

水利水电工程招投标阶段中存在的问题及策略研究

张 俊

乌兰察布市集宁区市政公用事业服务中心 内蒙古乌兰察布 012000

【摘 要】为了把控好水利水电工程的招投标过程，避免违规操作扰乱市场秩序。本文对水利水电工程的招投标特点进行了概述，分析了水利水电工程开展招投标的意义，同时详细阐述了水利水电工程招投标阶段中存在的问题，之后提出水利水电工程招投标工作的优化策略，通过规范招标投标制度、科学编制招标文件、加强企业资格审查以及明确工程经济合同等措施，保证水利水电工程的顺利开展。

【关键词】水利水电工程；招投标；问题与策略

引言

水利水电工程是影响国民生计的基础设施，在建设前需要做好招投标工作，确保企业具有足够的资质与能力，顺利完成水利水电工程施工。不过由于市场竞争愈发激烈，导致在招投标阶段可能出现违规操作等问题，尤其在缺乏管理的条件下，导致招投标工作质量大幅度降低，可能引发不必要的风险隐患。因此要提前做好优化控制，对招投标阶段展开严格监督，把控好每个环节，提前规避潜在的风险隐患，增强招投标工作的透明度。

1 水利水电工程的招投标特点

在水利水电工程项目中，招投标活动是不可或缺的环节，经过长时间发展逐渐成熟，形成完善的招投标模式，并且在信息技术的支持下逐渐朝着互联网平台发展，转型升级为线上网络信息化招投标。水利水电工程招投标工作主要存在条件复杂、评标要求高等特点，其中涉及复杂的地质条件、地形地貌以及水文条件等，促使招投标工作的专业性与技术性提升，需要考虑的因素更多。另外招投标过程中涉及设计、施工、监理以及设备材料采购，不同领域之间的跨度大，必须由专家完成评标，以确保招投标流程的规范性^[1]。

2 水利水电工程开展招投标的意义

水利水电工程开展招投标活动，主要为了形成良好的竞争环境，促使投标企业之间的公平竞争，同时有利于强化工程成本、质量等方面的把控。招投标工作的核心在于吸引有资质、有实业的企业参与，通过与其他企业之间的竞争，获得承包工程项目的资格，在招投标过程中会按照法律法规实施监督管理，遵循公平公正的原则，合理确定中标人，并且保证项目质量、进度以及投资都能得到控制。除此之外规范的招投标工作，有利于减少违规操作，

提升交易的透明度，这也是保障工程项目顺利实施的基础条件。

3 水利水电工程招投标阶段中存在的问题

3.1 招标文件编制不科学

目前来看水利水电工程招投标阶段，主要存在招标文件编制不科学、不规范等问题，招标文件作为吸引投标单位参与竞争的内容，明确了对施工企业的资质、信誉以及能力等要求，并且会作为签订工程经济合同的参考文件，因此招标文件会起到有效的指导作用。不过在缺乏重视的条件下，招标文件内可能出现缺漏、前后内容不一致等问题，并且对施工企业的资格条件设置较为模糊。若招标文件质量不足，很可能造成招标失败的、无效中标的后果，影响水利水电工程的开展^[2]。

3.2 招标文件评审不严谨

水利水电工程招标文件评审环节至关重要，会直接影响到工程项目质量、成本，而评审工作不仅是对招投标文件展开全方位核查，同时明确投标人的资质能力、管理水平以及服务质量等方面，通过综合评估确定承包单位。不过在招投标文件评审过程中，存在评标分值设定偏低、评标基准计算方式简单等问题，这也导致投标人出现违规操作，通过围标、串标等方式，操控评标基准价。另外在审查过程中主观臆断明显、自由裁量权较大，同样不利展开公平客观的招投标文件评审。

3.3 投标过程存在违规性

在水利水电工程投标过程中存在诸多违规行为，严重违反了我国相关法律规范，并且降低了招投标活动的公平公正性，对水利水电工程开展造成不利影响。比如出现泄标的信息等问题，招标人向投标单位泄露重要信息，包括潜在投标人名称等，便会引发影响公平竞争的问题。另外

投标人相互串通投标,借助行贿等违法手段中标,投标人中标后出现转包、违法分包等问题,扰乱了我国的建筑市场秩序。

3.4 投标内容缺乏真实性

投标文件是施工企业竞争承包权力的重要内容,必须保证投标文件编制规范,严格按照要求盖章、签字,确保投标报价书写正确。不过在招投标活动中仍然存在投标文件真实性不足等问题,一位提高投标文件中的评标分值,未能制定完善的施工组织设计,并且在技术层面,参照其他类似工程项目进行编制,促使投标内容质量较低,不符合水利水电工程项目的特点。若投标内容编制不足,可能会在开标现场当场废标,而投标内容过于复杂,则会影响评标专家的正确判断。

