

关于基层消防监管的几点思考

郭理想

河北省邯郸市复兴区消防救援大队 河北邯郸 056000

【摘要】本文围绕基层消防监管展开讨论,分析了基层消防监管的重要性及存在的问题,提出了相应的思考和建议。首先,论文介绍了基层消防监管的背景和意义,然后分析了当前基层消防监管中存在的问题,包括监管力量不足、职能定位不明确、公众参与度有待提升等方面。随后,从提升监管能力、明确职能定位、提高消防意识等角度,提出了改进基层消防监管的思考和建议。最后,总结了论文的主要观点,并展望了未来基层消防监管的发展趋势。

【关键词】基层消防监管; 消防安全; 问题分析; 改进建议; 发展趋势

引言

随着我国经济的快速发展和城市化进程的加快,城市建设规模不断扩大,人口密集度逐渐增加,消防安全问题日益突出。基层消防监管作为保障社会稳定和人民生命财产安全的重要一环,其重要性不言而喻。然而,当前基层消防监管中普遍存在的问题,给消防安全带来了一定的隐患和挑战。因此,对基层消防监管进行深入思考,提出有效的改进措施,对于提升消防安全水平具有重要意义。

1 基层消防监管的定义和意义

基层消防监管是指地方政府领导下,通过消防队伍和相关部门,对所辖区域内的消防安全状况进行监督、管理和服务的工作。这包括开展火灾隐患排查、制定消防安全管理制度、组织开展消防宣传教育、参与建筑消防验收和日常巡查等活动,旨在预防和减少火灾事故的发生,保障公众生命财产安全,维护社会稳定。基层消防监管是消防安全体系中至关重要的一环,直接关系到人民群众的生活安全和社会秩序的稳定^[1]。

其意义主要体现在以下几个方面:

(1) 维护社会安全: 基层消防监管在维护社会安全方面扮演着不可或缺的角色。通过有效开展监管工作,基层消防部门能够及时发现并解决火灾隐患,提高社会公众对于火灾安全的意识和警惕性。这种及时性的干预和预防措施,能够大大降低火灾发生的可能性,从而减少了火灾造成的人员伤亡和财产损失。基层消防监管不仅限于应对突发火灾事件,更重要的是在日常工作中,对火灾隐患进行全面排查和整改,加强宣传教育,提高公众自我防范意识,从而有效减少了火灾事故的发生。这种维护社会安全的工作不仅仅是一项责任,更是对人民生命和财产安全的庄严承诺,同时也是对社会稳定和公共秩序的有力支撑。通过基层消防监管的努力,社会将更加安全有序,人民的

生活质量也将得到更好的保障^[2]。

(2) 预防火灾风险: 加强基层消防监管具有重要的预防火灾风险的意义。首先,基层消防监管通过开展消防宣传教育活动,提高社会公众的消防安全意识。这包括向居民、学校、企事业单位等群体普及火灾预防知识,教导人们如何正确使用火源、电器设备以及日常生活中应对火灾的基本应急措施。通过宣传教育,社会公众能够增强对火灾风险的认识,主动采取防范措施,从而有效降低火灾发生的可能性。其次,基层消防监管加强火灾隐患排查和整改工作。消防部门通过定期巡查、检查,发现并及时处理各类火灾隐患,包括电路故障、火灾逃生通道堵塞、消防设施损坏等问题。消除潜在的火灾隐患,有效预防了火灾的发生,保障了社会公众和企事业单位的生命财产安全。此外,基层消防监管还组织开展火灾应急演练和培训活动,提高社会公众的火灾应急处理能力。通过定期举办火灾模拟演练和培训课程,让参与者熟悉火灾应急逃生程序、灭火器使用技巧等,提升应对火灾突发事件的能力和水平。

(3) 服务社会发展: 基层消防监管的意义之一是为社会发展提供服务和支撑。一个好的基层消防监管体系不仅仅是为了应对火灾风险,更是为了保障社会的正常运行和各项活动的顺利进行。

首先,基层消防监管通过确保企业的消防安全,为企业的生产经营提供保障。消防部门对企业进行消防安全检查和指导,帮助企业建立健全的消防设施和应急预案,有效预防和减少火灾事故的发生,保障企业的正常生产经营,促进经济的健康发展。

其次,基层消防监管关注市民的生活安全和居住环境。消防部门定期开展社区消防宣传教育活动,提升居民的消防安全意识,指导居民进行火灾隐患排查和整改,确保居

民住宅的消防安全，为市民提供安心、舒适的居住环境。

此外，基层消防监管还参与城市规划和建设，为公共设施的规划和建设提供消防安全意见，确保城市基础设施的消防安全性，为城市的发展和改善提供保障^[3]。

综合来看，良好的基层消防监管体系不仅是保障火灾安全的重要保障，更是服务社会发展的重要支撑。通过保障企业生产经营和市民生活安全，促进社会的健康发展和稳定，基层消防监管为社会发展提供了有力的支持和保障，推动了经济社会的持续进步和提升。

