护的质量。这种忽视过程的验收是不科学的,因为小农水工程维修养护项目质量验收内容不一样,忽略维修养护过程中工程效益的发挥,违背维修养护的初衷,既不合理,也不合适。

2.3.2 奖惩机制的建立

何万刚、张彦卓、刘东彬等人通过对平原县小农水工程维修养护项目的研究,发现采取对小农水维修养护人员进行奖励,不仅有效调动管护参与者积极性,同时也提升了小农水维修养护的质量^[9]。这一点很好理解,如果参与者干多干少,得到的结果一个样,久而久之,参与者的积极性自然受到影响。

2.3.3 资金结算及时性

大多小农水工程的维修养护资金,来源于地方的财政资金,当1个周期维修养护工作完成以后,如果维修养护资金没有及时结算,甚至一些个别地区因为财政资金保障不足,导致结算资金延长几年,影响地方政府公信力,地方的后续小农水工程维修养护项目工作,实施主体也没了继续参与的热情。

3 小农水工程维修养护项目质量管理的解决对策

3.1 维修养护前

3.1.1 要明确小农水工程权属

小农水的权属明确保障农业生产和农村经济的发展^[10]。一是需要对小农水工程进行摸底调查,了解每个工程的产权归属情况。对于已经明确产权的工程,要进一步明确产权关系,确保产权人的权益得到保障。对于产权不清的工程,需要进行产权界定,明确产权归属。二是建立健全小农水工程

的管理体制和运行机制。通过制定相关的管理制度和办法,明确管理责任和管理权限,确保小农水工程得到有效的管理和维护。同时,加强对小农水工程的技术支持和指导,提高工程的运行效率和使用效益。

3.1.2 要强化小农水维修养护宣传

一是明确小农水维修养护的宣传目标,如提高农民对小农水设施的认识和保护意识,普及维修养护知识。二是编制宣传材料。结合小农水设施的特点和维修养护需求,编制易于理解的宣传材料,如手册、挂图、宣传片等,向受众群体,包括农民、农业技术人员、乡村干部推广。三是利用多种渠道进行宣传。通过广播、电视、报纸、网络等媒体进行广泛宣传,确保信息覆盖到各个角落。通过组织现场宣传活动,在农田、村庄等地点举办现场宣传活动,邀请专家进行讲座,展示维修养护设备和技术。从而提高农民对小农水设施的认识和保护意识^[11],推动小农水事业的持续发展。

3.1.3 完善小农水工程维修养护制度

在建立小农水工程维修养护相关制度过后,各地还应该出台实施细则,强化小农水工程维修养护项目立项、实施、验收的规范性,明确小型水库、小型水闸、小型泵站等各类小农水工程设施维修养护定额。小农水工程管理者要明确管理人,细化责任分工,重视档案管理,为小农水工程维修养护项目结算审计做好资料留存。

3.1.4 建立稳定的小农水维修养护资金投入渠道

多种渠道探索,可以稳定的小农水维修养护资金投入^[12]。一方面,政府应加大对小农水设施的投入力度,将小农水维修养护资金纳入财政预算,并确保资金的专款专用。另一方面,通过引入市场机制,吸引社会资本参与小农水设施的维修养护。例如,可以采用政府和社会资本合作(PPP)模式,引入专业的维修养护企业,提高设施的运行效率和维修养护水平。最后,也可以通过社会组织设立小农水维修养护专项基金,通过政府引导、社会捐赠等多种方式筹集资金,专项用于小农水工程的维修养护。

3.2 维修养护中

3.2.1 要鼓励小农水工程维修养护市场化

一方面政府应建立信息公开平台,发布小农水工程维修养护的市场需求、实施单位、补助标准等信息,提高信息透明度,减少信息不对称现象。通过公开招标、竞争性谈判等方式,引入具有实力的维修养护企业参与小农水工程维修养护,形成市场竞争格局。另一方面,引入第三方评价机制,介入小农水维修养护过程评估,确保服务质量和技术水平符合要求,保障小农水工程的安全运行。

3.2.2 强化培训提升业务本领

通过定期小农水工程维修养护培训计划,更新从业者的知识储备,提高其专业技术,以适应新阶段小农水工程维修养护需求^[13]。首先,我们需要明确培训的目标,包括提升农民的水利设施维护意识,传授他们基本的维修养护知识和技能,以及培养他们独立解决问题的能力。其次,制定详细的培训计划,重点是小农水利设施的基本知识、维修养护技能、常见问题的解决方法等。可以采用线上和线下相结合的方式,以便农民能够根据自己的实际情况选择适合的培训方式。最后,选择具有丰富实践经验和教学经验的专业人士作为培训师资,确保将实用的知识和技能传授给农民。当然,在培训过程中,我们可以总结和推广一些成功的维修养护经验和做法,让更多的农民受益。

