

浅析水利工程养护与维修的现状对策

陶良志

(南陵县水务局 安徽省芜湖市 241300)

摘要: 文章对目前南陵县水利工程的养护与维修的现状进行介绍分析, 水利工程养护和维修所要遵循的基本原则, 并对目前水利工程养护与维修工作提出对策与措施。以供参考。

关键词: 水利工程; 养护与维修

1 引言

近年来, 水利工程建设得到快速发展, 在防洪减灾、供水灌溉、水资源保护、水生态修复等领域都发挥了积极的水利支撑和保障作用。但是随着水利工程建成移交运行后, 其后续随之而来的就有大量长期的养护与维修工作。正确有效的养护与维修不仅可保障水利工程的运行安全, 还可以促使水利工程长久发挥效益, 所以必须重视水利工程的养护与维修, 切实让水利工程建得成、管得好、长受益。

2 水利工程的养护与维修的现状和问题

南陵县位于安徽省东南部, 地处皖南丘陵和长江中下游平原过渡地带, 属沿江江南, 总面积 1263.7 平方公里。地形较复杂, 半山半圩, 西与西南属低山丘陵, 东为平原, 沟渠纵横, 东北属江河圩区, 具江南水乡特征。南陵县属亚热带湿润季风气候区, 四季分明, 年平均降雨量 1402.6mm。

全县主要水利设施有: 大小圩口 27 个, 堤防总长 360 公里, 其中 5 万亩以上大圩 2 个, 1-5 万亩圩口 3 个。全县共有固定机电排灌站 106 座, 总装机 264 台套 22609.5 千瓦。全县共有小型水库 55 座, 其中小(一)型水库 5 座, 小(二)型水库 50 座。全县共有塘坝 11177 口。全县有柏山渠、石杨两个万亩以上灌区, 其中柏山渠灌区为中型灌区, 其它小水库、提水站灌区 86 个。全县有幸福闸、一级蓄水池、养马滩防洪闸等中型水闸 3 处。全县有小水电 1 处, 装机 750 千瓦。全县共有农村自来水厂 21 座。这些水利基础设施, 构筑了南陵县较为完善了防洪排涝体系、农田灌溉体系、城乡供水体系、水资源和水生态保障体系, 为全县的经济社会发展发挥了水利应有的支撑和保障作用。

但是, 相对水利建设步伐而言, 在水利管理尤其是水利工程的养护与维修上仍显得不足与滞后, 管护问题跟不上, 一定程度上限制或影响了水利工程应有的效益发挥。存在的主要问题: 一是缺乏必要的管理机构。在水利历史上普遍存在着“重建轻管”问题, 工程建好移交后, 受编制与机构数的政策影响, 不能有专门的机构来负责管理, 如幸福闸工程、一级闸工程建好后一直没有新增机构与人员来保障运行与管理, 由县机电站代为管理, 存在着管理与运行上风险隐患。二是专业人员缺乏。全县 3 个直属水利事业单位(水管单位)水利专业的专业技术人员只有 21 人, 县水务局机关公务员中水利专业的有 6 人, 全县各镇中有一半的镇水利站都没有水利专业出身的管理人员。专业技术力量薄弱。三是管护经费不足。受财力影响, 从工程测算的管护经费与实际的管护经费相比差距非常大。四是常态化维修养护跟不上。由于缺乏专业队伍, 社会化

服务又未推广, 养护经费少等诸多因素, 导致日常常态化养护跟不上, 尤其表现在泵站管理、闸站管理上, 大多以突击应急管理为主。

3 水利工程养护与维修应遵循的基本原则

针对水利工程来说, 开展养护与维修工作的主要作用就是通过对其进行养护和维修工作的开展来维持、恢复和局部改善原有工程面貌, 对工程的设计功能起到保持的作用。主要原则: 一是“分级管理、分级负责”、“谁受益、谁管护”的原则。即产权所有人是管护的责任主体, 负责日常养护与维修工作; 县水务局作为水行政主管部门负责行业指导责任; 水利设施所在地镇政府负监督管理责任。二是遵守“规范”原则。各类水利设施的养护与维修都要遵守相关水利工程建设管理规范, 不能降低标准。三是定额原则。水利部、财政部出台了《水利工程维修养护定额标准》, 各水管单位要按照该“标准”统筹筹措资金, 以保障养护与维修资金足额到位。四是重在平时原则。水利设施的养护与维修关键在平时, 即常态化开展养护工作, 定期检修, 把隐患、问题消除在萌芽状态。

