

浅谈水利水电工程移民安置规划节地措施

杨 波 陈怡昊

中水东北勘测设计研究有限责任公司 吉林长春 130012

【摘 要】水利水电工程作为国家重要的基础设施，相关建设不仅对经济发展、能源供应有着重要意义，同时其与生态保护之间存在密切的联系。相关工作进行时，涉及大量土地资源和人力资源的重新配置。在这些工程建设过程中，移民安置问题往往成为项目推进的一大挑战。工程项目进行过程中，在保证工程效益与环境可持续发展的前提下，合理规划移民安置，节约土地资源，已成为研究的热点。基于此，文章对水利水电工程移民安置规划节地进行了分析和探究，旨在通过探究，能够为相关工作的展开起到一定参考作用。

【关键词】水利水电工程；移民安置规划；节地措施

引言

移民安置规划不仅关系到被移民居民的生活质量和社会稳定，是项目可行性与社会认可度的重要指标。有效的安置规划能够减轻生态和社会影响，提升资源的有效利用率。尤其在当前土地资源日益紧张的背景下，节地策略显得尤为重要。

1 移民安置规划节地的方针与指导思想

移民安置规划节地的方针与指导思想旨在有效解决开发性移民安置过程中出现的问题，保证移民群体的生活质量，节约土地资源，同时支持可持续发展战略。具体的方针与指导思想如下：

首先，应将前期补偿与后期扶持相融合。在移民安置前，相关部门一般会对移民进行合理的经济补偿，以减轻其迁移过程中可能遭遇的经济损失，补偿局具体包括土地、住房、生产设施等方面的赔偿。移民迁移后，相关部门将提供后期扶持措施，如职业培训、创业支持、就业机会等，以帮助移民快速适应新环境，提升其经济条件和生活水平^[1]。

其次要与生态发展战略结合。移民安置应与区的生态发展战略目标相结合，在进行安置节地规划时，同时关注生态保护和绿色发展。在水利水电工程建设区域，强调实施绿色发展战略，确保项目对环境的影响最小化。针对开发性移民安置区域，进行经济产业结构调整，推动工业和其他行业的发展，提高当地的就业机会和经济水平。

移民安置规划节地还应关注生活基地与配套设施建设。移民安置地的生活基地建设是关键，包括提供住房、教育、医疗等基础设施，确保移民能够享有良好的生活条件。且除了基本住房外，还需建设完善的配套设施

施，如交通、通讯、商业等服务设施，提升移民的生活便利性和质量。

另外，为做好相关工作，还应在前期做好勘察与规划设计工作。在进行移民安置前，需进行详细的前期勘察，了解地质、水文、气候等自然条件，以及社会经济情况，确保安置地点的选择合理。并基于前期勘察结果，进行科学的规划设计，包括土地利用、基础设施布局、生态保护措施等，确保安置工作的顺利实施。降低不稳定性与盲目性。这同时需要通过充分的前期调查和数据分析，降低移民安置工作的不稳定性，避免盲目决策带来的风险。并且在安置过程中，建立有效的监控机制，及时发现并解决问题，确保安置工作的顺利进行^[2]。

最后还应通过综合的扶持措施，提升移民的生活水平。包括提供培训和就业机会，改善生活条件，促进社会融入，确保移民能够在新环境中实现经济自立和社会融入。

2 水利水电工程建设征地移民安置节地规划方向

2.1 做好基础设置以及公共服务规划

在水利水电工程建设过程中，征地和移民安置是一个重要环节，其不仅关乎工程建设的顺利进行，会直接影响到移民群体后期的生活和发展。所以，还应制定合理的征地移民安置节地规划，做好移民安置与规划节地。为了更好地进行相关工作，首要任务是做好基础设施和公共服务的规划。这一规划应基于对现有数据信息的深入分析，同时结合新农村建设标准，制定出既合理又完善的搬迁安置标准，合理的利用土地资源。这不仅能够提升农村环境的整体建设水平，可以有效改善和调整移民的生活环境及生存资源，进而提高其经济水平和生活质量。在实施过程中，应特别注重新址的基础设施建设，如道路、供水、供电

等，确保移民群体的基本生活需求得到满足。

2.2 针对不同土地资源创新移民生产安置模式

在水利水电工程建设中，创新的移民生产安置模式是提高安置效率和效果的关键。针对不同土地资源条件的区域，可以采取灵活且具有针对性的安置方式，以实现最佳的移民安置效果。为做好节地工作，对于土地资源较多但无法全部实现土地安置的区域，相关部门可以根据本地区的社会经济发展情况，灵活采取其他安置方式。例如，可以结合工业、商业或服务行业的开发，引入相关产业以创造更多就业机会，或者通过租赁、合作等形式利用部分土地资源。同时，鼓励建设相关的基础设施和公共服务设施，提高移民的生活质量。在土地资源相对较少的区域，可以采取资金补贴等方式，帮助移民解决安置和生产问题。例如，提供住房补贴、生活津贴或搬迁补助等经济支持，减轻移民的经济负担^[3]。

