

新时期基层消防力量建设和治理体系建设研究分析

邢 鹏

济南市槐荫区消防救援大队 山东济南 250000

【摘要】新时期，基层消防治理工作面临着诸多问题，对基层政府公共服务水平的提升和基层治理体系的建设带来了不少挑战。本文旨在探讨新时期基层消防力量建设和治理体系建设中存在的问题，并以问题为导向针对性的提出解决方法，以期为新时期基层消防力量建设和治理体系建设提供理论支持和实践指导。

【关键词】基层消防；治理体系；消防安全

随着社会经济的快速发展和城市化进程的不断加速，使得火灾等突发事件的发生频率和复杂性不断提升，人们对消防安全的需求也日益增加。基层消防力量作为应对这些突发事件的重要存在，必须具备更高的应对能力和救援效率。然而，在新形势下，基层消防力量在建设方面依旧存在一些问题，需要创新管理模式来进一步提升^[1]。因此，研究分析新时期基层消防力量建设和治理体系建设，对于提高城市消防安全水平、保障人民群众生命财产安全、推动国家治理体系和治理能力现代化具有重要的理论和实践意义。

1 新时期基层镇街消防力量建设的必要性

1.1 是响应国家政策导向的必然要求

近年来，中央政府连续发布了一系列重要政策文件，如《省政府关于加强基层消防力量建设和火灾防控工作的实施意见》、《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，要求加强基层消防治理体系和治理能力现代化建设。作为维护社会稳定、保障人民群众生命财产安全的重要力量，须积极履行职责使命，不断提升应对火灾等突发事件的能力，这不仅是响应国家政策导向的紧迫需求，更是提升社会治理水平、确保公共安全的关键环节。

1.2 是适应社会发展的必然要求

城市化进程的加快带来了城市规模的不断扩大、人口的迅速增长和建筑物排布的愈加密集，使得人民群众生活的风险性日益凸显。在这样的背景下，人们在日常生活中稍有不慎，就可能引发火灾，增加风险隐患，给人们的生命财产安全带来威胁。同时，电气设备的频繁使用、部分建筑在设计 and 施工过程中存在结构布局不合理等的问题也会加大火灾发生的复杂性和多变性，对基层消防力量的应急响应和处置能力提出了更高的要求，需要其不断提高镇街的消防救援能力，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

1.3 是提高公共安全保障能力的必然要求

加强基层镇街消防力量建设是构建完善的公共安全体系

的重要组成部分，加强建设有利于提高基层镇街火灾防控能力，切实保障人民群众的生命和财产安全，减少人员伤亡和财产损失，也有利于提升基层社会治理水平，增强群众的安全感和满意度。

2 基层镇街消防力量建设存在的问题

2.1 基层镇街消防责任落实不到位

基层镇街消防责任的落实不仅需要明确的责任划分，更需要利用有效的监管推动责任的落实到位，而基层镇街在消防责任落实方面存在以下问题，一方面，消防责任划分较为模糊。在基层镇街，往往存在对消防责任的归属界定模糊不清的情况。例如，街道办事处、社区、物业等相关方对于各自应承担的具体消防职责缺乏清晰的划分，导致在实际工作中出现互相推诿责任的现象，当需要落实消防设施建设、消防检查、隐患整改等具体工作时，会出现因为不清楚到底该由谁牵头负责而出现推诿扯皮的问题，使得消防工作推进缓慢甚至停滞。另一方面，监管责任落实不到位。在基层消防工作中，派出所需承担起消防监督检查的责任，但是在具体实践时，由于主客观的因素，派出所民警在消防监督检查过程中存在履职不够到位的问题，甚至部分镇街公安派出所在开展消防监督工作方面处于空白状态，导致监管责任难以有效执行，为镇街消防安全带来隐患。

2.2 基层消防管理制度不完善

基层消防管理制度不规范导致消防工作难以形成有效的合力，无法充分发挥基层消防力量的作用。具体如下：一是消防工作流程和规范不明确。工作人员在执行消防任务时缺乏统一的标准和指导。例如，在消防检查方面，可能没有详细规定检查的频次、内容、方法等，导致检查工作流于形式，不能真正发现和解决问题。二是风险评估不全面。在进行风险评估时，部分基层消防单位只重视某些类型的火灾风险评估，而忽视了其他潜在的灾害风险，导致

风险评估不够全面，存在盲区。三是防范措施不到位。在实际工作中，部分基层消防单位只采取传统的预防措施，如设立灭火器、定期检查电气设备等，缺乏现代科技手段的支持，不足以应对新型的火灾风险，无法及时发现和应对潜在的火灾风险，导致预防措施不足。四是群众教育培训存在空白。消防水平的提高不仅需要消防人员的保障，更需要社会公众的参与，由于在消防安全教育、培训等方面存在制度空白，没有建立定期组织消防演练的制度，无法有效提高居民和相关人员的消防安全意识和技能，导致居民在火灾发生时缺乏必要的应对能力和逃生技巧。