4 水利水电工程招投标工作的优化策略

4.1 规范招标投标制度

水利水电工程很早便推行了招投标制度,虽然经过长期发展形成良好的招投标局面,不过在实施过程中仍出现诸多问题,原因在于缺乏硬性制度约束,无法保证招投标活动的公平公正性,导致暗箱操作、违规操作问题频出,部分投标人通过串通分割市场,或利用虚假信息骗取中标,若此类问题得不到控制,必然会影响水利水电工程的发展建设。因此相关部门要规范招投标制度,结合水利水电工程招投标活动的特点与需求,完善相关制度条例,对整个招投标工作展开全方位控制。如明确投标文件编制标准、规范招投标行为等,严厉打击故意扰乱招标工作的事件,利用完整的招投标制度,对市场展开有效监督,划分好各个单位的责任,保障招投标工作的顺利开展。另外按照我国相关法律规定统一招投标要求,加快招投标规章制度文件的颁布,借助新的《招标投标法》《行政许可法》,形成全面管控,同时落实公开招投标信息制度,保证招投标过程的透明度,这也是防止暗箱操作等问题的有效手段,发挥出政府部门与社会各界的监管能力^[3]。

4.2 科学编制招标文件

招标文件是吸引投标单位参与的关键依据,会结合水利工程特点进行科学编制,其中明确了对投标单位的具体要求,包括资质、能力、信誉等多个方面,招标文件发出后不得随意修改,若存在错误会通过补充等形式通知到相关单位,补充内容与招标文件同样具备法律效力。由此可见招标文件的重要性,若招标文件编制不合理,必然会影响整个招投标工作的质量,所以要保证招标文件的完整性,加强对招标文件的编制管理。招标文件大多涵盖两个

部分,其中包括商务与技术,除了明确企业资质与发展情况外,文件应注明招投标过程中所需要使用的各类证件与报告,如招投标须知、授权委托书、工程量清单与报价、合同协议等,其中工程量清单是最为重要的内容,必须保证招标文件的真实性和完整性,为投标单位提供准确的计算参考。在技术层面中招标文件,要明确技术条款、技术要求,以便投标单位合理采用施工设备、施工材料,加强对水利水电工程进度与质量的控制。总而言之完善招标文件,有利于后续投标活动的开展,为水利水电工程的实施打下扎实基础。

4.3 加强企业资格审查

加强水利水电工程投标单位的审查至关重要,该措施决定了工程建设效率和质量,所以要提前深入市场做好调研,明确投标单位的资质、技术能力以及管理水平等,对比提前预设的标准,避免不具备资质的单位参与投标,减少因水平较低引发的工程质量问题。做好投标单位资格审查还能促进市场发展,营造公平公正的竞争环境,预防各类不正当竞争手段,真正立足投标单位的能力水准展开竞标。首先对投标单位的资格展开控制,由于市场中的施工企业数量越来越多,必须从中筛选具备自治能力的企业,严格禁止资质不足的投标单位参与后续投标活动,切实保障投标企业的整体质量,同时有利于提高招投标工作效率。其次针对投标单位的预审文件展开全面排查,对具有投标意向的施工企业进行分折,发挥预审工作的作用,对各个施工单位展开考察,比如确认是否为独立法人、是否具备履约能力,信誉资质在所有企业中的位置等,尤其出现过骗标或违约等现象的企业,同样禁止参与招投标活动。

4.4 明确工程经济合同

水利水电工程具有规模庞大、内容复杂等特点,并且涉及多个专业领域,为了保证工程顺利开展,按照预定的目标实施,必须在招投标过程中明确工程经济合同。另外合同是维护双方权益的关键所在,应通过具体的合同条款,明确各方职责、权力、义务以及利益关系等,为水利水电工程的开展打下扎实的法律基础。合同内容中还要明确水利水电工程的具体规模、范围、进度、成本、质量标准等要求,主要为工程的开展提供相应指导,以便投标方按照合同实施施工计划。水利水电工程经济合同中还会明确违约责任、出现争议与矛盾的解决方法,若施工过程中出现违约行为,便会按照合同规定进行协商、调解以及仲裁等处理,避免对工程进展造成影响。因此工程经济合同是招

投标过程中的关键环节,应提前进行合理分析,明确清单报价,为管理人员对招投标工作提供调整依据,同时精细分配技术人员与管理方式等,在遵守制度要求的条件下进行优化,充分发挥出工程经济合同的约束作用^[4]。

