

# 围填海对生态环境的整合研究

张艺超

中国建筑技术集团有限公司 北京 100013

**【摘要】**围填海作为一种重要的土地开发方式，在国土空间规划体系中扮演着重要角色。本文首先对围填海的概念进行了概述，然后探讨了世界各国围填海空间规划的核心内容、理论和实践，以此为基础，对中国围填海的历史、现状及存在的问题进行了深入分析，并提出了相应的合理建议。最后，通过对本次研究围填海对生态的影响进行概括总结，并对研究不足之处进行了展望。

**【关键词】**围填海；生态环境；国土空间规划；可持续发展

在国土空间规划体系下的围填海是指一种特定的土地开发方式，通过在海域边界围筑围堤，并在其内部填充土地或建造岛屿，以扩大陆地范围或利用海域进行开发。这种行为通常在国家或地方政府的国土空间规划框架下进行，以确保围填海活动与国家的土地利用总体布局、功能区划、资源管理和生态环境保护等目标相协调一致。围填海作为土地资源的开发方式之一，其规划与管理需要考虑到生态环境、经济效益、社会影响等多方面因素，以实现土地资源的可持续利用和生态环境的保护。

围填海作为一种土地开发方式，受到了世界各国的广泛关注和研究。在围填海空间规划方面，各国通常关注的核心内容、理论和实践如下所述：

生态环境保护和可持续发展是围填海空间规划核心理念。各国普遍认识到围填海对生态环境的影响，因此在规划中强调生态环境保护，采取各种措施降低围填海对生态系统的负面影响。这包括生态环境评估、生态修复、建立生态保护区等措施，以实现围填海活动的可持续发展。

围填海作为一种土地利用方式，与城市规划和城市发展密切相关。各国在围填海空间规划中通常会考虑到城市发展的需要，将围填海项目纳入城市发展规划中，统筹考虑土地利用、基础设施建设等方面的需求，以促进城市的可持续发展。

围填海项目往往涉及到海洋资源的开发和管理。各国在围填海空间规划中通常会考虑到海洋资源的利用方式和管理措施，包括渔业资源、能源资源、水资源等的开发和管理，以实现海洋资源的可持续利用。

围填海项目对社会经济发展具有重要意义，可以促进经济增长、改善民生。各国在围填海空间规划中通常会考虑到项目的社会效益，包括就业机会、经济增长、产业

发展等方面的影响，以保障公共利益和社会福祉。

各国在围填海空间规划中通常会依据相关的法律法规和政策进行规划和管理。这包括国家和地方相关法律法规的规定和要求，以及政府部门对围填海项目的政策支持和管理措施，以确保围填海活动符合法律法规的要求，保障项目的合法性和可持续性。

一些发达国家如荷兰、新加坡等在围填海方面具有较为成熟的规划理念和技术手段，其围填海规划更加注重生态环境保护和可持续发展。而一些发展中国家在围填海方面可能存在着规划不完善、生态环境破坏等问题。通过比较分析各国围填海空间规划的核心内容、理论和实践，可以为我国围填海规划提供借鉴和参考。

荷兰是围填海领域的领导者之一，其围填海空间规划以防洪和土地开发为核心。荷兰通过修建堤坝、挖掘水道等工程来防止海洋入侵，并利用填海扩建土地以满足人口增长和经济发展的需求。其围填海空间规划注重科学规划和精细管理，强调生态环境保护和可持续发展。

新加坡是世界上土地资源极度有限的国家之一，围填海是其主要土地开发方式之一。新加坡的围填海空间规划侧重于土地利用的最优化和城市发展的可持续性。该国通过科学规划和严格管理，将填海项目与城市规划相结合，注重生态环境保护和资源利用效率，实现了海岸线的扩展和城市的可持续发展。

美国的围填海空间规划主要集中在海岸线和沿海地区，旨在保护海岸线、开发海洋资源和促进经济发展。美国的围填海空间规划涵盖了多个领域，包括环境保护、土地利用、城市规划等，其核心内容包括生态恢复、海洋保护、土地管理等方面。美国的围填海空间规划理论和实践较为成熟，注重科学研究和实践经验的积累，致力于实现人与

自然的和谐发展。

中国的围填海空间规划在理论和实践上都面临着挑战和问题，其中包括生态环境破坏、资源浪费、规划管理不到位等。近年来，中国政府加强了对围填海活动的监管和管理，提出了一系列政策和措施，以促进围填海空间规划的科学化和可持续发展。

