

新形势下做好电力建设综治保卫工作的几点建议

阿 杜

国网西藏电力有限公司那曲供电公司 西藏那曲 852000

摘 要：本文针对当前电力建设项目面临的社会环境变化与技术革新挑战，分析综合治理与安全保卫工作的现存问题，从管理体系完善、技术手段升级、队伍建设等方面提出改进建议。通过优化工作流程与防范措施，为保障电力建设工程安全稳定推进提供参考方案。

关键词：电力建设；综合治理；安全保卫；风险防控；应急管理

引言

随着新能源项目快速推进与电网改造升级加速，电力建设工程呈现分布广、周期长、环境复杂等特点。施工区域常涉及城乡结合部、野外作业等特殊环境，面临设备盗窃、施工纠纷、网络安全等多重风险。传统保卫模式已难以适应新形势需求，亟需构建全方位、多层次的综治保卫体系。本文结合当前行业特点，探索切实可行的管理优化路径。

一、健全综治保卫管理体系

1. 建立三级责任制度

三级责任制度的核心在于明确各主体职责边界与协作机制。建设单位作为管理主导方，需组建由分管领导、安保部门负责人及法律顾问构成的保卫专班，制定年度综治保卫计划，统筹协调资金、设备及人力调配。施工方项目部应配备不少于3人的专职安全员团队，安全员需持有安全管理资格证书，每日分早中晚三次对施工区、生活区及材料堆放区进行巡查，重点检查围挡完整性、监控设备运行状态及人员出入登记情况。属地政府协作方面，与辖区派出所、街道办签订联防协议，明确警企联动响应时限，如在接警后15分钟内民警抵达现场。每月联席会议除通报治安案件外，还需分析盗窃高发时段、纠纷类型等趋势数据，动态调整防控策略^[1]。建立责任倒查机制，对因职责缺位导致的安全事故，按责任链追究建设单位监管责任、施工方直接责任及属地政府协调责任。

作者简介：阿杜（1994—），男，西藏那曲人，本科学历，助理工程师，研究方向：保卫与综治维稳管理。

2. 完善风险评估机制

风险评估实施分为初评、动态评、专项评三个阶段。初评在工程招标结束后启动，由建设单位组织安保专家、施工方代表及社区干部组成评估组，采用实地踏勘+问卷调查方式，识别征地补偿未到位区域、临时便道穿越村庄路段等5类高风险点。动态评估每季度开展一次，利用智能安防系统采集的闯入报警次数、物资异常移动记录等数据，更新风险等级。专项评估针对极端天气、重大节庆等特殊时段，提前研判盗抢、火灾等风险增量。红黄蓝三色风险地图实行分级管控：红色区域除电子监控外，增设红外对射报警装置，安保岗亭间距缩短至200米；黄色区域巡查需两人同行并佩戴执法记录仪；蓝色区域采用智能巡检机器人定时拍照取证。风险等级每半月调整一次，升降级需经评估组三分之二成员表决通过。

3. 规范应急处置流程

应急处置手册编制遵循“场景化+标准化”原则，将12类事件按性质分为治安案件、安全事故、群体事件三大类，每类事件设计三级响应流程。以设备盗窃为例，一级响应要求值班人员5分钟内封锁出口并保护现场；二级响应启动后，安保负责人30分钟内携取证工具到达；三级响应需在2小时内完成警情移交与保险报案。跨部门演练设置复合型场景，如模拟夜间施工时突发火灾与人员聚集叠加事件，检验灭火组、疏散组、谈判组的协同能力。演练评估采用扣分制，重点考核应急照明启用时间、疏散通道畅通度等20项指标。流程优化实行“问题清单”管理，演练暴露的通讯延迟、装备缺失等问题需在48小时内制定整改方案，明确责任人与完成时限。建立应急处置案例库，每年更新典型事件处置要点，供各项目部学习借鉴。