4.5 做好招标投标监管

为了保障水利水电工程招投标工作质量,应重视招投标过程的监督管理,可以围绕招投标活动构建完善的监管体系,对招投标前、中、后三个阶段展开严格监督。比如在招投标前期阶段中,审查不符合资质、能力要求的施工企业,及时告知并予以清退处理,避免不符合承包能力的单位参与投标,可以联合其他部门增强监管力度,同时借助互联网与社会公众的力量,打造公平公正的市场环境。在监管过程中要严厉打击违规操作,尤其对招投标工作造成负面影响的行为,防止资质不全的施工单位钻空子,为水利水电工程的实施埋下隐患。对于滥用职权、违法操作问题必须严惩不贷,时刻关注招投标过程中的投诉现象,及时验证投诉信息的真实性,派遣专业人员负责调查,从而规范招投标活动。相关部门应根据水利水电工程招投标工作,成立专业的监督管理队伍,专门处理招投标活动中的各类问题,以便选拔出资质较强、信誉较高的施工单位。监督管理队伍必须履行自身责任,制定详细的管理计划,杜绝各类违规行为,实施统一化的招投标管理,为水利水电工程建设打下坚实基础。

4.6 科学制定标分方案

水利水电工程规模庞大,其中涵盖消毒的分项工程,在招投标过程中需要科学制定标分方案,通过明确招标文件中的内容,对招标标段实施科学划分,有利于提高水利水电工程的管理,保障施工进度与施工质量。不过在实施过程中需要注意过于精细化的标段划分,可能会造成水利水电工程干扰点面、交叉施工面增加,不仅扰乱了施工秩序,同时还会增加建设成本。因此要交由多个施工单位实施同步作业,并做好衔接验收与工序交接等环节,减少其中存在的矛盾冲突,避免引发不必要的质量问题。在招标文件编制过程中合理控制标段划分,能够解决责任归属方不明确等问题,划分招标标段时应综合考量工程管理、工程进度以及经济利益等因素,促使各分项工程不存在相互干扰,最后按照要求对各分项工程采取分别招标。

4.7 引入现代信息技术

在当前的时代背景下,水利水电工程招投标迎来改革创新,主要朝着信息化、智能化方向发展,提高招投标活动

的规范性。现阶段电子招投标平台与招投标公共服务平台实现对接,主要利用大数据等信息技术完成招投标工作,并且实现了无纸化招投标,整个过程利用信息系统发布招标公告,施工企业也会通过信息化平台参与投标,并完成最终的开标与评标环节,由此可见电子招投标成为主要的发展趋势。由于水利水电工程较为复杂,招投标活动会产生大量数据信息,传统人工采集、整理、分析的方式效率较差,所以需要借助大数据等先进技术,赋予招投标工作更多的可能性。比如利用大数据技术协助招标文件编制工作,保证数据采集与处理的准确性,改善人工观测带来的弊端,同时搭配各类传感器与检测设备,实现数据自动化采集,直接通过互联网平台传输到数据中心,经过处理分析作为招标文件的编制依据。除此之外信息化招投标工作,能够减少违规操作与恶意投标等问题,利用信息化手段展开电子评标监管,对招标、投标、评标以及履约过程进行监督,促使水利水电工程顺利完成建设。

5 结语

招投标工作是开展水利水电工程的前提条件,必须严格按照我国相关法律规范,保障招投标工作效率和质量,才能维护好双方的经济利益,保障水利水电工程的顺利实施。目前来看水利水电工程招投标阶段仍存在诸多问题,由于未能把控招投标流程,促使各个环节缺乏规范性,无法规避项目风险,从而影响到水利水电工程的建设。当下应采取有效的优化措施,对招投标过程进行严格控制,立足宏观层面制定招投标文件,由专业人员负责监督管理,减少各类违规行为,同时引入现代信息化技术,为水利水电工程招投标提供更多保障,推动我国建筑行业良性发展。

参考文献:

- [1] 孙智. 水利水电工程招投标合同管理中的困境及策略[J]. 中国招标, 2023, (06): 109-110.
- [2] 王醒. 水利工程项目招投标管理中行政监督与管理问题的思考[J]. 住宅与房地产, 2017, (18): 169.
- [3] 孙智. 水利水电工程招投标合同管理中的困境及策略[J]. 中国招标, 2023, (06): 109-110.
- [4] 刘庆贺, 张秋妹. 水利水电工程招标投标问题及评标机制研究[J]. 中国招标, 2022, (09): 142-143.

作者简介:

张俊(1969.07-),男,汉族,山西阳高人,本科,工程师,研究方向:水利。