

# 公路工程监理与工程项目管理关系的思考

贾进武

天水市交通建设投资集团有限公司 甘肃天水 741000

**【摘要】**公路是国家交通体系中最重要的一环，是保持国民经济平稳发展的重要环节，也是社会各方面都十分重视的一项基本产业。但是，由于道路交通的日益增多，道路交通事故频繁发生，给人们的生命和财产带来了极大的危害。在此基础上，本文通过对公路工程监理与项目管理的相互关系进行了系统的剖析，并提出了相应的对策。通过研究二者之间的联系，可以为未来的公路工程监理和项目管理工作提供更多的参考，进而推动我国道路交通建设的高质量发展，为国民经济的可持续发展作出积极的贡献。

**【关键词】**公路交通；工程监理；项目管理；持续发展

公路工程项目管理已经成为我国公路工程建设过程中的不可或缺的重要组成部分。在高速发展的今天，为了提高公路施工管理的专业化程度，公路工程项目管理与监理之间必须进行更加高效的协作和管理。但是，由于公路工程项目管理涉及到质量控制、进度计划执行、费用管理等多个方面，因此，与公路工程监理工作存在着很多的重叠，从而造成了管理费用的提高和效益的降低。因此，对公路工程现场工作的实际情况进行深入分析，切实做好公路工程项目监理与项目管理之间的关系界定及协调规定显得尤为重要。只有将工作内容的界限划分清楚，隶属协作关系的规定清楚，并由具有公路工程项目管理能力监理单位来统一部署，才能将公路工程施工管理的水平最大限度地发挥出来，从而达到既能提高公路工程施工质量又提高效率的目的。

## 1 公路工程监理与项目管理

在公路施工中，监理和项目管理是两个非常重要的环节，两者相辅相成，对保证施工安全、提高施工质量起着重要的作用。公路工程监理主要包括两个方面：一是社会监管，二是企业自我监管。所谓“自我管理”，就是企业以委托的形式来进行工程管理，即企业对自己的工程具有一定的管理权和职责。而社会监理是以社会招标的形式来确定并委托给监理机构，这样可以保证监理机构的独立、专业，对公路项目施工的合规性和质量进行有效的监督。在遵守相关法规和标准的前提下，根据委托的合同，对施工过程进行严格的监督，主要是对施工现场管理、质量控制、进度管理等进行监督，从而保证项目的正常运行，提

升公路项目的施工质量。从建设项目的角度来看，项目管理包括了从决策到建设的两个主要阶段。在项目决策过程中，项目管理企业通过编制项目可行性报告，制订详细的施工计划程序，保证项目开工之前做好充分的准备工作。在施工阶段，项目管理者要在工程招标到工程竣工验收的整个过程中都要提供优质的项目管理服务，对公路交通工程的施工进度、质量和成本费用进行综合分析，保证项目的成功执行，达到质量的要求。

## 2 加强工程监理的意义

加强公路工程监理工作的意义是多方面的，它关系到公路项目的质量、进度、费用和合同的管理，也关系到公路项目的可持续发展，以及能否取得较好的社会效益。一是严格执行公路工程监理是确保施工质量的重要保障。在工程实施之前，监理单位就与承建方进行了充分的交流，派出了专业的监理员到现场进行监管，对施工中出现的问题进行及时的发现和处理，从而使道路工程的建设水平得到进一步的提升，保证工程的质量达到规范。通过对其进行有效的检测与处理，既能防止施工中出现的安全隐患，又能保证其长期的使用与养护，提高其综合质量与可持续发展能力。二是公路工程监理是确保项目进度合理的重要保障。在项目建设中，监理单位要主动与其它部门进行沟通，及时处理拖延问题，防止不必要的经济损失，确保项目按期完成。合理的项目进度，既可以增加项目的经济效益，又可以有效地缩短建设时间，降低对周围环境的影响，提高其社会与可持续发展能力。三是在施工过程中，对项目造价进行了严格的控制。按照设计图纸和施工

进度,编制工程结算单据,对合同中的变更和索赔进行审核,对工程成本进行合理的控制,避免费用超出预算。对项目造价进行有效的控制,可以减少项目的投资费用,提高资金的使用效益,同时也可以缓解项目的财务压力,为后期的养护与管理提供更多的资本保证。四是公路工程监理以独立第三人身份监督施工合同的实施,使其与承包人、发包人构成了一种互相制约的关系。有利于保证施工合同在法律规定范围内有效地履行,保护各方当事人的权益,维持公平、公正的市场氛围,推动道路建筑产业的健康发展。

