乡村振兴背景下农村建筑工程质量安全管理体系构建

陶勇杰

江西泉塘春建设工程有限公司 江西九江 332000

摘要：乡村振兴战略推进对农村人居环境和基础设施建设提出更高要求。农村建筑工程是实现“宜居宜业和美乡村”目标的重要载体，其质量安全关乎农民生命财产安全和乡村振兴成效。当前，农村建筑工程规模小、地点分散、监管弱、人员素质不高，质量安全问题频发，传统城市管理体系不适用。本文立足乡村振兴背景，分析了农村建筑工程质量安全现状、问题及成因，阐述了构建专门化管理体系的理论基础与必要性。在此基础上，提出包含组织保障、技术支撑、监督评估等要素的管理体系框架，并论述实施路径。该体系通过明确责任、推广技术、创新模式，构建适应农村实际、长效运行的保障机制，为提升农村工程建设水平、保障乡村振兴实施提供理论与实践指导。

关键词：乡村振兴；农村建筑；工程质量；安全管理；体系构建

引言

乡村振兴战略是国家为实现“两个一百年”目标作出的重大决策，核心是实现农业农村现代化。在此背景下，农村建设活动增多，农房改造、道路硬化等各类建筑工程项目涌现。这些工程是改善农民生活、发展乡村产业、美化乡村风貌的关键。但与城市相比，农村建筑工程质量安全管理体系薄弱。因缺乏系统管理理论和实践模式，很多农村项目存在设计不合理、材料不合格等问题，造成资源浪费和经济损失，威胁群众生命安全。所以，构建符合农村实际的建筑工程质量安全管理体系，是推进乡村振兴的紧迫课题。

一、乡村振兴战略下农村建筑工程质量安全现状分析

（一）农村建筑工程特点与质量安全难点

农村建筑工程在项目属性、参与主体和外部环境上具有显著区别于城市工程的特点。首先，项目规模普遍较小，多为单体或小群体建筑，投资额低，难以吸引大型正规施工企业参与，建设主体多为本地小型施工队或村民自建，专业化程度低。其次，建设地点高度分散，遍布各个村落，交通不便，使得集中的、高频次的现场监管成本极高，行政监管力量难以全面覆盖。再者，参与主体构成复杂，业主多为缺乏专业知识的农户，施工方多为资质不全或无资质的“包工头”队伍，设计环节常被省略或由非专业人员代劳，导致项目从源头就缺乏专业的质量安全管理体系。这些特点共同构成了农村建筑工程质量安全管理的核心难点：管理对象碎片化、管理过

程粗放化、管理力量空心化^[1]。

（二）当前农村建筑工程质量安全存在的主要问题

当前农村建筑工程存在的质量安全问题具体表现在多个层面。在结构安全方面，常见问题包括基础埋深不足、地基处理不当、承重结构构件截面尺寸偏小或配筋不足、墙体砌筑砂浆强度不达标等，这些问题直接导致房屋抗震、抗风能力差，存在倒塌风险。在使用功能方面，存在屋面、墙体渗漏，门窗安装不严，保温隔热性能差等问题，影响居住舒适度和耐久性。在消防安全方面，电气线路私拉乱接、缺少必要的消防设施、建筑材料防火性能不达标等现象普遍，火灾隐患大。这些问题的产生，并非单一因素导致，而是设计、材料、施工、监管等多个环节失控的集中体现。

（三）影响农村建筑工程质量安全的关键因素

深入剖析，影响农村建筑工程质量安全的关键因素可归结为四个方面。一是技术因素，包括缺乏专业设计、使用不合格建材、采用落后或不规范的施工工艺。二是经济因素，业主为节省成本而牺牲质量，施工单位为追求利润而偷工减料。三是管理因素，政府监管缺位或流于形式，缺乏有效的过程监督和竣工验收机制。四是人为因素，从业人员质量安全意识淡薄，技能水平低下，业主对质量安全的重要性认识不足。这四类因素相互交织，共同导致了农村建筑工程质量安全水平的低下。

（四）乡村振兴对建筑工程质量安全管理体系提出的新要求

乡村振兴战略对农村建筑提出了全新的、更高的要求。它不再是简单的“有房住”，而是要实现“住得好”。

这要求农村建筑不仅要安全可靠，还要功能完善、绿色环保、风貌协调。具体到质量安全管理上，意味着管理目标必须从单一的“保障结构安全”向“全面提升建筑品质”拓展，管理范围必须从主体结构施工向全生命周期延伸，管理标准必须向绿色化、工业化、信息化方向看齐。这种转变，对传统的、粗放式的农村建筑管理模式构成了严峻挑战，迫切需要一套全新的、系统化的管理体系来支撑^[2]。