2 基层消防监管存在的问题

基层消防监管是保障公民生命财产安全的重要环节，对于维护社会稳定和经济发展具有重要意义。自消防改革以来基层消防监管矛盾日益突出，暴露出一些问题，需要进行深入思考和改进。

首先，基层消防监管的力度和效果有待提高。改革以来，消防工作与地方政府联系更为紧密，加之消防工作与群众生活息息相关，基层消防大队主要负责人员为原消防部队转置而来，受部队独立、纪律约束等传统观念影响，在一些地方无法与政府领导、各行业部门和各基层消防组织建立良性沟通使得消防工作在人力、物力、财力等方面受到资源性限制。此外，一些消防大队内部管理职责边界模糊，缺少新形势下管理队伍的方式方法，队伍内部分工不明，无法有效的应对队伍本级和政府各部门的工作任务，监督人员对消防法规和标准的理解和应用存在偏差，监管手段和方法也需要进一步优化。

其次，消防部门的职能定位需进一步明确^[4]。当前环境下，群众对政府一些长期影响民生、安全的诉求突出，通过各种途径反馈，相关部门一股脑反馈给消防大队处理，部分大队由于职能定位不清、职责边界不明导致矛盾上升，甚至官司缠身。同时受经济转型和体制改革等一系列因素的影响，各责任主体对消防工作重视程度远远不够，使得自上而下对于消防责任的落实大打折扣，在基层部门较为明显，存在诸多消防安全领导责任不能有效落实等问题。单从上级的一些专项方案来看，消防救援机构“保姆式”的大包大揽，直接导致一些部门认为各种专项方案就是该由消防救援机构去开展、去组织协调、去“单打独斗”，致使部分消防安全安委会成员单位未发挥应有的行业部门监管作用，甚至某些成员单位的参与仅仅停留在只是派员参加消防工作联席会议层面。消防工作成为消防大队自己的工作，消防监管工作难以深入开展，导致一些消防安全隐患得不到及时排查和整改。从内部看一些消防大队负责人思想仍然停留在消防安全重点单位上，把重点单位看做自己的“自留地”，在重点单位的选取上也没有做到应列尽列。导致消防监管主要集中在城市和大型企

业，而对农村、小型企业和居民区的消防监管相对较弱。一些地方消防安全隐患较多，火灾事故频发。基层消防监管的覆盖范围需要进一步扩大。

再次，基层消防监管的公众参与度需要提高。消防工作不仅是消防部门的责任，也是全社会的责任。公众对消防知识的了解程度不高，对消防工作的参与度也较低。需要通过各种方式提高公众的消防意识，鼓励和引导公众参与消防工作。

3 改进和加强基层消防监管的措施

3.1 提高基层消防大队监管能力

对内建立消防大队负责人会议交流沟通机制，针对专项行动开展、经费争取、部门协同、人员管理等针对性的开展工作总结谋划；明确消防大队单位内部人员分工，主动对接政府机关学习管理经验，各项规章制度的建立做到有法可依，减少人为干预。对外消防监督执法的初衷，应该是发现并消除火灾隐患、避免火灾事故发生，进而教育、引导、推动社会单位落实主体责任，提升本质安全。执法工作最重要的是提高质效。要由片面强调执法数量转变为注重追求执法质量，提升执法规范化水平，推行“指导式”检查、“说理式”执法，健全“好差评”制度，促进执法服务质量全面提升，严厉杜绝乱执法、乱作为等执法“硬伤”，提高执法公信力。要突出“以点带面”的示范作用，通过对“点”上执法检查，督促社会单位主体责任落实，延伸推动上级行业主管部门直至地方政府，依法履行各自消防安全责任，实现对“面”上社会消防安全形势的整体控制，发挥执法的社会效果。在现行法律框架内，通过诚信体系的运用，提高单位违法成本，让单位真正感到“一处失信、处处受限、寸步难行”的压力，提升执法工作的整体质效，进而提高基层消防监管的力度和效果。

3.2 明确消防部门的职能定位

《消防法》第二条规定，“消防工作贯彻预防为主、防消结合的方针，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则，实行消防安全责任制，建立健全社会化的消防工作网络”，这为实行消防安全综合监管奠定了现实和法律基础。综合监管工作不同于单一监管，其主要职责在于确保消防工作方针政策与总体部署得到有效落实，重点在于对各负有安全生产专项监管职责的部门进行协调、指导、监督与检查。消防大队要充分利用消防安全委员会这个平台，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和“三个必须”要求，进一步细化明确各级党委政府的消防安全领导责任，分解落实省、市、县、乡级政府主要领导、分管领导，部门、行业系统主要领导、分管领导的具体责任，建立起党委政府统一领导、部门依法监管的领导责任体系。切实发挥牵总和议事协调作

用,进一步明确扩大基层消防监管的覆盖范围,发挥行业部门和属地乡镇的行业监管和属地监管责任。同时应该思考充分发掘各种执法资源作用。按照国家关于乡镇街道综合行政执法体制改革的要求,积极作为,探索采取委托执法的方式,将消防安全职责嵌入“多网合一”的基层综合执法队伍,解决基层消防监管没“腿”的问题,确保末端防控形成闭环,进而扩大消防监管覆盖范围。