2.3 充分利用土地资源，达到节地目的

在水利水电工程建设中，充分利用土地资源以达到节地目的是重要的战略措施。这不仅有助于提高土地使用效率，还能有效减少对土地的占用，保护生态环境。以下是一些实现节地目的的策略：在进行安置规划时，应对土地资源进行综合评估，合理布局各类设施和功能区域。通过科学规划，避免重复建设和资源浪费。例如，可以将住宅区、公共服务设施、商业区等进行合理配置，提高土地利用效率。鼓励采用多功能用地设计，将不同用途的功能结合在同一土地上。例如，新时期可积极推广绿色建筑和节能设计，通过采用高效的建筑材料和节能技术，减少对土地和资源的消耗。例如，绿色建筑设计不仅能够提升建筑的使用效能，还能降低对环境的影响，实现可持续发展。在土地规划中，留出适当的生态保护区和绿地，保护自然生态环境。这不仅有助于维持生态平衡，还能提高土地的使用质量。通过合理设置绿地和生态保护区，可以实现土地资源的可持续利用。尽量利用现有的基础设施和设施，避免重复建设，将新建设施与现有设施进行整合，减少对新土地的需求，并提升资源使用效率。

3 水利水电工程建设移民安置节地规划策略分析

3.1 移民安置规划节地与水利水电工程建设同时开展

在水利水电工程建设过程中，移民安置与工程建设的协调是确保工程顺利推进和移民权益保障的关键。为实现节地目的和有效安置，以下是一些主要策略：

水利水电工程建设和移民安置应当同时开展，相关部门应严格遵循“以人为本”的理念，深入分析移民的基本需求，同时推进工程建设。这种同步进行可以减少对移民

生活的干扰，确保工程建设和移民安置工作的无缝衔接。

需要对水利水电工程的特点进行详细分析，了解其对土地和资源的需求，并合理安排工程建设的顺序与移民安置的顺序。例如，在移民迁移过程中，应优先迁移那些重要的财物和设施，并允许移民随行，减少迁移带来的不安和不便。这种安排有助于降低移民的紧张情绪，为工程建设提供顺畅的基础。

在新的安置区域，还应做好建设工作，以满足移民的基本生活需求。这包括提供基本的住房、公共服务设施以及生活必需品。相关部门应结合实际情况制定详细的迁移准则，确保新区域能够支持移民的生活需求。迁移准则应经过部门领导的审核批准后才能开始实施，以确保迁移工作的高效和有序进行。

制定详细的迁移准则是确保移民顺利安置的重要步骤。这些准则应包括移民的基本生活保障、设施建设、社区服务等方面的内容。同时，相关部门需进行严格的审批，以确保迁移准则的合理性和可行性。审批程序应尽量简化，以提高工作效率，并确保各项工作能有效衔接。

在移民安置过程中，还需建立起有效的沟通机制，与移民保持密切联系，及时了解他们的需求和反馈。通过与移民的有效沟通，可以及时解决他们在迁移过程中遇到的问题，提升他们的满意度。

在工程建设和移民安置的过程中，应进行定期评估，检查各项工作的实施情况，并根据实际情况进行调整。这包括对工程进度、移民安置情况和生活条件的评估，确保所有工作按计划顺利进行，并及时应对可能出现的问题。

3.2 优化移民安置规划设计

优化移民安置规划设计是保障水利水电工程建设与移民生活质量双赢的关键。规划设计时，为达到节地目的，可进行迁移安置面积和人数测算，根据国家规划水平，测算每年的迁移安置面积和转移安置人数。即能够更为科学的制定安置规模，确保资源的合理配置。选择合适的安置地点是规划的重要部分。这需要对潜在安置地点展开详细的评估，具体包括地理位置、环境条件、基础设施等，以确保满足移民的生活和发展需求。并对安置地点的生活环境容量进行评估，充分考虑当地的承载能力，包括水、电、交通、教育和医疗等基础设施，保证安置区域能够承载迁移人口并提供必要的生活条件^[4]。

迁移工作还应制定详细的迁移工作安排，包括迁移的时间、步骤和相关要求。明确迁移安置的具体要求，确保迁移过程有序展开。例如，可在生产布局、居民点设置方面，进行详细的地貌勘测，准备好供电、供水等基础设

施。确保安置区域在迁移前已具备必要的生活和生产条件。并结合根据实际情况和移民的反馈,及时对规划方案进行调整和优化。动态调整能够提高安置工作的适应性和灵活性。相关优化措施的采取,即能够有效提高水利水电工程移民安置规划的科学性和可行性,保证移民能够顺利安置,实现节地的目的。

