

基于全面振兴视域的乡村国土空间用途管制策略

浮宇涛 许章鑫^{通讯作者}

云南省城乡规划设计研究院 云南昆明 650228

昆明市建筑设计研究院股份有限公司^{通讯作者} 云南昆明 650028

【摘要】随着乡村振兴战略的深入实施，乡村国土空间的合理规划与用途管制显得尤为重要。这不仅关系到城乡空间的融合发展，更是实现生产、生活、生态空间和谐共生的关键。本文旨在探讨在全面振兴背景下，如何科学有效地进行乡村国土空间用途管制，以推动城乡统筹发展。

【关键词】全面振兴；国土空间规划；乡村国土空间；用途管制

在乡村振兴的大背景下，国土空间规划显得愈发关键。为确保这一工作的深入推进，我们必须强化对乡村国土空间的用途管制，将生态文明理念贯穿于每一个环节，同时，加大对自然资源的监管力度，以引领城乡走向高质量的发展路径。通过实施科学的管制措施，我们能够有效地整合乡村地区的自然资源、空间布局与产权关系，对空间资源要素进行精准分类。此外，我们还应树立分区分类的用途管制观念，以优化整体空间布局，进而提升乡村空间的价值，为乡村振兴战略的全面实施奠定坚实的基础。

1 基于全面振兴乡村国土空间用途管制的意义

1.1 强化乡村治理

加强乡村国土空间用途管制，统一管制标准，可进一步完善空间治理体系，使乡村振兴得到全面落实。开展乡村空间治理时，主要对物质、权属和组织空间进行治理，从空间要素、结构、功能等层面入手，加大治理力度，对城乡关系进行优化，使城乡发展有强大的动力，最终实现全面振兴。对乡村国土空间进行用途管制，可确保空间治理工作得到进一步落实，对物质实体、功能和组织空间进行合理协调，对各类空间结构进行统筹规划，并通过编制方案等一系列环节逐一落实，对不同空间的功能进行划分，明确各空间的边界，将空间准入与使用许可相结合，采取针对性管制，确保乡村空间治理工作逐步推进^[1]。

在乡村国土空间用途管制中，要发挥出上下级的配合作用，多个主体参与其中，使空间治理得到进一步强化，激发治理潜力，构建完善的参与机制，使社会公众积极主动参与其中，加大监督力度。在政策的指导与

要求下，乡村国土空间用途管制工作具有一定的强制性，但在具体操作中仍可发挥市场的作用。提高乡村国土空间用途管制效果，有助于实现空间整治，确保各项资源得到合理配置，使各项基础设施逐步完善。

1.2 优化城乡空间布局

在全面振兴背景下，开展乡村国土空间用途管制时，需进一步完善乡村空间结构，对城乡空间发展格局进行统筹，提高农业生产水平，改善生活空间。具体操作时，要制定统一的规则，确保城乡管控迈向一体化方向，统一治理目标，促进城乡空间彼此连通。通过有力的管制，可减少土地不合理利用的情况，对资源进行合理配置，对当前的空间格局进行优化调整，实现高效用地，最终实现乡村全面振兴。

乡村国土空间用途管制摆脱单一的管制模式限制，强调空间的整体性，对空间格局进行统筹规划，使空间功能更

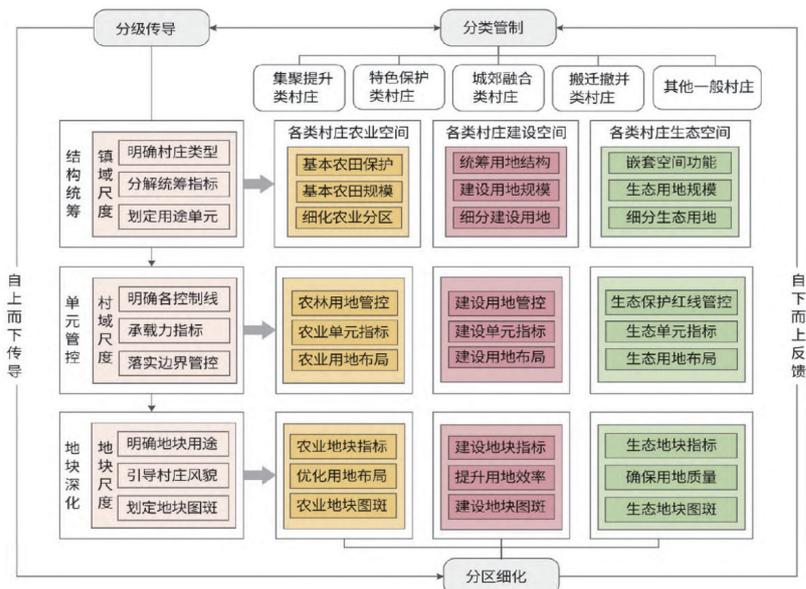


图1 乡村国土空间用途管制“分级分区分类”策略框架图

加完善。在用途管制体系中,采取多种手段对乡村土地的布局进行优化,提高土地资源的利用率和使用价值;提高农民生活品质,对国土空间和相关建设进行管制,对各类空间功能进行优化整合,打造完善的空间格局。通过乡村国土空间用途管制工作,对人口集聚进行合理引导,对产业结构进行优化和调整,确保国土资源得到合理利用,有助于国土资源迈向集约节约化方向,使城乡空间实现一体化发展^[2]。

