

国土资源节约集约利用模式研究

王 磊

新乐市自然资源和规划局 河北新乐 050700

【摘 要】本文聚焦国土资源节约集约利用模式展开研究。在分析国土资源节约集约利用重要性及紧迫性的基础上,阐述了相关概念与内涵。通过对当前利用现状及存在问题的剖析,提出了规划引导、产业转型、科技创新等多种节约集约利用模式,并结合实际案例探讨了其应用效果。同时,强调了保障措施的重要性,以促进国土资源的可持续利用,提高资源利用效率,实现经济社会与资源环境的协调发展。

【关键词】国土资源;节约集约利用;利用模式;保障措施

国土资源是人类生存和发展的基础,随着经济社会的快速发展,国土资源供需矛盾日益突出。节约集约利用国土资源已成为缓解资源约束、保障经济社会可持续发展的必然选择。深入研究国土资源节约集约利用模式,对于提高资源利用效率、优化资源配置、保护生态环境具有重要的现实意义。本文旨在探讨有效的国土资源节约集约利用模式,为实际工作提供参考和借鉴。

1 国土资源节约集约利用的相关概念与内涵

1.1 国土资源的定义与范畴

国土资源是一个国家及其居民赖以生存的物质基础,是由自然资源和社会经济资源组成的物质实体^[1]。其涵盖了土地、矿产、海洋、水等多种资源类型,这些资源相互关联、相互影响,共同构成了一个复杂的生态系统。土地资源是人类活动的主要承载空间,包括农用地、建设用地和未利用地等;矿产资源是工业生产的重要原料,为经济发展提供了能源和原材料支撑;海洋资源蕴含着丰富的生物、矿产和能源等,具有巨大的开发潜力;水资源则是生命之源,对于维持生态平衡和保障人类生活至关重要。

1.2 节约集约利用的含义

节约集约利用强调在国土资源的开发、利用和保护过程中,通过科学规划、合理布局 and 有效管理,以最小的资源投入获取最大的经济、社会和生态效益。节约是指减少资源的浪费和不合理消耗,提高资源的利用效率;集约则是指在一定面积的土地或资源上,集中投入生产要素,实现资源的高效配置和利用。例如,在土地利用方面,通过提高建筑容积率、优化产业布局等方式,实现土地的节约集约利用;在矿产资源开发中,采用先进的开采技术和工艺,提高资源回收率,减少资源损失。

1.3 节约集约利用的重要意义

国土资源节约集约利用对于保障国家粮食安全、促进经济可持续发展、保护生态环境等方面具有重要意义。从粮食安全角度看,合理保护和利用农用地,提高土地产出率,能够保障农产品的有效供给。在经济发展方面,节约集约利用资源可以降低生产成本,提高产业竞争力,促进经济结构调整和转型升级。同时,减少资源开发对生态环境的破坏,有助于维护生态平衡,实现人与自然的和谐共生。

2 国土资源节约集约利用的现状与问题

2.1 现状分析

近年来,我国在国土资源节约集约利用方面取得了一定的成效。政府出台了一系列政策措施,加强了对土地和矿产资源的管理和调控。在土地利用上,一些城市通过开展旧城改造、闲置土地清理等工作,提高了土地利用效率;在矿产资源开发中,部分矿山企业加大了技术创新投入,提高了资源综合利用率。然而,总体来看,我国国土资源节约集约利用水平仍有待提高,不同地区之间存在较大差异。

2.2 存在的问题

2.2.1 规划不合理

部分地区在国土资源规划中缺乏前瞻性和科学性,导致土地利用布局混乱,产业发展与资源配置不匹配^[2]。例如,一些城市存在盲目扩张建设用地的现象,导致耕地资源大量减少,同时也造成了基础设施建设的重复投资和浪费。

2.2.2 利用效率低下

在土地利用方面,一些工业园区存在土地闲置、低效利用的问题,企业用地粗放,建筑容积率较低。在矿产资源开发中,一些小型矿山企业技术装备落后,开采方式粗放,资源回收率低,造成了资源的大量浪费。

2.2.3 监管不到位

国土资源监管体系尚不完善,存在监管漏洞和执法不严

的问题。对一些违法违规用地和矿产资源开发行为的查处力度不够,导致部分企业肆意破坏和浪费资源,影响了国土资源的合理利用和保护。

2.2.4 科技创新不足

在国土资源节约集约利用领域,科技创新能力相对较弱。缺乏先进的技术和设备来提高资源利用效率和监测监管水平。例如,在土地资源监测方面,信息化技术应用不够广泛,难以实现对土地利用变化的实时动态监测。

