

# 浅析“多规合一”村庄规划编制

董开拓

安徽省六安市霍山县自然资源和规划局城乡规划服务中心 安徽六安 237200

**【摘要】**随着国家对国土空间规划体系建设的重视，“多规合一”成为村庄规划编制的重要原则。本论文首先阐述了“多规合一”村庄规划编制的政策背景，强调其对于乡村振兴和可持续发展的重要意义。通过对规划要求及内容的详细分析，涵盖发展定位与目标、国土空间布局及用途管制、国土综合整治与生态修复等多个方面，揭示了其综合性和系统性。在村庄规划设计中特色风貌引导的探讨部分，明确了总则目标，包括遵循地域特色、以人为本等原则，以及实现生态宜居、文化传承等目标。从自然环境、空间格局、道路、重要节点、绿化、环境设施和建筑等多个维度进行风貌指引，以塑造独特且和谐的村庄景观。进一步阐述村庄风貌规划建设的管控，包括制定科学合理的管控原则与方法、建立健全的管控机制与措施，并提出违规处理与监督的具体方式。最后，分析了“多规合一”村庄规划编制中特色风貌引导所面临的挑战，如传统观念束缚、资金技术不足等，并提出相应的对策，如加强宣传教育、加大投入等。展望未来，期待在“多规合一”理念下，村庄规划能够更加科学合理，特色风貌得以充分展现，为乡村发展注入新的活力。

**【关键词】**多规合一；村庄规划；特色风貌引导

## 一、前言

### （一）“多规合一”村庄规划的政策背景

近年来，随着我国城镇化进程的加速和乡村振兴战略的推进，村庄规划的重要性日益凸显。过去，由于规划体系的不统一，各类规划之间存在着矛盾和冲突，导致村庄发展缺乏统筹协调，资源利用效率低下。为了解决这一问题，“多规合一”的理念应运而生。

“多规合一”旨在将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划融合为一个统一的规划，实现“一张蓝图干到底”。在村庄规划领域，“多规合一”要求打破部门壁垒，整合各类资源，形成统一的村庄发展蓝图。这一政策的出台，是对传统规划模式的重大改革，有助于提高规划的科学性、权威性和可操作性。

### （二）研究目的与意义

本研究旨在深入探讨“多规合一”村庄规划编制的相关问题，具有重要的理论和实践意义。

从理论层面看，通过对“多规合一”村庄规划的研究，可以进一步丰富和完善我国的规划理论体系，为村庄规划的学科发展提供有益的参考。同时，有助于推动不同学科之间的交叉融合，形成综合性的研究视角。

在实践方面，有助于解决当前村庄规划中存在的规划冲突、资源浪费等问题，提高村庄规划的质量和实施效果。合理的村庄规划能够优化村庄的空间布局，促进土地资源的节约集约利用，保护生态环境和历史文化遗产，提升基础设施和公共服务设施的水平，为村民创造更加宜居宜业的生活环境。此外，还能够引导产业发展，促进农民增

收，推动乡村经济的繁荣，为实现乡村振兴战略目标提供有力的支撑。

## 二、“多规合一”村庄规划的要求及内容

### （一）发展定位与目标

村庄规划的发展定位需综合考虑村庄的地理位置、资源禀赋、产业基础和文化特色等因素。明确其是侧重于农业生产、旅游发展、生态保育还是综合型发展。目标的设定应具有前瞻性和可操作性，例如在经济方面，设定一定时期内的产业增长指标和农民收入提升目标；在社会方面，致力于提高教育、医疗等公共服务水平；在生态方面，制定环境质量改善和资源可持续利用的具体目标。

### （二）国土空间布局及用途管制

根据村庄的发展定位，合理划分生活、生产、生态空间。明确各类用地的范围和边界，如居住用地、农业用地、工业用地等，并制定相应的用途管制规则。保障基本农田和生态用地的保护，控制建设用地的规模和布局，以实现土地资源的高效利用和可持续发展。

### （三）国土综合整治与生态修复

对村庄内的低效建设用地、闲置土地进行整治，提高土地利用效率。同时，加强生态修复工作，治理水土流失、修复受损的山体和水体，增加绿色空间，提升生态系统的稳定性和服务功能。通过生态廊道建设、湿地保护等措施，促进生态系统的连通性和完整性。

### （四）历史文化保护及村庄风貌

深入挖掘村庄的历史文化内涵，对古村落、古建筑、传统技艺等进行保护和传承。注重村庄风貌的塑造，保持地域特色和乡村特色，避免千村一面。制定村庄建筑风

格、色彩等方面的引导性规范，使新建建筑与传统风貌相协调。

#### （五）基础设施和公共服务设施

规划完善的道路交通、供水排水、电力通信等基础设施，满足村民的生产生活需求。合理布局教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，提高公共服务的均等化水平，缩小城乡差距，增强村民的获得感和幸福感。