### 3 公路工程监理与项目管理的区别与联系

#### 3.1 公路工程监理与项目管理的区别

一是监理单位和项目管理企业在发展上有不同的阶段。在新形势下,随着社会的进步,以及原有的施工管理方式的变革,在公路施工过程中,必须要合理地实施监理制度,并引入现代的管理体制。但是,在实际情况下,建设企业不能对监理机构进行全面的委托,造成了监理工作领域的狭窄,仅限于工程质量领域。这极大地制约着监理单位的发展,使企业和监理单位的发展出现了脱节。二是监理单位的权力小于项目管理企业。由于政府部门的职能定位、职责划分、责任划分等原因,使得监理单位难以对建设项目进行有效的管理。另外,在大型公路工程建设过程中,监理单位对招标代理、造价咨询、招标投标等环节的参与程度不够,与工程建设有很大的差距。由于监理单位的技术实力普遍较弱,且注重眼前的经济利益,没有从长期发展的角度出发,造成了企业对监理工作的不完全信赖。三是由于监理人员的匮乏,采取投标方式减少了成本,使企业的利润空间很小,不能吸引到更多的专业人才,造成了技术实力的衰退。目前,我国监理机构的人才结构存在着严重的不足,高学历和高专业水平的专业人才比例偏低,已不能满足高速发展的需要。

#### 3.2 公路工程监理与项目管理的联系

公路工程监理与项目管理密切相关,它们既有合作又有制约的关系。一方面,公路工程监理作为项目管理的重要组成部分,直接影响着项目管理的实施质量与成本费用。监理单位通过严格监管施工流程,控制工程质量,有效控制工程成本,从而与项目管理密切合作,确保项目的顺利进行和达到预期目标。另一方面,公路工程项目管理工作

也在一定程度上限制了监理工作的推进速度。项目管理主要是制订公路工程造价和质量规范,而监理主要是对施工过程进行控制,但由于其自身的局限性,不能使已有的工程管理目的发生变化。但是,二者又有一定的协调发展空间。只有通过密切合作、相互配合,充分发挥各自优势,才能实现公路工程建设的高质量、高效率 and 可持续发展。

### 4 公路工程监理与项目管理的融合策略

#### 4.1 改变工作内容,提高监理业务水平

针对目前我国监理制建设的初衷与现实发展之间的差距,有关单位可通过变更工程管理的内容、适当地引进新的要素、充实监理的内容来提高监理的专业水平。在强调工程质量的同时,还可以将监理的内容拓展到工程进度管理、造价管理和安全管理等领域。在项目管理过程中,监理单位要加强对项目管理工作的管理。同时,利用信息化、智能化监控设备等现代科技手段,提高监控的效率和精度从而更好地满足工程建设的需求,推动公路工程监理与项目管理的融合发展。

#### 4.2 监理管理机制,获得业务权限

目前,一些公路主管部门由于各自的立场,在对工程建设工作进行的分析上也不尽相同,造成监理单位对某些建设内容的监督不到位,这给公路建设的质量水平带来了隐患。对此,政府有关部门要主动参与和引导,并根据具体情况建立切实可行的实施机制。通过明晰监理单位在项目管理中的位置与职权,使其获得更多的生存空间和经营自主权。政府应制订相应的法律、政策,对监理单位的责任与权力进行界定,使监理单位的工作范围与程序得以规范化,从而保证工程的成功实施。与此同时,政府也应加大对项目实施的引导与支持,为建设项目提供所需的资源与技术支撑,提高项目管理的专业素质与能力。另外,政府部门也要强化对施工企业的监管与管理,制定完善的问责制度,提高对违反规定的处罚力度,保证监理工作的高效进行,保证公路建设的质量。

#### 4.3 合理分配权力,保证优化管理

在公路项目建设过程中,往往存在着权利和责任不明确的现象,从而造成了项目质量问题的互相推卸责任,很难确保工程质量。因此,在实施过程中,要根据项目的实际情况,进行责任分工,并将责任落实到个人,才能确保施工质量。首先,要厘清工程建设过程中各方面的权利与义