3.3 多元化的安置规划节地策略

水利水电工程的建设往往需要大规模的土地和人力资源,这对移民安置规划提出了严峻的挑战。为了在保障工程效益的前提下实现节地目标,必须采取多元化的策略。

首先,选择合适的安置点是节地策略的核心。优化安置点选择应优选地形平坦、地质稳定的区域,避免选择复杂地形的区域,这样即能够有效减少土地开发和基础设施建设的成本。并且选择生态环境较好且未被过度开发的地区,以减少对生态环境的二次破坏。

积极优先选择已具备一定基础设施条件的区域,如靠近交通网络、公共服务设施齐全的地区,以减少建设新设施的用地需求。

为做好节地规划,应不断提高土地使用效率,例如,可以在安置点规划中,积极采用紧凑型布局,以减少空闲和未利用的土地。具体可以通过合理安排住宅、公共设施和绿地的比例,实现空间的高效利用。并注重多功能用地,积极将土地用途进行多功能整合,例如在住宅区中规划商业用房、公共服务设施等,减少对外部土地的需求。鼓励在所选择的安置点中,进行垂直开发,即建设高层住宅和多层建筑,减少土地占用面积。

新时期,可以积极的推广集约化居住模式。集约化居住模式即能够有效节省土地资源。例如,可建设高层住宅。通过鼓励建设高层公寓和住宅的方式,以减少对地面的占用,并提高居住密度。在必要时可以考虑建设集体宿舍或公共住房,以减轻对土地的占用压力。另外,可以规划小型社区,集中做好开发,减少土地分散使用。

应积极推动土地综合利用,这有助于进一步节约资源,具体工作包括土地复合利用:即在同一土地上,实现多种功能,如将农业用地与旅游、文化活动相结合,可以将工业用地与商业、住宅功能结合,即达到节地的目的。并且可以对现有土地资源做好再开发与更新,利用原有土地资源进行新建项目,减少对新土地的需求。另外,可以通过土地置换的方式,将需要开发的土地与不适合开发的土地进行交换,以提高土地使用效率。

3.4 采用先进技术

新时期,移民安置规划节地可以在新技术的支持下,

以有效减少土地占用。例如,首先可利用地理信息系统(GIS)对土地进行详细分析,合理规划土地使用,避免资源浪费。技术能够对土地进行详细的空间数据分析,掌握土地的现状、潜力和限制。并通过对地形、地貌、土壤、气候等信息的综合分析,制定科学合理的土地使用规划。GIS能够帮助识别最佳的土地使用区域,避免在环境敏感区或不适宜建设的区域进行开发。通过空间分析和模拟,减少不必要的土地占用和资源浪费。通过利用GIS技术进行土地用途和功能的优化配置^[5]。例如,通过空间分布图分析,合理规划住宅区、商业区、公共设施等,提高土地使用效率。

当前可以积极利用各种新型建筑材料和技术,减少建筑对土地的占用,例如轻质材料,像高性能混凝土、轻质砖、复合材料等。相关材料不仅能提高建筑的安全性和耐用性,还能减少建筑物的重量,从而减少对地基和土地的要求。可以利用模块化建筑技术,其通过预制模块进行快速搭建,可以减少施工周期,降低对土地的占用,同时提高施工质量和效率。

4 结语

综上所述,水利水电工程作为推动区域经济和社会发展的力量,其建设过程中不可避免地会涉及大规模的土地和人口资源的调整。有效的节地措施不仅能够优化移民安置方案,能够提高资源使用效率。相关工作的合理展开,能够在一定程度上缓解生态环境压力和社会矛盾。工程项目进行时,随着技术进步以及管理水平的提升,节地规划将不断完善,应积极探索更多符合地方实际的解决方案,以确保在推动经济建设的同时,实现社会和生态的和谐发展,推动水利水电行业的发展。

参考文献:

- [1]王奎宪.水利水电工程移民安置规划设计有关问题的实践与探讨[J].黑龙江水利科技,2023,51(03):136-138.
- [2]赵静,卢陈涛.水利水电工程移民调产安置规划与实践——以宁波市葛岙水库工程移民安置为例[J].人民长江,2022,53(03):225-229.
- [3]韩兴宇.水利水电工程建设征地移民安置规划设计研究[J].科技风,2021(06):191-192.
- [4]胡玉龙,徐小芳,姜小青.ArcGIS在水利水电工程移民安置规划设计中的应用[J].工程技术研究,2020,5(21):207-208.
- [5]曾耀.基于乡村振兴战略背景下的水利水电工程移民安置规划探讨[J].水利发展研究,2019,19(11):36-38.