二、强化技术防控手段应用

1. 构建智能监控网络

智能监控系统的核心在于精准识别与快速响应。材料仓库安装400万像素高清摄像头，搭载深度学习算法，可识别人员安全帽佩戴、车辆牌照及异常攀爬行为。变电站区域采用热成像摄像头，夜间自动切换模式，识别温差超过5℃的移动目标。周界电子围栏选用微波+红外双鉴技术，地面预埋震动传感器，三防等级达到IP67标准，可抵抗暴雨、沙尘干扰。系统设置分级报警机制：首次触发启动声光警示，二次触发联动岗亭广播喊话，三次触发自动推送定位信息至巡逻人员手持终端。监控中心实行三班倒值班制，异常事件处理过程全程录像存档，视频资料保存期限不少于90天^[2]。每月对设备进行灵敏度测试，调整识别参数降低误报率，重点区域摄像头每日远程巡检，发现镜头遮挡或偏移立即报修。

2. 推广物资追踪系统

物资追踪体系覆盖采购、运输、存储全流程。变压器外壳内部嵌入防拆卸GPS芯片，内置备用电源可持续工作30天，位置数据每10分钟上传云端。电缆盘加装RFID电子标签，出入库时通过固定式读写器自动记录时间及责任人。运输车辆配置北斗双模定位终端，电子锁与调度平台联动，装卸货时需项目经理手机APP授权解锁。仓库管理实行“双人双岗”制，领料时需两名保管员分别扫描物资二维码与工单条形码，系统自动校验审批流程。异常移动预警设置三级阈值：移动超50米触发初级预警，超500米启动中级锁车指令，超5公里激活高级追踪模式。每季度对芯片续航能力检测，电量低于20%时自动提醒更换，淘汰设备统一销毁防止信息泄露。

3. 加强网络安全管理

网络安全防护实行分区管控策略。施工专网采用VLAN技术划分办公区、监控区、设备控制区，跨区访问需申请数字证书。外来设备接入实行MAC地址绑定+动态令牌双重认证，未授权U盘插入自动触发端口禁用。核心PLC控制系统通过光纤与办公网络物理隔离，操作指令需经“双人复核”电子签章生效。数据备份采用AES-256加密算法，每日凌晨同步至两地三中心存储节点，保留最近30天增量备份。网络攻防演练每月开展红蓝对抗，蓝方模拟钓鱼邮件、DDOS攻击等10类渗透手段，红方需在2小时内完成漏洞修补并提交处置报告。系统补丁更新实行灰度发布，先在内网测试环境运行72小时，确认无兼容问题后分批推送。建立网络安全事件

溯源机制，任何操作留痕可查，日志文件保存周期不低于3年。

三、提升人员综合素质

1. 加强安保队伍培训

安保队伍培训需注重实战能力提升。每季度培训分为理论授课与实操演练两部分，理论课程涵盖《治安管理处罚法》《电力设施保护条例》等法规条文，结合施工现场常见纠纷案例讲解执法依据。实操训练设置模拟场景，如应对群体性事件时的队形配合、使用防暴器械的规范动作等，训练时长占比不低于60%。退役军人优先安排至重点岗位，担任巡逻队长或应急指挥员，发挥其纪律性强、反应迅速的优势。培训考核采取“笔试+技能测试”双项评价，笔试侧重法规应用能力，技能测试包括消防水带连接速度、监控设备操作熟练度等指标。考核未达标人员需参加补训，连续两次不合格者调离安保岗位。建立培训档案，记录个人参训情况与能力评估结果，作为岗位晋升的重要参考。

2. 开展施工人员教育

施工人员教育实行全过程管理。入场教育包含3小时必修课程，重点讲解物资看管要求、陌生人员识别方法及突发事件报告流程，培训后闭卷测试得分80分以上方可上岗。现场教育区设置实物展示柜，陈列查获的盗窃工具样本，增强警示效果。安全教育视频每周更新内容，选取近期行业内的典型事故案例，如电缆盗割引发停电事件，分析违规操作的后果。行为积分制设定12项扣分项，包括未佩戴出入证扣1分、私带外人进入工地扣3分等，累计扣满6分者停工参加8小时再教育，扣满12分直接清退。每月公布积分排行榜，对零扣分人员发放安全标兵证书及奖励。建立教育效果跟踪机制，通过随机抽查问答检验知识掌握程度，合格率低于85%的班组需集体复训。