在古代，中国的围填海活动主要集中在沿海地区和岛屿周围。早在春秋战国时期，中国就开始进行围填海的活动，主要是为了开发沿海地区的农田、港口和海防工程。古代中国的围填海活动以人工挖掘港湾、修筑堤坝、筑垒海堡等方式为主，例如楚国的郢都建设、秦始皇时期的郑国渠等。

近现代中国的围填海活动经历了几个阶段的发展。在清朝时期，中国开始进行大规模的围海造田活动，主要集中在东南沿海地区，如闽南、粤东、浙江等地。这些围海造田活动不仅扩大了农田面积，也改善了当地的海防情况。而近现代围填海活动则在20世纪初迅速发展起来，特别是改革开放以来。自1978年改革开放以来，中国的围填海活动进入了高速发展阶段。特别是在沿海地区的经济快速发展和城市化进程加速的背景下，围填海活动成为了土地开发的重要手段之一。填海扩岛、建设港口、工业用地、旅游开发等成为了围填海的主要目的。从1980年代到21世纪初，中国的围填海面积呈现出快速增长的态势，填海面积从1978年的约200平方公里增加到了近2000平方公里。

目前，中国的围填海活动在东部沿海地区。围填海活动主要集中在一些经济发达的沿海城市和城市群，如珠江三角洲、杭州湾区域等。围填海活动已成为中国土地开发的重要手段之一，但也面临着生态环境破坏、资源浪费、规划管理不到位等问题。政府加强了对围填海活动的监管和管理，提出了一系列政策和措施，以促进围填海活动的科学规划和可持续发展。

中国围填海活动面临着一系列问题，主要包括：

**生态环境破坏：**围填海活动对生态环境造成了严重影响，包括海洋生态系统破坏、湿地生态减少、海岸线退缩等问题。填海导致海洋生物栖息地丧失，影响水生生物的繁衍和迁徙，加速了海岸带生态系统的退化。

**资源浪费：**围填海活动消耗大量的土地资源和水域资源，存在土地和水域资源的浪费现象。填海项目的土地利用效率低下，部分填海区域未能充分利用，造成资源浪费。

**生态风险增加：**围填海活动增加了沿海地区的生态风

险，包括海啸、风暴潮等自然灾害的风险增加。填海导致沿海地形变化，减少了海岸带的防护功能，增加了自然灾害对沿海地区的威胁。

**规划管理不到位：**一些围填海项目存在规划管理不到位、违法违规等问题，缺乏科学规划和有效监管。部分填海项目缺乏环境影响评价，未能充分考虑生态环境和资源保护的重要性。

**生态补偿不足：**对于因围填海活动而造成的生态环境破坏和资源损失，相关部门的生态补偿措施不足，无法有效修复和保护受影响的生态系统和生物多样性。

**社会影响：**围填海活动可能导致沿海居民的生活方式和经济活动受到影响，引发社会不稳定因素，如渔民生计受损、居民迁移等问题。

为进一步减少上述问题可通过以下合理建议的实施，有效解决中国围填海活动存在的问题，推动围填海空间规划和管理向科学化、规范化、可持续化方向发展。

**科学规划管理：**加强围填海项目的科学规划和管理，根据生态环境状况和资源承载能力，合理确定填海区域和规模，防止过度开发和滥填滥建。

**生态环境保护：**加强围填海活动对生态环境的影响评估和监测，采取有效的生态修复和保护措施，最大限度地减少对生态系统的破坏。

**严格监管执法：**加强对围填海项目的监管和执法力度，严格控制违法违规行为，保障项目的合法性和可持续性。

**促进科技创新：**加强围填海活动的科技创新，开发新型填海技术和生态修复技术，提高围填海活动的效率和可持续性。

**加强公众参与：**加强围填海项目的公众参与和社会监督，增强公众对围填海活动的认知和参与度，形成社会共识和共治机制。

综上所述，中国围填海活动存在生态环境破坏、资源浪费、生态风险增加、规划管理不到位、生态补偿不足等一系列问题。党的二十大以来，国家生态保护摆在生态文明建设的首要位置，加强了围填海活动的科学规划和管理，强化环境保护和生态修复，完善法律法规和政策措施，促进围填海活动向可持续发展的方向转变。

#### 参考文献：

[1] 谢丽, 张振克, 刘惠. 广东省围填海对近海生态环境影响研究进展[J]. 安徽农业科学, 2015, 43(29): 4.

[2] 张彩霞, 朱夕波, 郭霞. 围填海区域生态修复技术研究[J]. 现代工程科技, 2023, 2(9): 65-68.