二、农村建筑工程质量安全管理体系构建的理论基础

（一）质量安全管理体系的内涵与结构

质量安全管理体系的本质是一个为了实现特定质量与安全目标，由组织结构、职责分工、工作程序、实施过程和资源配置构成的有机整体系统。它并非一套孤立的、静态的规章制度集合，而是一个基于PDCA（计划-实施-检查-处理）循环原理的动态持续改进系统，具有自我完善和持续优化的内在机制。其核心结构通常包括管理职责、资源管理、产品实现以及测量、分析和改进四大相互关联的功能板块，这些板块通过信息流和工作流的交互作用形成一个闭环管理体系。对于农村建筑领域而言，构建这样一个体系，意味着要将原本零散的、碎片化的、被动应对式的质量安全管理活动，转变为系统的、结构化的、主动预防的、全员参与的持续改进过程，从而实现对建筑质量安全的全过程、全方位管控^[3]。

（二）适用于农村建筑的质量安全管理理论

针对农村建筑在技术条件、经济水平、人员素质等方面的特殊性，一些经典的质量安全管理理论需要经过本土化改造和适应性调整才能有效应用。全面质量管理理论（TQM）强调全员参与和全过程控制，这一理念特别适用于调动村民、工匠、基层干部等多元主体的积极性，形成共建共治的质量安全格局。精益建造理论聚焦于消除浪费、提升价值创造效率，可以指导农村建筑在有限资源约束下实现最优的质量安全投入产出比。风险管控理论则要求系统识别农村建筑中常见的、高风险的质量安全隐患点，如结构安全、防火防灾等关键环节，进行重点防控和分级管理。将这些理论的核心思想与农村特有的社会经济文化背景、传统建造习惯相结合，是构建科学有效、切实可行的农村建筑工程质量安全管理体系的重要理论前提。

（三）质量安全管理体系与乡村振兴战略的契合性

构建农村建筑工程质量安全管理体系，与当前实施的乡村振兴战略具有高度的内在契合性和战略协同性。

首先，它是保障“生态宜居”这一乡村振兴要求的物质基础和先决条件，安全的建筑质量是创造宜居环境的底线保障。其次，它是实现“治理有效”目标的具体实践路径，通过体系化、标准化的质量安全管理制度建设，可以有效提升乡村治理的精细化、规范化、现代化水平。再次，它直接服务于“生活富裕”的发展目标，高品质的建筑不仅能够提升农民的财产价值和资产收益，更能改善居住条件、增强生活幸福感。此外，该体系建设还与“产业兴旺”相呼应，规范的建筑质量安全管理体系有助于培育健康的乡村建筑市场。因此，该体系的构建绝非孤立的工程技术问题，而是深度融入乡村振兴大局、服务于国家战略的重要举措，具有显著的多重政策协同效应^[4]。

（四）体系构建的基本原则与目标

农村建筑工程质量安全管理体系的构建应遵循四项基本原则。一是适用性原则，体系设计必须充分考虑农村地区的经济承受能力、技术条件限制和人员素质特点，避免简单照搬城市模式，要做到因地制宜、“接地气”、可操作。二是系统性原则，体系应覆盖从项目策划、规划设计、材料采购、施工建造到竣工验收、使用维护的全生命周期，各环节紧密衔接，形成完整的管理闭环。三是责任明晰原则，必须通过制度设计明确乡镇政府、村委会、业主、施工方、监理方等各方主体的质量安全责任边界，建立责任清单，避免出现责任真空或推诿扯皮。四是持续改进原则，体系应建立常态化的监督评估机制，通过定期检查、绩效评估、问题反馈等途径实现自我完善。其核心目标是：建立权责清晰、运转高效、保障有力的农村建筑工程质量安全长效机制，从根本上提升农村工程建设品质，为乡村振兴提供坚实的建筑安全保障，最终实现农村建筑质量安全水平的整体跃升和可持续发展。

三、农村建筑工程质量安全管理体系构建与实施路径

（一）体系框架设计与核心要素构建

针对我国农村地区自建房质量安全现状，需要构建一套科学完备的体系框架。该框架设计应当立足农村实际，充分考虑基层执行能力，包含三个相互关联的核心子系统。首先是责任主体子系统，通过制度设计明确各参与主体的权责边界：乡镇政府作为监管责任主体负责统筹协调，村委会作为属地管理责任主体负责日常管理，业主作为首要责任主体承担主体责任，施工单位作为直接责任主体确保施工质量。其次是技术支撑子系统，重点包括编制《农村自建房质量安全技术导则》等