2.3 消防装备落后

部分基层应急队伍使用的装备和技术手段处于较为落后的状态，不能满足现代消防工作的需求，也制约了救援行动的高效开展，也给基层的应急队伍带来了人身安全隐患。具体而言，在一些基层镇街，特别是在偏远的乡镇地区，消防装备普遍不足的问题尤为突出，例如消防车辆的数量较少、现有的消防设备性能落后、缺乏先进的消防救援工具等，再加上由于资金短缺，这些消防装备难以得到及时的更新和补充，导致在一些小型火灾的初期阶段，往往会因为缺乏足够的装备支撑，而无法立即有效地开展扑救工作。而当面对新型火灾以及复杂救援任务的时候，也会因为缺乏必要的装备支持，难以有效应对复杂多变的火灾现场，影响灭火救援行动的开展，致使火势进一步蔓延扩大，增加了火灾造成的损失。

2.4 数字化水平建设不足

在基层镇街，消防技术的长期滞后与更新不足成为了一个亟待解决的问题。虽然现代消防通信技术已经取得较快的发展，但部分基层镇街仍旧沿用传统的通信方式，如依赖对讲机进行信息传递，这种效率较低的信息传输方式，难以适应现代消防工作的复杂性和高要求，在紧急情况下也制约了指挥调度的精准性和信息共享的实时性。同时，由于缺乏必要的信息化设备和系统支持，基层消防力量在灭火和救援行动中会面临着信息不足、对救援进度缺乏了解等问题。例如，消防人员可能无法及时获取到火灾现场的最新情况、周边资源分布等重要信息，使得他们在做出决策时由于缺乏足够的信息支持，难以在复杂的情况下做出最优选择，这不仅影响了救援工作的效率，也增加了救援人员的安全风险。

3 基层消防力量建设的对策建议

3.1 有效落实基层消防责任

推动基层消防责任的有效落实是建设基层消防力量的重要基础，有利于明确各部门具体承担的责任，也有利于提高工作效率，加强基层消防力量的建设，为此，需要做到

以下几点：一是建立消防责任清单。由上级政府或消防部门牵头，制定明确的消防责任清单，明确街道办事处、社区、物业等相关方在消防安全中的具体职责和权利，确保每个环节都有人负责^[2]。例如，街道办事处负责整体的消防安全规划和协调，社区居委会负责具体的居民宣传和教育工作，物业管理公司负责日常的消防设施维护和检查。二是推动消防工作站建设。依托街道应急管理办公室组建消防工作站，创新工作模式，依托街道应急管理办公室组建消防工作站，创新工作模式，通过搭建“1+1+1+N”工作框架，即：1名镇街分管领导或应急办副主任兼任工作站站长，辖区1名消防站主官任副站长，搭配1名派驻消防员、N名巡查队员和网格员的工作框架，业务上接受消防部门的指导和调度，工作站的日常运行、办公条件、人员管理由镇街统一负责，通过协调配合，不断提升镇街的消防安全水平。三是加强部门间的沟通和协作，在确定消防监管主责部门的基础上，建立跨部门消防工作协调机制，定期召开消防工作会议，加强部门间的沟通和协作，以形成清晰的责任链条。例如，联合镇街政府和公安派出所建立“政警消”工作机制，将公安派出所纳入到基层消防治理体系中，并从原有的消防工作站中延伸建设社区消防工作分站。四是完善消防监管体系，加强基层消防监管体系建设，梳理和完善相应的监管流程和制度，形成一套科学、合理的消防安全监管体系。定期检查和评估基层消防力量的建设和运行情况，将安全生产事故、消防安全专项和专项行动工作开展情况等纳入平安建设、街镇年度消防工作等考核内容，明确考核指标，实施每月调度点评、调研检查，每季度评估建设成效，年底统一组织考核验收，层层夯实责任，确保工作取得实效。

3.2 健全基层消防管理制度

基层消防力量和治理体系的建设需要制度予以规范，建立健全基层消防管理制度，有利于实现基层消防工作的系统性、规范性和有效性，也有利于推进基层治理体系的完善。一是规范消防工作具体流程。制定明确的消防工作流程和规范，推动消防工作站建立健全日常检查、工作例会、信息报告、档案管理、宣传培训、初期处置、奖优罚劣等工作制度，统一上墙公开，并编制工作手册，确保工作人员在执行消防任务时有统一的标准和指导。例如，详细规定消防检查的频次、内容、方法等，避免检查工作流于形式，确保能够真正发现和解决问题。同时，要加强对消防检查、隐患排查、火灾救援等各个环节进行标准化管理，建立消防工作记录和报告系统，确保工作的可追溯性和透明度。二是扩大风险评估的范围。在进行风险评估时，不仅重视常规类型的火灾风险评估，还要考虑其他