3. 培养群众监督力量

群众监督网络构建强调双向互动。信息员选聘优先考虑沿线村庄的村干部、商店店主等常驻人员，经背景审查后签订保密协议，每月发放通信补贴。定期组织信息员培训，教授识别可疑车辆特征、记录异常人员体貌等技巧，配备专用联络对讲机。有奖举报设置三类奖励标准：提供盗窃线索并挽回损失奖励500元，报告重大安全隐患奖励200元，反映施工扰民问题奖励50元。奖金通过微信转账即时发放，严格保密举报人信息。村民开放日活动每季度举办一次，参观路线涵盖材料仓库、

监控中心等区域，安排技术人员演示电子围栏报警过程，发放电力设施保护宣传手册^[9]。建立问题反馈闭环机制，村民提出的合理建议如调整运输时间避开交通高峰，需在5个工作日内给予答复。

四、优化外部环境协同

1. 深化政企协作

政企协作需建立常态化沟通机制。信息共享平台设置治安动态、施工进度、风险预警三大模块，公安部门每周更新辖区警情数据，企业每日上传施工人员流动信息。警务室配备2名常驻民警与4名辅警，实行早晚班轮值制度，接警后10分钟内抵达施工现场。纠纷调解绿色通道实行“一案一专班”模式，由司法所调解员、企业法务及村委代表组成联合小组，简单纠纷48小时内出具调解书。重大节日前15天启动联防预案，公安增派巡逻车每日3次绕行施工区域，企业安保人员同步延长夜间巡查至凌晨2点。建立协作考核机制，政府部门服务效率纳入年度综治考评指标。

2. 做好群众关系维护

征地补偿款由银行、镇政府、村民代表三方共管账户监管，资金发放前公示7天，村民无异议后通过银行代发系统直拨到户。施工区域周边安装PM2.5监测仪与噪声检测仪，扬尘超标时自动启动雾炮机，噪声超55分贝立即调整机械作业时段。每月组织电力服务队为沿线村民检修老旧线路，更换绝缘老化开关，同步开展“安全用电进农户”活动，发放图文手册并演示漏电保护器使用方法。设立村民意见箱，针对反映集中的运输道路破损问题，施工方需在72小时内修补完毕并反馈处理结果。

3. 加强媒体沟通

新闻发言人每月召开媒体通气会，通报工程节点进度与安防投入情况，提前准备热点问题应答口径。舆情监测小组每日扫描微博、贴吧等平台，建立包含“电力施工”“安全事故”等30个关键词的监测库，发现负面信息后2小时内启动分级响应。短视频运营侧重展示施工规范化操作，如拍摄钢筋捆扎、混凝土养护等工艺细节，设置“工地开放日”直播活动，实时解答网友疑问。针对网络谣言，24小时内通过政务公众号发布辟谣声明，必要时联合网信部门追溯信息源头。建立媒体关系档案，定期邀请记者参与安防设备体验活动，增强报道客观性。

结语

新形势下的电力建设综治保卫工作，需要管理体系、技术手段、人员素质的多维度提升。通过落实责任划分、强化智能防控、培育专业队伍、构建协同网络，能够有效应对复杂环境中的各类风险。随着5G、物联网等新技术的普及，未来应持续探索数字化安防模式，推动电力建设工程实现安全与效率的双重提升。

参考文献

- [1] 陈鑫华. PDCA在电力工程建设项目安全质量管理中的应用研究[J]. 电力设备管理, 2023(15): 210-212.
- [2] 宋建文. 电力企业的智慧消防管理体系建设探讨[J]. 电力设备管理, 2023(17): 155-157.
- [3] 邱宇. 电力建设项目物资管理研究[J]. 电力设备管理, 2023(19): 120-122.