3.2.3 加大小农水工程维修养护监管强度

小农水工程维修养护不光需要定人、定责、定岗位,加强对维修养护过程的监管,将有助于提高小农水工程维修养护质量^[14]。可以通过引入第三方评价机制,不定期现场全面巡查,对小农水工程维修养护项目公示相应责任人,公开设置监督举报热线,便于全民监督。水利主管部门要提高随机抽查频次,采取不打招呼的突击检查,发现真正存在的问题。

3.3 维修养护后

3.3.1 采取科学合理的方式开展验收

要强化对小农水工程维修养护的过程管控,可以将日常抽查、检查、群众举报情况结合起来,与年度维修养护任务现场验收结果相结合,采取专家打分,形成最终验收结果。为了突出验收的公平性,采取小农水工程维修养护项目实施单位自验、小农水工程所在地方政府初验、县(市)水行政主管部门委托第三方进行全面验收,这样分级方式开展,有利于提高验收的效率和准确性。

3.3.2 建立奖惩机制

设置优秀奖励,可以有效激发小农水工程维修养护参与者的积极性^[15]。水行政主管部门,可以在年度预算时设置一部分奖励资金,确保对小农水工程维修养护项目好的团体及个人,尤其是在防汛排涝期间,因为维修养护及时,为地方及时消除了重大安全隐患的人员或单位,给予资金奖励,并将奖励结果进行公示,在小农水工程维修养护项目中形成“比学赶超”的良好氛围。

3.3.3 及时结算维修养护资金

地方政府要设置小农水工程维修养护专项资金,要提高相关资金的执行率。在小农水工程维修养护一个周期完成后,严格按照合同支付资金,对验收合格、完成审计的等符合要求的项目,应该向维修养护实施主体第一时间支付

剩余资金,避免因为结算不及时消耗地方政府公信力,防止因为资金未及时兑现给地方小农水工程维修养护带来负面影响。

参考文献:

- [1] 霍海燕.提高建筑工程管理及施工质量控制策略[J].大众标准化,2022(12):19-21.
- [2] 赵苏华.建筑工程管理现状分析与控制策略研究[J].产业与科技论坛,2021,20(24):215-216.
- [3] 孙灿,湖南省建筑科学研究院规划项目质量管理改进研究[D].湖南:湖南大学,2021.
- [4] Shakeel Ahmad, Water resources and their management in Pakistan: A critical analysis on challenges and implications [J]. Water-Energy Nexus 6 (2023) 137-150.
- [5] MEINZEND, RUTHS. Groundwater Markets in Pakistan: Participation and Productivity [R]. Research Report from International Food Policy Research Institute, - No. 105, 1998.
- [6] 龙子泉, 赖逸飞. 基于Logistic模型的小型农田水利设施管护效果影响因素分析[J]. 湖北社会科学, 2018 (03): 74-81.
- [7] 魏强. 都江堰灌区小型农田水利设施管护及农户参与意愿研究[D]: [硕士学位论文]. 雅安: 四川农业大学, 2018
- [8] 王旭. 小型农田水利设施运行管护机制改革创新探讨[J]. 中国工程咨询, 2016(10): 43-44.
- [9] 何万刚, 张彦卓, 刘东彬. 平原县小型农田水利工程运行管护探究[J]. 山东水利, 2018(04): 78-79.
- [10] 周晓平. 小型农田水利工程治理制度与治理模式研究[D]: [博士学位论文]. 南京: 河海大学, 2007.
- [11] 谢玉宏. 浅谈加强小型农田水利工程维修养护对策[J]. 城市建设理论研究, 2017(04): 111.
- [12] 朱丽娟, 曹程鹏. 新时期小型农田水利工程建设与管护问题研究[J]. 黑龙江水利科技, 2022(01): 180-182.
- [13] 曾艳丽. 雁江区小型农田水利工程建后管护初探[J]. 科技与企业, 2015(07): 19-20.
- [14] 付恩喜. 农田水利工程建后管护存在的问题和建议[J]. 水利科技与经济, 2013(02): 107-108.
- [15] 毛泽秦. 建立以建带管机制建好管好用好小型农田水利工程[J]. 水利发展研究, 2013(09): 64-65.

作者简介:

蒋晓雨(1992.10-),男,汉族,安徽省合肥市,硕士研究生;研究方向:工程项目管理。