

# PPP 模式对工程造价管理的影响及需求探析

夏玲丹

(江苏中茂建设工程有限公司 江苏 南京 210000)

【摘要】国家在社会基础设施的建设过程中推行 PPP 模式的主要目的是对传统社会项目建设过程中的融资投资方式进行转变,提升社会资本在社会建设中的作用,降低政府的财政健身压力。在建设过程中,社会资本在 PPP 项目中的投入也提升了公共设施的建设质量,社会资本在公共设施建设工程中的加入改善了传统社会建设中的环境,推动了社会建设的发展。

【关键词】PPP 模式;工程造价管理;影响;需求分析

当前随着我国经济进一步发展,在进行基础设施的建设过程中往往建设的规模以及建设数量在不断的增加。长期以来我国各个政府针对具体的担保函等方式来进行融资基础设施的建设,这在一定程度上增加了基础设施建设的政府风险,如何能够有效的避免巨大的风险承担是我国目前需要关注的一个问题。

## 1 PPP 融资模式的发展现状

### 1.1 PPP 项目工程造价失控,政府责任过大

从目前PPP 融资项目的发展形势能够看出,工程造价的主要形式是投资估算以及投资概算,PPP 项目往往是政府进行付费,同时可行性缺口补助也是通过政府来进行付费,借助政府采购社会资本以及PPP 项目合同的签订,并且根据合同的签订作为基础来进行项目工程的审核和监管等,在一定程度上政府在这样的环境背景之下往往会加大政府财政支出责任,损害公众利益等。

### 1.2 项目公司作为 PPP 管理主体,政府负有监管职责

在当前社会资本是主要的PPP 融资项目的投资人,在进行项目融资的过程中项目公司是投资的主体。同时政府部门在其中所发挥的作用的最终决策主体,政府主要通过社会项目来发起PPP融资模式,然后由相关投标部门来进行项目建议书以及可行性建议书的报告,政府部门针对具体的报告来进行审核和了解,在在当前PPP 项目的实际发展和实施来看,社会资本的接入以及政府部门的管控二者之间的协调往往能够有效的保证工程项目的有效实施。但是需要注意的是在进行PPP 项目融合工资的发展过程中,政府对项目主要承担的责任是监督管理而不是对相关的管理内容和管理进行介入,因此在PPP 项目发展过程中政府部门的责任应当有全面的把握。

### 1.3 在工程之中根据施工责任完成工程的造价管理

当前PPP 项目在造价管理过程中的计价方式会由于工程量的不同以及计价规范的不同存在差异,一般在招标采购过程中,造价管理方式会使用清单计价体系,在管理过程中项目公司需要就招标控制价对实际造价进行管理,根据实际工程中的材料定额以及价格等来对项目的施工支出进行估算,在造价过程中政府主要完成的是审计工作,保证造价中不存在意外情况影响准确性。

### 1.4 PPP 项目主要由项目公司进行造价的控制管理

项目公司在施工中要与施工企业进行合同的签订,用于后续的造价和施工管理,项目公司在施工中完成对施工费用的使用监督。在工程的结算过程中,项目公司需要对造价进行审核管理,针对工程中化工的不必要支出以及不实支出进行扣除,完成最终的工程造价文件,在这个过程中完成造价管理的是项目公司,政府在这一阶段一般不会直接进行参与和管理。

## 2 PPP 融资项目对工程造价管理的影响以及需求分析

### 2.1 PPP 融资项目优于传统的政府投资项目

在当前进行PPP 融资项目的发展建设过程中,其相比于传统的政府投资项目的建设来说从管理主体上更加优良,PPP 融资项目主要采用的是业主和监理单位来进行综合管理的发展模式,业主聘请有关专业人员到现场进行监督管理,在PPP 融资模式之下,政府部门从传统的公共产品的提供者变为监督管理者,项目公司的相关建

设活动以及经营活动应当在政府的监控下进行。因此相比于传统项目来说,其在监督管理方面更加有效,对于项目的有效落实具有显著的意义和作用,而且对于工程造价能够产生积极的作用。

### 2.2 造价管理控制程序的优化

相比于传统政府投资的项目进行造价管理和控制来说,PPP 融资项目对工程造价管理能够起到一定的改良和优化的作用效果,因此其在目前的社会市场发展过程中往往具有较高的应用价值。传统的项目投资往往需要在实施阶段进行投资的估算、投资的概算,然后通过发改部门来进行审核和了解,由财政部门以及审计部门来综合进行管理等。但是PPP 融资项目在进行工程造价的管理过程中直接由发改部门审核批准,政府直接负责进行初步的设计,发改部门对相关的建设要求通过之后便能够直接进行初步的设计以及自主化的管理。

在进行施工图设计、施工招投标、签订合同环节当中的施工图预算、招标控制价以及签约控制价来说也能够进行规范化的优化。政府投资项目分别需要对财政投资进行预算、与建设单位以及财政投资评审机构来共同确定招标控制价,同时合同价格需要结合招标文件审查合同。而PPP 融资模式在实际的工程造价管理的过程中直接由项目公司来进行自主管理,政府在其中主要扮演一个辅助监管者的作用和效果。

### 2.3 PPP 融资项目降低政府投资资金

PPP 融资项目相比于传统的融资项目来说往往资金的投入较低,政府主要的任务是通过市场资金的招揽以及相关项目的宣传工作来鼓励社会市场当中的企业来承担相关基础设施的建设和发展,因此很多项目在实际的建设过程中往往具有大量的资金补贴,而且政府部门投入的资金较低,对于政府来说在工程造价管理的过程中所面临的风险较小,社会目前对于PPP 融资项目的需求来说是非常高的。

## 3 总结:

综上所述,本文笔者主要从当前阶段PPP 融资模式对工程造价的管理以及影响入手来进行分析和探究,工程造价管理一方面对于PPP 融资项目的管理和绩效考核产生了一定的影响,同时工程造价管理的规范化对于提升PPP 融资项目的有效性也奠定了坚实的基础。我们在进行PPP 融资项目的发展与推广过程中,应当做好工程造价管理以及相关的投资控制等,从制度的供给方面、方法的依据方面、标准的提供方面来实现对PPP 融资项目的规范化可持续发展,进而有效的提升我国对于PPP 融资项目的需求,使得我国PPP 融资项目的发展能够朝着更加健康可持续的方向前进。

### 参考文献:

- [1]高天,尹贻林,王翔. PPP 模式对工程造价管理的影响及需求研究[J]. 项目管理技术, 2018(1):30-35.
- [2]王守红. PPP 模式下公路工程造价的控制与管理浅探[J]. 城市建筑, 2017(8):252-252.
- [3]李乐乐. PPP 模式下公路工程造价的控制与管理[J]. 现代商贸工业, 2017(24):183-184.