3 国土资源节约集约利用模式

3.1 规划引导模式

3.1.1 科学编制规划

加强国土资源总体规划与城市规划、产业规划等的衔接,确保各类规划之间的协调性和一致性。根据区域资源禀赋和发展定位,合理确定国土资源的开发利用规模、结构和布局。例如,在编制土地利用总体规划时,要充分考虑耕地保护、生态环境保护和城市发展的需求,划定永久基本农田和生态保护红线,优化城市建设用地布局。

3.1.2 实施规划管控

严格执行国土资源规划,加强对规划实施的监督和评估。建立规划实施动态监测机制,及时发现和解决规划实施过程中出现的问题。对违反规划的行为要依法严肃处理,确保规划的权威性和严肃性。

3.2 产业转型模式

3.2.1 推动产业升级

鼓励和引导传统产业向高端化、智能化、绿色化方向发展,提高产业附加值和资源利用效率。例如,通过技术改造和创新,推动钢铁、煤炭等传统产业淘汰落后产能,采用先进的生产工艺和设备,降低能源和资源消耗^[3]。

3.2.2 培育新兴产业

积极培育和发展战略性新兴产业,如新能源、新材料、生物医药等。这些产业具有资源消耗少、环境污染小、科技含量高的特点,能够有效缓解国土资源供需矛盾。同时,新兴产业的发展还能够带动相关产业链的发展,促进经济结构的优化升级。

3.3 科技创新模式

3.3.1 研发新技术

为推动国土资源高效利用,需构建“政产学研用”协同创新体系。重点聚焦三大领域:一是开发智能土地监测系统,运用遥感测绘与大数据分析技术,实现耕地动态评估与精准复垦;二是突破低品位矿高效分选工艺,研发尾矿有价值组分提取技术,提升矿产资源综合回收率至90%以上;

三是推广节水型生产工艺,开发矿井水梯级利用系统,使工业用水重复利用率提高15个百分点。

建议设立专项研发基金,对攻关关键技术的科研团队给予税收优惠,对成果转化企业提供设备购置补贴。建立技术共享平台,促进科研院所与矿山企业联合实验室建设,加速生态修复、循环利用等技术的工程化应用。通过五年持续投入,力争使重点行业单位GDP建设用地下降20%,矿产资源产出率提升35%,形成可复制的绿色发展模式。

3.3.2 推广应用新技术

建立健全新技术推广应用机制,加快新技术在国土资源开发利用中的普及和应用。通过示范工程建设、技术培训等方式,引导企业和社会力量积极采用新技术,提高国土资源节约集约利用的整体水平。

3.4 市场调节模式

3.4.1 完善资源价格机制

合理确定国土资源的价格,充分反映资源的稀缺性和环境成本。通过价格杠杆调节资源的供需关系,促进资源的节约集约利用。例如,提高土地出让价格,引导企业节约用地;建立矿产资源有偿使用制度,提高资源开采成本,促使企业提高资源回收率。

3.4.2 发展资源交易市场

善国土资源市场体系需构建“平台+机制+监管”三位一体架构。在交易平台建设方面,依托国家级公共资源交易平台,建立全流程电子交易系统,实现土地使用权、矿业权等资产的挂牌竞价、网上签约、价款结算全线上操作。开发智能匹配系统,运用大数据分析资源供需关系,动态生成最优配置方案。

市场运行机制上,推行“标准地+承诺制”出让模式,将投资强度、容积率等指标纳入交易条件,建立履约保证金制度和退出机制。对战略性矿产资源实施储备交易制度,通过竞买资格预审、阶梯报价等方式引入多元市场主体。建立资源资产价值评估体系,采用收益现值法、市场比较法等科学定价,防止低价贱卖或哄抬价格。

监管体系方面,构建“双随机一公开”抽查机制,运用区块链技术实现交易过程存证溯源。建立市场主体信用档案,对围标串标、虚假交易等行为实施联合惩戒。试点开展资源交易后评估,重点考核投入产出比、环境修复等指标,将评估结果与企业信用等级挂钩。

