

大安全大应急框架建设思路研究

李 浩

四川煤矿安全监察局安全技术中心 四川成都 610000

【摘要】当前,随着经济社会的发展和全球化推进,安全应急管理工作面临着较大的挑战和机遇,为了提升公共安全治理水平,需要构建大安全大应急框架体系。本文深入分析了大安全大应急的理论内涵和实践要求,研究了大安全大应急框架体系建设的现状和重要意义,提出了建立健全安全法律体系、加强先进科学技术的支持、加强应急管理培训、制定科学有效的应急预案等具体的建设思路。通过研究为大安全大应急框架建设提供了理论支持和实践指导,有助于提高我国公共安全治理水平,保障人民群众的生命财产安全,促进社会和谐稳定。

【关键词】大安全;大应急;建设思路

1 大安全大应急的理论内涵与实践要求

大安全大应急是指在维护国家安全和社会稳定的基础上,重点关注应急管理和应急响应风险防控体系。经过深入研究分析,大安全大应急理论具有较强的综合性,涵盖事故预防、应急处置和事后救援等多个环节,综合考虑生产、生活和社会各个领域的安全问题。大安全大应急理论具有系统性,要求建立完善的安全保障体系,包括法律法规、标准规范、技术手段和应急措施等,形成系统完备的安全管理体系。另外,大安全大应急理论还要具有整体性,将安全与经济、社会、环境等方面相结合,形成整体安全观,维护整体安全与发展的平衡。在实践要求上,大安全大应急需要具备以下几个方面的能力和要求:一是要具有预防能力,加强风险评估和预警机制,提前识别和防范潜在安全风险,有效避免事故和灾害的发生。二是要具有一定的应急响应能力,建立完善的应急管理体系,包括应急预案制定、应急资源准备、应急演练培训等,能够在发生意外事件时做出及时有效的应对措施。三是要具有一定的应急处置能力,具备快速应对突发事件的能力,包括组织协调、信息传递、物资保障、人员疏散、灾后重建等方面的能力。四是要具有整体协调能力,加强内外部协同合作,促进政府、企业、社会各方的合作与配合,形成合力应对各种安全风险和灾害事件。大安全大应急的理论内涵和实践要求是一个系统性、综合性、整体性的安全管理体系,涵盖预防、应急响应和整体协调等多个方面,在经济社快速发展过程中,社会各界需要注重提升预防意识、加强应急响应能力、促进多方合作,以应对各种风险挑

战,构建大安全大应急的框架体系^[1]。

2 大安全大应急框架建设的现状与重要意义

2.1 大安全大应急框架建设的现状分析

大安全大应急的框架建设在我国已有取得了明显的成效,同时,也存在着一定的问题和不足。近年来,我国已经建立了一系列的法律法规和政策文件,例如《安全生产法》、《应急管理条例》等,对安全生产和应急管理进行规范和引导。为大安全大应急框架建设提供了基本法律依据,逐步完善相关的法律体系。在国家层面建立了应急管理部门,并设立了各级政府应急管理机构,定期组织应急演练和培训,提高了应急响应能力,进一步完善了应急管理机制。技术手段不断创新:随着科学技术的快速发展,我国应急管理领域也不断引入大数据分析、人工智能、无人机等新技术,在较大程度上提升了应急处置的效率和精准度,持续创新技术手段的应用。另外,在很多重大事件应急响应中,内外部协调机制还存在一些问题,各相关部门之间协调不够密切,应急资源配置不够高效,需要进一步完善,进一步加强内部部协调机制。经过调查研究,还存在一些地方和单位在应急管理和安全防范方面还存在薄弱环节,应急响应能力有待提高,需要加强应急教育培训,提升从业人员的安全意识和专业技能。我国大安全大应急框架建设已取得一定成就,但仍加大投入,完善机制,更好地应对各种安全挑战和突发事件,保障人们生命安全和经济社会的稳定发展^[2]。