#### （六）产业空间引导

结合村庄的资源优势和市场需求，引导产业合理布局。发展特色农业、农产品加工业、乡村旅游等产业，形成产业集群和产业链。为产业发展提供必要的土地、资金、技术等支持，促进产业转型升级和农民就业增收。

#### （七）村庄安全和防灾减灾

评估村庄面临的自然灾害风险，如洪水、地震、泥石流等，制定相应的防灾减灾规划。建设应急避难场所，完善灾害预警和应急救援体系，提高村庄的抗灾能力，保障村民的生命财产安全。

#### （八）人居环境整治

加强村庄环境卫生整治，推进垃圾处理、污水处理和厕所改造。改善村容村貌，整治乱搭乱建、乱堆乱放等现象。加强村庄绿化美化，营造优美的乡村景观。

#### （九）近期实施项目

根据村庄的发展需求和实际情况，确定近期实施的重点项目，明确项目的建设内容、投资估算、实施主体和时间安排。通过近期项目的实施，推动村庄规划的落地，让村民尽快看到规划带来的变化和实惠。

总之，“多规合一”村庄规划的要求及内容涵盖了村庄发展的各个方面，旨在实现村庄的全面振兴和可持续发展。

### 三、村庄规划设计中特色风貌引导的总则目标

#### （一）特色风貌引导的总体原则

1. 因地制宜原则：充分考虑村庄的自然地理条件、历史文化背景和现有建筑风格，尊重地域特色，避免生搬硬套其他地区的模式。

2. 生态优先原则：保护和利用好村庄的生态资源，如山水林田湖等，使村庄与自然环境和谐共生，减少对生态的破坏。

3. 以人为本原则：从村民的实际需求和生活习惯出发，创造舒适、便捷、富有活力的空间，满足村民对美好生活的向往。

4. 传承创新原则：传承和弘扬村庄的历史文化，同时结合现代设计理念和技术，创新风貌特色，使其具有时代感和吸引力。

5. 整体性原则：将村庄作为一个有机整体进行规划，统筹考虑建筑、道路、景观等要素之间的关系，形成协调统

一的风貌。

#### （二）特色风貌引导的预期目标

1. 塑造独特魅力：通过特色风貌引导，使每个村庄都具有独特的识别性和吸引力，展现出与众不同的魅力。

2. 促进乡村旅游：打造具有特色的乡村景观，吸引游客，带动乡村旅游发展，增加村民收入。

3. 增强村民认同感：营造富有归属感和认同感的村庄环境，激发村民对家乡的热爱和保护意识。

4. 推动可持续发展：实现资源的合理利用和生态环境的保护，促进村庄的经济、社会和环境可持续发展。

5. 提升生活品质：创造优美、宜居的乡村空间，改善村民的生活条件，提高生活品质。

### 四、村庄规划设计中特色风貌引导的具体内容

#### （一）自然环境风貌指引

尊重村庄原有的地形地貌，如山丘、河流、湖泊等，将其作为特色景观元素融入规划。保护和修复生态脆弱区域，增加植被覆盖，打造自然生态景观。规划休闲步道和观景平台，让村民和游客能够亲近自然、欣赏美景。

#### （二）空间格局风貌指引

根据村庄的规模和功能需求，合理布局居住、公共服务、产业等空间。形成主次分明、开合有序的空间结构，营造富有韵律和节奏感的空间序列。注重公共空间的打造，如广场、公园等，为村民提供交流和活动的场所。

#### （三）道路风貌指引

优化村庄道路网络，保障道路的畅通和安全。道路的宽度和材质应与村庄的规模和特色相适应，可采用石板路、青砖路等体现乡村特色的材料。在道路两侧设置路灯、行道树和绿化带，增加景观效果。设置标识系统，引导行人与车辆。

#### （四）重要节点风貌指引

对村庄的入口、中心广场、祠堂等重要节点进行重点设计。入口处可设置标志性景观，如牌坊、雕塑等，展示村庄的形象。中心广场应具有多功能性，可举办集会、演出等活动。祠堂等历史建筑要进行修缮和保护，展现传统文化魅力。

#### （五）绿化风貌指引

选择适合当地气候和土壤条件的植物品种，进行乔灌木相结合的多层次绿化。注重庭院绿化和宅旁绿化，鼓励村民种植花果树木。打造特色绿化带和景观林，形成四季有景、色彩斑斓的绿化景观。

#### （六）环境设施风貌指引

公共厕所、垃圾桶、座椅等环境设施的设计应简洁美观，与村庄整体风貌协调一致。采用环保材料，注重设施的实用性和便利性。在造型和色彩上融入乡村元素，体现地域特色。

### （七）建筑风貌指引

对新建筑进行统一规划，在风格、色彩、材质等方面提供指导，使其与传统建筑相融合。对传统建筑进行保护和修缮，保持原有的建筑结构和特色元素。鼓励采用当地的建筑材料和工艺，展现乡村建筑的独特韵味。