潜在的灾害风险，如化学品泄漏等，确保风险评估的全面性，同时也要定期更新风险评估的范围和内容，以适应环境和社会变化带来的新风险。三是提高防范能力。通过结合传统预防措施和现代科技手段，如安装智能烟感报警器、使用高清摄像头监控重点区域等，提高火灾预防和应对能力，同时，相关部门工作人员要定期检查和维护消防设施，确保其在紧急情况下能够正常使用。四是鼓励群众积极参与消防活动。开展社区消防培训和教育，向居民、企业和社区组织普及消防知识，培养公众的消防意识和应急能力，同时，积极鼓励居民参与消防志愿服务，成立志愿服务队，定期深入九小场所、居民住宅小区、养老服务机构等场所进行隐患巡查，向群众讲解火灾危害、燃气安全、火灾自救逃生等消防常识，参与警消驻巡警务站的执勤工作，弥补基层消防力量的空缺，增强群众自我保护能力，促进共建共治格局的形成^[3]。

3.3 完善基层消防装备

消防装备的配备与更新是加强基层消防能力建设的重要基础，为此，需要做好资金支持、装备更新、装备维护，具体如下：一是加大资金支持力度。将基层消防工作站所需的人员、装备、办公及建设等经费纳入地方财政预算，设立专项资金以保障经费的稳定来源，同时建立动态调整机制，根据基层消防工作的实际需求和发 展情况，适时调整财政投入，确保资金使用的合理性和有效性，此外，加大对基层镇街消防装备和技术研发的财政支持，确保有足够的资金来更新和完善装备，提升基层镇街消防的作战能力。二是定期更新消防装备。建立消防装备更新升级的长效机制，定期对消防装备的情况进行评估，及时淘汰超期服役、性能落后的消防装备，优先更新消防车辆、消防设备、灭火药剂和救援工具等，同时，根据基层实际需求和特点，合理采购适合的消防装备，包括小型化、多功能的装备，以更好地适应基层消防工作的需要。三是加强消防装备的管理，要建立消防装备管理制度，规范消防装备的使用、保养、维修和报废等流程，同时，要加强对装备管理人员的培训和教育，提高他们的管理水平和维护技能，确保消防装备得以有效管理和维护，此外，要注意装备的故障报修，一旦发现装备存在性能下降、无法使用等问题，要立即进行维修和更新，确保现有装备的数量和性能始终能够满足现代消防工作的需求。

2.4 提升消防数字化水平

积极加强数字化建设是应对新形势、新变化和新需求的重要举措，有利于帮助基层的应急队伍更快速、更准确地检测、预警、处置火灾的发生，从而提升应对突发事件的能力。一是要加强消防通信技术建设，通过采用先进的

通信技术，如无线通讯、卫星通讯等，构建高效、稳定的消防通信网络，实现指挥调度和信息共享的高效化、精准化，确保在紧急情况下，各级消防部门和其他相关应急单位之间能够快速、准确地共享信息。二是要积极引进和应用先进的灭火技术和方法，如高效灭火药剂、智能灭火系统等，提高灭火救援的效率和效果，同时积极鼓励消防科技的创新^[4]，推动消防装备向智能化、高效化方向发展，例如应用无人机技术进行火灾现场勘察、空中监测和救援物资投送，利用机器人技术进行火灾现场搜索救援、灭火和物资搬运等任务，提高火灾应对的速度和效率等。三是要建立信息化平台，将区域消防水源、基层消防力量、社会单位消防管理及乡镇企业消防队等信息融合共享，不断整合消防资源。通过信息化平台，可以实时监测火灾现场的情况，为指挥决策提供有力支持，也可以统一制定巡查检查计划，联合辖区消防救援站加强联勤联动，提高协同作战能力，提升灭火救援的整体水平。

3 结论与展望

在新时期，不断创新基层消防力量建设和治理体系，不仅能够满足群众高质量生活水平的需要，也是适应社会高质量发展的需要，更是实现国家治理体系和治理能力现代化的关键一步。基层消防力量建设和治理体系的创新对确保城市安全和社会稳定具有至关重要的意义，通过采取落实基层消防责任、健全基层消防管理制度、完善基层消防装备、提升数字化水平等措施，能够有效提升镇街消防部门的响应能力和救援水平，确保在火灾事故发生时能够迅速、有效地开展救援行动。在未来，基层消防力量的建设也要基于国际化视角，不断加强国际间交流与合作，通过借鉴他国先进经验，学习和引进先进的消防技术，从而完善基层消防力量建设和治理体系，以有效满足群众不断增长的消防安全需求。

参考文献：

- [1] 陈硕, 潘黎, 柳剑. 构建现代化基层消防安全治理体系的实践与探究[J]. 消防科学与技术, 2024, 43 (02): 278-281.
- [2] 杨璇. 基层智慧消防管控平台建设应用的探索与实践[J]. 中华建设, 2024, (01): 172-174.
- [3] 卡哈尔江·艾力. 基层消防救援队伍建设现状分析及对策[J]. 水上安全, 2023, (16): 124-126.
- [4] 张涛. 乡镇社区基层消防工作站建设的分析与建议[J]. 中国安全生产, 2023, 18 (11): 44-45.

作者简介：

邢鹏, 男, 汉族, 籍贯: 山东武城, 职务/职称: 大队长三级指挥长/专业技术职务九级, 学历: 大学本科, 研究方向: 消防工程, 火灾调查。