3.3 提高公众的消防意识和参与度

基层消防监管工作的重要性不仅在于消防部门的职责和任务履行,更在于其促进公众消防意识和参与度的关键作用^[5]。为了有效应对火灾等突发事件,提高社会整体的消防安全水平,基层消防监管部门开展了一系列针对性的宣传教育活动,旨在深入推进消防安全意识的普及和群众参与度的提升。基层消防监管部门通过开展专项消防宣传活动,针对特定群体进行精准的宣传教育。他们会根据不同人群的特点和需求,制定具体的宣传方案,如面向学生的消防知识讲座、面向企业的消防培训等,以增强公众对消防安全的认知和理解。基层消防监管部门深入推进“五进”活动,即进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,通过多方位、多层次的宣传教育工作,将消防安全知识送到群众身边。他们走进企业、农村、社区和学校,开展消防安全讲座、演练和体验活动,同时通过网络、媒体等渠道,进一步扩大宣传覆盖面,提高公众的消防安全意识和素质。基层消防监管部门还通过加强家庭消防安全教育,引导家庭制定灭火和应急逃生计划,培养家庭成员的消防安全意识和应对能力。他们鼓励家庭安装灭火设备、排查安全隐患,从家庭层面着手,推动整个社会的消防安全工作。

基层消防监管工作是一项系统工程,需要消防队伍内部、政府、社会 and 公众的共同参与和努力。通过政府依法履责、基层全面自治、群众广泛参与的基层消防安全治理体系,形成多方合力,共同维护社会的消防安全。只有通过全社会的努力,提高公众的消防安全意识,才能有效预防和减少火灾事故的发生,最大限度地保障人民生命财产安全。

3.4 引入先进技术

引入先进技术在基层消防监管中具有重要意义。推广应用消防监控系统可以实现对各类场所的实时监测,通过高清摄像头和烟雾探测器等设备,及时捕捉火灾隐患,快速传输信息至消防指挥中心。这种实时监控系统能够提高消防部门对辖区内火灾安全状况的感知能力,有助于及时发现火灾隐患并采取预防措施,有效降低火灾风险。

智能预警技术的应用能够通过大数据分析和人工智能算法,识别火灾可能发生的因素和潜在风险,提前发出预警

信息。这样的精准预警能够帮助消防部门更有效地制定应对策略,迅速调动人员和资源进行处置,避免火灾事故的发生或者最大限度地减少火灾带来的损失和危害。

除此之外,还可以推广应用消防救援机器人和无人机等智能装备。消防救援机器人能够在火灾现场执行搜救、灭火等任务,减少了人员的伤害风险,提高了灭火效率。而无人机可以快速飞越火灾现场,获取全面的信息,指导救援行动和资源调配,从而提升了灭火救援的精准度和效率。

通过推广应用消防监控、智能预警等先进技术手段,可以显著提升基层消防监管的科技含量和精准度。这不仅有助于及时发现和处理火灾隐患,降低火灾风险,还能够提高灭火救援的效率和成效,保障人民生命财产安全,促进社会的稳定和发展。

4 结论

通过对基层消防监管的思考和分折,我们深刻认识到了当前存在的一些问题,例如监管力量不足、制度不完善、监管效果有待提升等。这些问题的存在确实给消防安全带来了一定的隐患和挑战,但同时也为我们提供了改进的契机。随着科技的飞速发展和制度的不断完善,基层消防监管将迎来更加广阔的发展空间。新技术的应用,例如智能化设备、大数据分析等,将大大提高消防监管的效率和准确性,为消防工作提供更多的支持和便利。同时,制度的完善将为基层消防监管提供更加规范化的指导,强化监管的合法性和权威性。随着各方面的努力和投入,基层消防监管将逐步强大起来,为保障社会的消防安全做出更大的贡献。我们期待着未来,基层消防监管能够在科技、制度等方面不断创新,成为社会安全稳定的坚强后盾,让每个人都能在安全的环境中生活、工作。

参考文献:

- [1] 王璐,田磊.基层消防监督管理工作效能的提升策略研究[J].今日消防,2022,7(11):60-62.
- [2] 杨学仿.基层消防安全治理工作分析[J].消防界(电子版),2022,8(12):98-100.
- [3] 贾骏.关于基层消防救援所定位与运行的思考[J].产业科技创新,2022,4(02):99-101.
- [4] 吴军.加强基层消防监管力量的若干措施探究——以浙江省丽水市为例[J].今日消防,2022,7(11):7-9.
- [5] 刘斌.完善基层消防监管建设的措施——以商洛市丹凤县为例[J].今日消防,2022,7(06):27-30.

作者简介:

郭理想(1989.02—)性别:男,民族:汉,籍贯:河南南阳,职务/职称:初级专业技术二级指挥员,学历:本科,研究方向:消防监管。