通过三年试点建设,力争实现省级交易平台全覆盖,土地出让网上交易率达95%以上,矿业权竞争性出让比例提升至80%。建议配套修订《土地管理法实施条例》,明确交

易平台法律地位，建立跨部门数据共享机制，形成统一开放、竞争有序的现代资源要素市场。

4 国土资源节约集约利用模式的案例分析

4.1 某城市土地节约集约利用案例

某城市通过实施旧城改造和产业升级，提高了土地利用效率。在旧城改造方面，该城市对老旧小区进行了全面改造，拆除了大量破旧建筑，建设了高层住宅和商业综合体，提高了土地的建筑容积率。同时，通过优化城市交通网络，改善了城市基础设施条件，提升了城市的整体形象和吸引力。在产业升级方面，该城市积极引导传统制造业向高端制造业和现代服务业转型，推动了产业结构的优化升级。例如，对一些高耗能、高污染的企业进行了搬迁和改造，引入了一批高科技企业和创新型企业，提高了土地的产出效益。

4.2 某矿山矿产资源节约集约利用案例

某矿山企业通过科技创新和管理创新，提高了矿产资源的综合利用率。在科技创新方面，该企业加大了对矿产资源开采和加工技术的研发投入，采用了先进的开采设备和工艺，提高了矿石的回收率和精矿品位。同时，该企业还开展了尾矿综合利用研究，将尾矿加工成建筑材料和填充材料，实现了资源的循环利用。在管理创新方面，该企业建立了完善的资源管理制度，加强了对生产过程的监督和管理，降低了资源浪费和损失。

5 国土资源节约集约利用的保障机制

5.1 政策法规保障

制定和完善国土资源节约集约利用的相关政策法规，为资源节约集约利用提供法律依据和政策支持。加强对政策法规执行情况的监督检查，确保政策法规的有效实施。例如，出台土地节约集约利用考核办法，对地方政府和企业的土地利用行为进行考核评价，对节约集约用地的单位和个人给予奖励，对浪费土地资源的行为进行处罚。

5.2 资金投入保障

加大对国土资源节约集约利用的资金投入，支持相关技术研发、示范工程建设和宣传教育等工作。建立多元化的资金投入机制，鼓励社会资本参与国土资源节约集约利用项目。例如，设立国土资源节约集约利用专项资金，用于支持资源节约集约利用技术创新和示范项目建设；引导金融机构为资源节约集约利用项目提供贷款支持。

5.3 技术人才保障

加强国土资源节约集约利用技术研发和推广应用的人才队伍建设，培养一批高素质的专业技术人才和管理人才。开展相关技术培训和学术交流活动，提高从业人员的业务水平和创新能力。例如，在高校和职业院校开设国土资源节约集约利用相关专业，培养专业人才；定期组织从业人员参加技术培训和学术研讨会，了解行业最新动态和技术发展趋势。

5.4 宣传教育保障

加强国土资源节约集约利用的宣传教育，提高全社会的资源节约意识和环保意识。通过多种媒体渠道，广泛宣传国土资源节约集约利用的重要意义和政策法规，普及资源节约知识和技术。例如，开展国土资源节约集约利用宣传周活动，举办专题讲座和展览，发放宣传资料等，营造全社会节约资源、保护环境的良好氛围。

6 结束语

国土资源节约集约利用是一项长期而艰巨的任务，对于保障国家经济社会可持续发展具有重要意义。本文通过对国土资源节约集约利用模式的研究，提出了规划引导、产业转型、科技创新和市场调节等多种模式，并结合实际案例进行了分析。同时，强调了政策法规、资金投入、技术人才和宣传教育等保障措施的重要性。在今后的工作中，我们应不断探索和完善国土资源节约集约利用模式，加强保障措施的落实，提高资源利用效率，实现国土资源的可持续利用和经济社会的协调发展。

参考文献：

- [1] 尚玉琴. 探究新时期基层国土资源管理现状及对策[J]. 西部资源, 2021, (02): 193-195.
- [2] 肖俏珏. 可持续发展背景下国土资源规划浅析[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2023, (31): 31-33.
- [3] 赵镇. 走出困境, PDH产业要听劝[J]. 中国石油和化工产业观察, 2024, (04): 22-23.
- [4] 陈宾. 乡村振兴背景下南京市土地综合整治研究[D]. 南京农业大学, 2019.
- [5] 李文. 镇村国土资源档案管理与服务问题研究[J]. 华章, 2023, (11): 168-170.

作者简介：

王磊(1983.07.12-), 男, 汉, 河北新乐, 本科, 助理工程师, 研究方向: 国土工程。