## 五、村庄风貌规划建设管控

### （一）管控原则与方法

1. 前瞻性原则：管控应具有长远眼光，充分考虑村庄未来发展的可能性和需求，预留一定的弹性空间。

2. 整体性原则：将村庄作为一个有机整体，综合考虑自然、人文、社会等多方面因素，确保管控措施的系统性和协调性。

3. 因地制宜原则：根据村庄的特色和实际情况，制定有针对性的管控策略，不搞一刀切。

4. 公众参与原则：鼓励村民积极参与管控过程，充分听取他们的意见和建议，使管控措施更符合村民的意愿和利益。

在方法上，运用信息化技术建立村庄风貌数据库，对村庄的现状和规划进行数字化管理。通过定期的监测和评估，及时发现问题并调整管控措施。

### （二）管控机制与措施

1. 建立多部门协同机制：整合规划、建设、环保、文化等相关部门的力量，形成工作合力，共同推进村庄风貌管控工作。

2. 制定严格的审批制度：对于新建、改建和扩建项目，进行严格的规划审批，确保其符合村庄风貌规划的要求。

3. 加强宣传教育：提高村民对村庄风貌保护的意识，引导他们自觉遵守相关规定。

4. 提供技术支持和指导：为村民和建设单位提供专业的技术咨询和指导，帮助他们在建设过程中落实风貌管控要求。

### （三）违规处理与监督

1. 明确违规行为的界定标准：对违反村庄风貌规划建设的行为进行明确界定，如擅自改变建筑风格、破坏生态环境等。

2. 建立有效的处罚机制：对于违规行为，根据情节轻重给予相应的处罚，包括责令整改、罚款等。

3. 加强监督检查：建立定期巡查和不定期抽查相结合的监督制度，及时发现和处理违规行为。

4. 设立举报渠道：鼓励村民对违规行为进行举报，充分发挥群众的监督作用。

## 六、“多规合一”村庄规划编制中特色风貌引导的挑战与对策

### （一）面临的主要挑战

1. 规划理念冲突：不同规划部门在理念上存在差异，对

特色风貌的理解和重视程度不同，难以达成共识。

2. 资金短缺：特色风貌的打造需要投入大量资金用于基础设施建设、环境整治和建筑修缮等，但村庄往往资金有限。

3. 技术人才缺乏：缺乏具备多学科知识和丰富经验的专业规划人才，难以有效引导特色风貌规划。

4. 村民参与度低：村民对特色风貌引导的认识不足，参与与规划的积极性不高，导致规划实施困难。

### （二）解决对策与建议

1. 加强部门沟通与协调：建立统一的规划协调机制，促进各部门之间的交流与合作，形成一致的规划理念。

2. 拓宽资金渠道：争取政府专项资金支持，引入社会资本，鼓励村民自筹资金，共同推动特色风貌建设。

3. 加强人才培养与引进：通过培训提高现有规划人员的业务水平，同时吸引外部专业人才参与村庄规划。

4. 提高村民参与意识：加大宣传力度，让村民了解特色风貌引导的重要性和益处，鼓励他们积极参与规划过程，充分听取他们的意见和建议。

## 七、结论与展望

### （一）研究成果总结

本文对“多规合一”村庄规划编制中特色风貌引导进行了研究。明确了相关政策背景、规划要求及内容，探讨了特色风貌引导的总则目标、具体内容、管控措施以及面临的挑战与对策。研究成果为村庄规划中特色风貌的塑造提供了一定的理论支持和实践参考。

### 对未来村庄规划中特色风貌引导的展望

未来，村庄规划中的特色风貌引导将更加注重村民需求和参与，融合新技术、新理念，实现可持续发展。特色风貌将更具地域特色和文化内涵，成为乡村振兴的有力支撑，让村庄展现出独特魅力和勃勃生机。

### 参考文献：

- [1] 李和平, 肖洪未. 村庄规划[M]. 中国建筑工业出版社, 2021.
- [2] 段德罡. 乡村规划设计[M]. 中国建筑工业出版社, 2022.
- [3] 张尚武. 乡村规划[M]. 中国建筑工业出版社, 2020.
- [4] 叶红, 李贝宁. 国土空间规划背景下村庄规划编制的若干思考[J]. 城市规划学刊, 2020(03): 78-83.
- [5] 吴志强, 李德华. 城市规划原理(第四版)[M]. 中国建筑工业出版社, 2010.
- [6] 王竹, 裘知, 贺勇. 乡村人居环境有机更新理念与策略[J]. 西部人居环境学刊, 2022, 37(01): 1-8.

### 作者简介：

董开拓(1972.7—)，男，汉，专科，安徽六安。