2.2 大安全大应急框架建设的重要意义

当前,我国经济社会快速发展,对安全的要求越来越

高，面临的安全风险也越来越复杂，亟需打造大安全大应急的框架体系，经过深入调查分析，建设大安全大应急框架具有重要意义，主要体现在以下几个方面：第一，建立完善的大安全大应急框架能够有效的维护国家安全稳定，有助于加强国家安全防范和处置能力，有效维护国家政治、经济、社会 and 军事安全，保障国家长期稳定发展。第二，大安全大应急框架的建设能够保障人民生命财产安全，能够提升应急响应能力，加强对重大灾害和突发事件的预防和处置，最大限度减少人员伤亡和财产损失，保障人民生命财产安全。第三，完善的大安全大应急框架能够促进经济社会可持续发展，可以有效应对各种风险挑战，减少不确定性因素对经济社会发展的影响，为经济增长和社会进步提供稳固保障。第四，健全的大安全大应急框架能够提高国际竞争力，是国家软实力和综合国力的重要体现，在国际社会中具有较强的示范和影响力，有利于提升国家的国际形象和竞争力。第五，大安全大应急框架的建设能够有效促进社会和谐稳定发展，能够加强政府、企业、社会各方的合作与协调，促进社会和谐稳定，增强社会凝聚力和向心力。持续完善优化大安全大应急框架体系能够更好地应对各种挑战和风险，实现国家长治久安和人民幸福安康。

3 大安全大应急框架建设思路研究

3.1 坚持系统思维

在建设大安全大应急框架时，我们需要坚持系统思维，将各个环节和要素紧密结合起来，形成一个有机的整体。首先，需要明确大安全大应急框架的建设目标，即保障人民生命财产安全，维护社会稳定，提高国家抵御灾害和安全风险的能力。这一目标应贯穿于整个框架建设的始终。其次，需要基于系统思维构建一个完整的大安全大应急框架，需要将有关的政策法规体系、组织机构、网络技术支持、安全应急体系等所有方面融合在一起，建立跨部门的安全合作机制，加强各个部门之间的信息共享和协作，形成一个整体的大安全大应急网络，提高应对突发事件的效率。再次，加强分类管理和技术支持，按照不同的安全类型和应急情况，对框架进行分类管理，可以分别建立起自然灾害防范、事故灾难应对、公共卫生事件处理、网络安全保障等不同方面的应急机制，充分利用现代信息技术，引入智能化、大数据等技术手段，为大安全大应急框架提供技术支持，大幅度提高对突发事件的监测、预防和应对

能力。最后，加强人才培养和宣传教育，持续优化框架体系，加强安全应急人才队伍建设，培养一支专业化、高素质的安全应急队伍，同时，定期开展培训和教育活动，提高从业人员的安全意识和应急能力，广泛开展安全应急宣传教育活动，提高全民的安全意识和自我保护能力，形成全社会共同关注和支持大安全大应急框架建设的良好氛围。在框架建设过程中，要不断总结经验教训，针对存在的问题进行改进和完善。及时调整框架内容体系，确保其始终具有较高的适应性和有效性^[3]。

3.2 完善法律体系

大安全大应急框架是我国新时代国家安全体系和应急管理体系建设的重要内容。完善政策和法律体系是推进该框架建设的关键所在。学术界需对大安全大应急的理念进行深入研究，创新理论体系，为政策制定提供科学依据。一是形成完善的安全法律体系，覆盖国家安全、网络安全、食品安全、环境安全等各个方面，确保法律法规具有较强的针对性和可操作性，规范经济社会各个领域的安全工作。二是持续优化现有法律法规，根据社会发展的需要，修订和完善现有法律法规，确保法律法规与时代发展相适应，提高法律法规的可操作性和执行力。三是持续加强法律实施和监督，加大对安全违法行为的惩处力度，加强对执法机关的监督和考核，有效执行法律法规，同时，还要加强社会层面的监督，鼓励公众参与安全监管工作，形成全社会共同维护安全的良好氛围。四是建立健全国家安全战略和规划，明确各部门的任务分工和责任，加强各部门之间的协调和合作，确保安全工作的系统性和协同性，制定相关政策措施，如安全生产政策、应急预案等，为安全工作提供政策支持和保障。完善政策和法律体系是大安全大应急框架建设的基础性工程，通过更新理念、完善政策、构建法律框架等措施，可以有效提升公共安全治理水平。

3.3 加强预防措施

采取科学有效的预防措施能够减少突发安全事件的发生，降低突发事件的影响和损失，更好地保障人民群众的生命财产安全。第一，科学开展风险评估和监测工作，及时发现和预警潜在的突发事件风险，为应急管理部门提供决策支持，注重排查隐患并采取有效措施进行整改，定期开展隐患排查工作，及时发现和消除存在的安全隐患，防止突发事件的发生。第二，需要制定科学、有效的应急

预案, 加强应急预案的编制和演练, 确保应急预案的针对性和可操作性, 通过演练可以检验应急预案的可行性和有效性, 及时发现和改进预案中的不足之处, 通过模拟演练、桌面推演等方式, 不断提高应急管理和救援人员的应对能力, 确保在实际应急情况下能够快速、准确、有效地处置。第三, 合理配置应急资源, 确保在突发事件发生时能够迅速响应。这包括人力、物资、财力等资源的准备和前置, 发展志愿者服务、社区救援组织等多元化的救援力量, 形成与国家专业救援队伍相辅相成的救援体系^[4]。