4 水利工程养护与维修的对策措施

4.1 对重点水闸的养护与维修

主要是对幸福闸、一级蓄水池、养马滩防洪闸等中型水工建筑物的管护。一是成立专门水管单位, 明确机构的职能定位, 落实编制、落实养护与维修经费, 使水利工程建得成, 管得好, 并长久发挥效益。二是社会化服务管理。主要针对机构编制设置受政策影响不能设置的情况下, 由代管单位通过公开招标方式, 委托有资质的第三方力量来参与运行管理和日常养护与维修, 这样才能保障水利工程的安全运行与日常养护与维修, 保障工程正常的效益。

4.2 对机电泵站的养护与维修

机电泵站的养护与维修需要一定的专业技术力量, 而且季节性非常强, 在汛期需要专门的人员力量并 24 小时值守, 确保安全。一是建立泵站设备检查保养制度。落实汛前专项检查与试车制度, 落实汛后保养制度, 确保泵站电气、机械等各类设施的完好性, 并做好检查、运行、保养工作台账, 通过建立制度来发现问题、消除隐患、预防事故发生, 并能提高设备的使用率, 延长设备使用寿命。二是加强业务培训与考核管理。开展一线管理员的业务培训, 编制操作手册, 开展业务考核, 培养训练一线操作员并能上岗操作; 同时加强日常考核, 让考核深入泵站运行管理的全领域, 确保泵站管护到位。三是开展社会化服务。通过委托第三方有资质的单位进行集中统一管护, 既解决当前人员队伍与专业技术力量不足问题, 又能提升养护与维修的水平。

4.3 其他小型水利工程的养护与维修

南陵县自 2013 年以来,开展了小型水利工程管理体制改革,按水利公共安全及公益性特点,结合改革,对小型水库、中小河流及其堤防、小型水闸以及其他面上小型农田水利工程进一步明确管护主体与责任。

一是落实管理主体,负责其日常养护与维修。全县 55 座小水库由各镇水利水保站负责管护;中小河流及其堤防管理由镇水利水保站负责管护;小型水闸以及其他面上集体小型农田水利设施由村及用水协会负责;日供水规模不足 1000 立方米的农村饮水安全工程(龙山自来水厂)由村用水协会负责管护。其他面上由新型主体投资兴建的如塘坝等微型农田水利设施由投资主体负责管护。

二是落实工程管护责任。从县级层面统一制定工程管护制度,出台《南陵县农田水利工程管护实施办法》,该“办法”重点在工程确权、管护组织与职责、管护机制与管护方式、管护人员选聘与管理、管护内容、管护资金的筹集与奖补标准等方面加以明确规定。重点按水库、堤防、小型水闸、河沟渠、塘坝等类别分别加以统一规范,落实管护责任内容,确保工程正常运行。

三是落实工程管护经费。多渠道筹集工程管护经费,建立稳定的管护经费保障机制,并实行县财政给予补助机制:小(一)型水库每年每座 6000 元、小(二)型水库每年每座 5000 元,在册排涝泵站每年每千瓦 80 元,在册圩堤(含河道)每年每公里 3000 元,在册涵闸斗门每年每座 800 元,柏山渠总干渠每年每公里 5000 元,养马滩站每年每千瓦 100 元。镇级按上述标准 50%先行配套。

四是加强对小型水利工程管理与运行维护的技术指导,县水务局每年开展必要的农村水利设施管护培训,重点对基层水利设施日常养护与维修进行专题培训,不断提高基层管护人员专业能力与水平,增强基层工程管理单位、农村集体经济组织和农民用水合作组织等的管护能力。

4.4 加强养护与维修的考核评比

考核就像一根指挥棒,最大限度地发挥各基层单位的积极性,指引基层水管单位按照水利工程的管护要求去落实相关措施,提升日常工作水平。制定水利设施的养护与维修考核办法,并将考核结果纳入县对镇的年度综合目标考核,以促进各基层水管单位、责任主体的管护主体责任到位、日常养护维修措施到位、资金保障到位。从而进一步提升全县水利设施养护与维修的整体水平,确保水利设施长久发挥效益。

5 结语

目前水利工程养护与维修存在着专业技术力量不足、经费保障不到位、管理机构不配套等问题,需要做好顶层设计,从政策层面上出台水利工程的管护办法,对水利工程分门别类明确责任、管护内容、补助标准等;从技术层面讲,加大业务培训,指导基层水管单位开展好水利工程的养护与维修工作;也可推行社会化服务,通过第三方专门的力量来负责水利工程的养护与维修。以实现水利工程使用寿命的延长以及投资经济效益的提升,进一步促进水利事业的发展。