地方性标准图集和操作指南，研发推广适合农村地区经济条件、技术水平的简便易行结构形式和施工工艺。最后是监督保障子系统，构建“乡镇专业巡查、村级日常协管、社会广泛监督”的立体化、多元化监督网络。这三个子系统互为补充、相互支撑，形成完整的制度闭环，共同构成农村自建房屋质量安全管理体系的骨架和基础。

（二）组织保障与责任机制完善

强有力的组织保障是体系落地实施的关键支撑。在乡镇层面，应当设立或明确专门的农村建设管理机构，配备具备专业资质的专职或兼职技术管理人员，确保有人管事、专业办事。在村级层面，可采取“本土化”策略，由村干部或村内懂建筑技术的“能人”担任建设协管员，负责日常巡查、信息收集和初步把关等工作。责任机制建设需要多措并举：通过签订责任书明确各方责任，建立信用档案实施动态管理，将责任层层传导、压实到每个主体。特别要重视农村建筑工匠这支主力军的管理，建立健全登记注册、定期培训、信用评价等制度，将这支队伍纳入规范化管理轨道，通过“培训+激励+约束”的组合措施，持续提升其质量安全意识和技术水平，促使其自觉规范施工行为^[5]。

（三）技术支撑与标准化管理深化

技术支撑的核心目标是解决农村地区“不会建、建不好”的普遍性问题。具体实施路径包括：组织专业力量编制标准化的农房设计方案图集，提供多种户型选择，供村民免费选用，从设计源头保障结构安全；建立区域统一的农村建材合格供应商名录和质量追溯机制，引导村民使用达标建材；定期组织农村建筑工匠和协管员开展免费技术培训，重点提升其规范施工技能和图纸识读能力。标准化管理要贯穿建设全过程：在施工环节，制定关键工序的标准化操作规程，如基础开挖、钢筋绑扎、混凝土浇筑等；在指导方式上，制作图文并茂的操作手册和直观易懂的视频教程，让文化程度不高的施工人员也能准确掌握技术要点，真正做到施工有标准、操作有规范。

（四）监督评估与持续改进机制优化

健全的监督评估机制是确保体系长效运行的重要保障。监督工作要突出过程管控：建立关键节点报验制度，要求在地基基础施工、主体结构封顶等重要环节，必须提前通知乡镇管理员或村级协管员到场核验；拓宽监督渠道，设立举报电话和奖励机制，鼓励村民积极参与监

督。评估机制要注重实效：每季度开展体系运行效果评估，采取工程质量抽检、事故数据分析、农户满意度调查等多种方式，全面评价体系实施成效。特别要建立评估结果运用机制，将评估发现的问题作为改进工作的依据，及时调整政策措施，严肃追责问责，形成“发现问题-分析原因-整改落实-预防复发”的完整闭环，推动体系持续优化完善。

结语

在乡村振兴战略深入实施背景下，构建一套科学、适用、高效的农村建筑工程质量安全管理体系，具有重大的现实意义和长远价值。它不仅是对当前农村建筑领域乱象的一次系统性治理，更是对乡村治理体系和治理能力现代化的一次有益探索。该体系的价值在于，它跳出了“头痛医头、脚痛医脚”的被动应对模式，通过构建一个涵盖责任、技术、监督三大支柱的系统性框架，从制度层面、技术层面和组织层面为农村建筑质量安全提供了全方位的保障。其实施路径强调因地制宜、多方参与和持续改进，确保了体系能够在复杂的农村环境中落地生根并发挥实效。展望未来，随着数字技术的发展，应将地理信息系统、移动互联网、大数据分析等技术手段融入该体系，开发农村建筑工程质量安全智慧监管平台，实现对分散项目的动态化、精准化、智能化管理，进一步织密农村建筑的安全防护网，为建设宜居宜业和美乡村、全面推进乡村振兴提供更加坚实的支撑。

参考文献

- [1] 梁艳. 乡村振兴背景下的乡镇建筑工程质量管理探究[J]. 环球市场, 2020(10): 313-313.
- [2] 刘选选, 王婷, 张丽萍, 等. 乡村振兴背景下农产品质量安全的重要性及对策[J]. 种子世界, 2020(3): 0162-0163.
- [3] 李青阳. 乡村振兴战略下高职农村经营管理专业课程体系构建[J]. 职业教育, 2020, 19(14): 4. DOI: CNKI: SUN: ZDJ.0.2020-05-005.
- [4] 梁龙凤. 乡村振兴视域下农村职业教育质量保证体系构建研究[J]. 教育与职业, 2022(23): 69-77.
- [5] 温志强, 崔钰琳. 乡村振兴背景下农村应急管理的模式建构与体系设计[J]. 改革与开放, 2019(20): 4. DOI: CNKI: SUN: GGKF.0.2019-20-015.