3.4 加强先进科学技术的支持

随着科技的不断发展, 先进的技术手段在应急管理中的应用越来越广泛, 如大数据、人工智能、物联网、遥感技术等创新应用, 先进科学技术的应用能够大幅度提高应急管理的智能化和高效化水平, 增强应急管理的科学性和准确性。大数据技术可以通过对海量数据的分析, 为应急管理部门提供决策支持, 帮助应急管理部门更好地了解灾害风险、预测灾害趋势、制定应急预案等。人工智能技术可以通过智能化的算法和模型, 对灾害现场进行快速评估和决策, 提高应急救援的效率和准确性。物联网技术可以通过实时监测和监控灾害现场的情况, 为应急管理部门提供及时准确的信息, 帮助应急管理部门更好地掌握灾害动态, 制定科学的应急预案和措施。另外, 加强先进科学技术的支持还需要加强技术研发、推广和应用, 建立技术支撑体系, 为应急管理工作提供技术支持和保障。同时, 还需要加强国际国内应急管理领域的合作与交流, 引进国外先进技术和经验, 推动国内应急管理技术的发展和 innovation。大安全大应急框架建设需要先进科学技术的支持, 需要加强技术研发、推广和应用, 建立技术支撑体系, 全面提升应急管理的科学化、智能化和高效化^[5]。

3.5 加强国际合作与交流

通过加强国际合作, 可以引进国外先进技术和经验, 推动国内应急管理技术的发展和 innovation, 同时也可以加强国际间的交流和经验分享, 提高国际社会应对突发事件的能力和水平。加强应急管理相关技术的研发和合作, 推动先进技术的引进和应用, 提高应急管理的智能化和高效化水平。加强国际间的经验分享和交流, 分享应急管理领域的成功案例和经验教训, 促进各国之间的相互学习和借鉴。加强国际间的联合行动和协作, 共同应对跨国界的突发事件, 提高国际社会应对突发事件的整体

能力和水平。加强国际间的政策协调和合作, 共同制定和完善相关政策法规, 确保应急管理工作的系统性和协同性。加强国际合作与交流是促进大安全大应急框架建设的重要手段, 通过技术合作、经验分享、联合行动和政策协调等方面的工作, 推动国际社会应对突发事件的能力和水平的提升^[6]。

4 结语

综上所述, 深入探讨了大安全大应急框架的建设思路, 旨在为我国公共安全治理提供理论支持和实践指导。通过分析当前公共安全领域的挑战和问题, 我们提出了一系列综合性的措施和建议, 以期构建一个全面、系统、高效的应急管理机制。^[7]首先, 建立健全的安全法律体系, 加强政策制定和修订, 确保法律法规的针对性和可操作性, 为公共安全治理提供坚实的法律基础。其次, 充分发挥先进科学技术在应急管理中的作用, 推动大数据、人工智能、物联网等先进技术在应急管理中的应用, 可以提高应急管理的智能化和高效化水平, 为决策提供科学依据。最后, 强调了加强预防措施的重要性, 通过开展风险评估和监测、隐患排查和整改、应急预案编制和演练、宣传教育和培训等工作, 形成全面、系统、有效的预防机制, 以减少突发事件的发生和降低其影响。

参考文献:

- [1] 朱正威, 高双, 胡倩倩. 构建新安全格局的逻辑与路径[J]. 广州大学学报(社会科学版), 2023, 22(04): 139-147.
- [2] 姜晓晖. 复杂系统视域下公共部门跨部门伙伴关系的圈层逻辑与优化机制研究[J]. 湖南社会科学, 2023(05): 94-104.
- [3] 宋刚, 张楠, 朱慧. 城市管理复杂性与基于大数据的应对策略研究[J]. 城市发展研究, 2014, 21(08): 95-102.
- [4] 蔡立辉. 基于大数据的社会舆情分析与决策支持研究[M]. 北京: 人民出版社, 2022: 335.
- [5] 易承志. 从刚性应对到弹性治理: 韧性视角下城市应急管理的转型分析[J]. 南京社会科学, 2023(05): 63-71.
- [6] 罗云. 试论大安全大应急框架下的安全与应急科学治理[J]. 中国应急管理科学, 2023(04): 13-25.
- [7] 余海燕, 郑钰. 新发展格局下应急产业的生成逻辑、市场化悖论与常态化发展[J]. 经济体制改革, 2023(02): 130-138.