2 基于全面振兴视域的乡村国土空间用途管制措施

2.1 分级分区管制

采取分级分区管制策略时,要充分结合镇、村、地块三级尺度,确定分级管控的思想,如图1所示。

其中,镇域统筹是提高乡村空间利用率,加强城乡融合,对城乡空间开展一体化管理与控制,结合上位规划资源底线要求,对空间要素指标进行合理统筹与分配,对土地资源进行合理规划与布局。村域管控是对各种专项规划的用地需求进行整合,对农业、生态和建设空间进行合理规划,对乡村国土空间的用途单元进行细化处理,确定每个单元指标,管控时融入刚性手段,引导时融入弹性思想,确保生态保护红线等区域得到严格的管理与控制,部分内容无需强制管理,就要开展弹性管理,使空间得到高效利用。地块深化是将各项管理要素充分落实,确定地块功能与具体指标,明确用地布局,合理规划,使用地效率得到提升,确保管制工作顺利开展。

为了合理把控镇域尺度,需结合三类空间的划分依据,开展刚性管控,根据土地用途,对其开展合理划分,使村庄具有良好的风貌,对公共服务等相关设施进行科学布局。具体来讲,对镇域农业空间进行管控时,明确永久基本农田,加大管控力度,结合农业具体用途,合理划分单元,提高耕地质量;对建设空间管控时,保证土地得到充分利用,对土地结构功能进行优化;对生态空间管控时,对自然资源要素进行统筹规划。在村域尺度细化用途单元分区管控方面,对永久基本农田开展严格的管理,融入刚性管理模式;在村域建设空间中,要考虑到功能整合,对空间结构进行优化,提高居民生活品质;对村域生态空间管理时,要加强人居环境整治^[3]。

2.2 功能分类管制

一是对集聚提升类村庄开展国土空间用途管制,加强对各类空间的协调,满足人们生产、生活需求,缔造良好的生态环境,改善人居环境,使土地利用率得到提升,发挥主导产业的作用,使空间功能更加丰富,宜人宜居,提高农业生产水平,吸引更多游客前来旅游。二是对特色保

护类村庄进行国土空间用途管制时,要加强对村域空间的保护,协调保护与发展之间的关系,保留传统的空间格局与原始生活习俗。三是对城郊融合类村庄开展国土空间用途管制时,需发挥这一类村庄的优势与功能,对土地结构进行调整,合理布局,协调各类用地时间的关系,促进城乡发展迈向一体化方向,同时,保证空间得到合理布局,加强基础设施与公共服务设施建设。四是对搬迁撤并类村庄开展国土空间用途管制时,要进一步优化用地结构,对土地开展综合整治,采用增减挂钩的方式治理城乡建设用地,减少闲置土地,推动农业迈向规模化方向,使土地利用率得到提升。五是对一般村庄开展国土空间用途管制时,要高度重视集中保护耕地等相关基础设施的治理力度,积极开展环境保护,提高环境自我修复能力。

2.3 单元落实管制

在村域空间方面,进一步细化用途单元,合理分区,对各类用地指标进行优化。在村域尺度下,需将镇域统筹和细化用途单元分区作为基础,进一步划分区域,明确边界。对农业空间开展用途管制时,要融入刚性管理思想与模式,对永久基本农田进行严格的管理;开展弹性引导,加强种植业、养殖业的合理引导。对建设空间开展用途管制时,采取分区管制的思想,对空间功能进行整合,提高居民的生活质量,确保空间生产效率得到提升。对生态空间开展用途管制时,确保生态保护红线得到充分落实,对生态空间的价值充分挖掘,通过一系列手段发挥其生态功能。

结语:综上所述,在全面振兴的背景下,对乡村国土空间开展用途管制,需对乡村国土空间的各项资源进行合理规划与利用,对开发秩序进行规范,确保各类空间得到高效利用与科学布局,提高人们的生活质量,满足人们的生产需求,缔造良好的生态环境,使国土空间治理工作迈向现地化方向。通过有力的管制,结合当前治理工作中的补助,使空间治理能力得到提升,对促进乡村振兴战略的实施有一定的推动作用。

参考文献:

- [1] 曾文杰,周涛,苏婷. 做好村庄国土空间规划 规范土地用途管制——以湖南省衡阳市为例 [J]. 中国农业综合开发, 2023, (08): 39-41.
- [2] 孙婧雯,孙攀,戈大专,等. 面向全面振兴的乡村国土空间用途管制作用与策略 [J]. 规划师, 2023, 39 (05): 19-25.
- [3] 方瑾. 关于构建村庄规划用途管制体系的思考 [J]. 浙江国土资源, 2020, (S1): 95-99.