务，监理单位是一个独立的第三方，它应具有充分的权利和职责，对工程的质量、进度、安全等方面承担起监管职责。监理单位应当与项目管理企业建立良好的合作机制，共同编制工程管理计划、监理计划，保证工程建设的顺利进行。同时，要加强对施工现场的监管与检查，对建设过程中出现的问题进行及时的发现和处理，保证项目的质量达到相应的规范和要求。同时，在项目管理中，要积极地参与到项目的决策与评价中，对项目进行合理的意见与完善，为项目的施工提供专业的技术支持与管理指引。

#### 4.4 加强宏观管理控制

强化现场监理。监理单位在建立宏观管理机制的过程中，要根据项目的具体条件，对每一项技术参数进行严格的监控，保证施工技术能够满足公路项目的所有需要，并且能够与实际情况紧密地结合起来。在施工过程中，监理单位要严格按照有关规范，使用合格的材料，确保项目的质量是可靠的。在保证道路工程质量与服务功能的前提下，监理单位要严格按合同时间节点进行施工，避免出现工期拖延等问题，以提升公路项目的社会效益和经济效益。通过加强宏观管理控制，监理单位可以有效规范施工行为，保障工程质量和进度，最终实现公路工程建设的顺利完成和长期可持续发展。同时，监理单位还应当与项目管理企业密切合作，共同制定监理计划和管理方案，加强现场监理力度，及时发现和解决施工中的问题，以确保工程建设质量和安全。通过综合运用宏观管理控制和现场监理手段，监理单位可以有效提升公路工程建设的管理水平，实现更加高效和可持续的发展。

#### 4.5 强化合同管控，建设统一目标

监理单位要严格按照合同的规定进行岗位设置，明确职责，保证每个员工都能胜任自己的岗位。在此基础上，建立一套完善的监督体系，保证合同条款的有效实施。同时，也要对合同的执行过程进行严格的跟踪，指派专门的人员对其进行管理，对发生的主要偏差进行及时的修正，对变更和工程索赔也要做好主动的处理，以确保最优的运营管理效果。同时，监理单位也要对合同的内容进行详细的分析，并且要建立健全的制度和制度，采用信息化的管理方法，经过严格的审核，及时把握履约风险，并提出相应的对策。

#### 4.6 深化合作领域，弥补薄弱环节

要加强建设项目管理和监理单位的衔接，要从实际工作中发现存在的问题，提出科学的解决办法。比如，在公路建设过程中，如果监理单位没有对施工阶段的监测工作给予足够的关注，那么就可以通过与施工内容相结合的方式，加强对施工过程的控制。同时，项目管理者还应该加强对工程设计、组织和合同管理等各个方面的控制，建立切实可行的实施计划，对监控过程中发生的问题进行及时的处理，确保全过程的顺利实施。应结合项目管理与工程监理工作的优势进行融合工作。监理工作优点在于对公路建设的质量进行控制，而对其实施的控制又是贯穿于整个建设过程的。在整合监理和项目监理的工作过程中，要将双方的优势作为突破口，消除在公路施工过程中出现的责任交叉现象，从而提升公路工程的整体管理效能。此外，在公路工程建设过程中，有关人员还要加强对质量的监督，对监理工作和项目管理工作的质量进行严格的控制，要从单个目标到整体控制的提升，对公路工程的每一个环节进行全方位的监控，拓宽监督的领域，确保二者的优势能够更好地结合起来。

#### 5 结论

综上所述，如何将项目管理和监理有机地结合起来，是当前公路工程建设发展的一个重要课题。在项目实施过程中，各专业队伍之间的相互配合与配合，以进一步提升高速公路施工的整体水平，保证项目的质量、进度及费用得到有效的控制。将项目管理和工程监理相结合，可以相互促进，提高高速公路施工工作的发展。只有这样，才能使项目管理和监理之间形成优势互补，促进公路建设事业的健康发展，为推动我国经济和社会的可持续发展做出贡献。

#### 参考文献：

- [1] 吴合兵. 项目管理和建设监理在建设工程施工阶段的并行管理探讨[J]. 住宅与房地产, 2018(15): 162.
- [2] 孙晓晴. 浅谈工程监理和项目管理接轨[J]. 建筑工程技术与设计, 2018(19): 3284.
- [3] 宋武, 张永学, 崔吉旺. 建筑工程监理的现场规范管理措施分析[J]. 建筑技术开发, 2017(22): 89-90.