

公路机械化养护的制约因素与对策

李伟 刘本利

(临沂市公路事业发展中心平邑县中心 山东 平邑 273300)

摘要：近年来，我国干线公路快速发展，但养护手段落后、养护质量不高等问题十分突出，直接影响着公路的正常使用、行车安全和长远发展。结合养护公路实践，对制约我国公路机械化养护发展的因素进行了分析，提出了有效对策，对公路机械化养护具有重要的指导和借鉴作用。

关键词：公路养护机械化；制约因素；对策措施

近年来，随着我国公路运输事业的发展，对公路养护提出了更高的要求。社会的进步需要公路养护以机械化逐步取代人工作业，尽可能改善养护工人的作业条件，降低劳动强度。此外，现代公路要求养护作业快速、安全、优质，为道路使用者提供舒适的服务功能。而公路机械化养护是确保公路实现良好、快捷和安全运输的必要条件，是充分发挥其经济效益和社会效益的重要保障，是加快养护进度、提高养护质量、降低养护成本、减轻劳动强度的重要保证，公路机械化养护势在必行。

1 公路机械化养护的制约因素。

为不断提高公路机械化养护水平，保证道路良好的技术状态，提高公路养护效益，有必要对公路的机械化养护的制约因素进行深入分析研究。

1.1 公路管理部门的思想意识没有完全转变。

多年来，传统的人工养护习惯及计划管理体制使人们缺乏危机感和竞争意识，对快速度的公路建设给公路养护工作带来的压力未能引起足够的重视，对公路机械化养护只是作为一个口号提出，缺乏实施的热情和长远的规划。部分一线公路养护职工，由于其思想已经根深蒂固，缺少机械设备的整体性认识，总认为机械设备可有可无，不会影响到整体的经济效益和公路事业的快速发展。

1.2 公路管理部门配置养护机械的资金缺乏。

公路养护资金的短缺，使公路机械化养护的发展受到制约。虽然机械化养护的优点有目共睹，但配置养护机械的前期投入巨大，一次投入大量的资金对公路部门的决策是一个较为棘手的题。目前，由于养护资金过于短缺，导致现有的资金除安排到日常的改造、改建以及养护之外，就不会剩余过多的资金，将机械化养护陷入量力而为、量力而行的局限之中，同时，所耗费的周期较长。

1.3 公路养护机械操作人员的专业技术素质、整体的文化水平不足。

随着公路通车里程的逐年增多、养护机械技术性能的提高，对养护机械使用者提出了更高的要求。操作具有较高技术含量的养护机械毕竟不同于简单的传统机具，需要一个学习、培训和提高的过程。目前，专职的养护机械操作人员非常少，导致机械设备的调配缺少有效的运作与灵活性。而粗放式的管理模式也无法满足机械化

养护的实际需求。需通过对职工队伍进行岗位技能的教育，使其适应现代化建设和科学技术发展的需要。

1.4 专用公路养护机械无法满足我国国情的实际所需。

目前，我国所使用的公路专用养护机械还无法达到技术成熟、性价比高、适用性强等方面的要求，公路的养护机械设备利用率越高，则费用支出越大，养护单位所承受的经费压力越大。再加上设备厂家服务质量以及售后服务水平低，使得机械设备所能发挥的技术经济效益局限性非常高。

1.5 公路“管养分离”的养护格局尚未彻底打破。

计划经济框制下形成的公路管理体制和养护运行机制的种种弊端，严重影响到了养护工作的正常有序开展。公路部门既是养护生产单位，又是管理单位，沿袭着传统的养护作业方式，养路工劳动强度大，生产效率低下，养护质量差，造成大量设备闲置，设备利用率极低。这种体制使公路的养护生产单位缺乏必要的自主权和有效的竞争激励机制，导致养护生产单位缺乏生机和活力。

2 公路机械化养护的对策措施。

公路机械化养护的目的意义在于降低养护成本，提高公路养护质量和劳动生产率，使公路养护水平与社会总体发展水平相协调。其最终将提高公路的技术使用性能，提高运输进度和车辆行驶的安全性和舒适性，降低公路运输费用，充分发挥公路养护的社会效益、经济效益和环境效益。

2.1 深化公路养护管理体制变革。

传统的公路养护管理体制已无法适应我国公路事业的发展，需对原有的管理体制进行改革。

(1) 开放公路养护市场，实现管养分离。按照经济发展规律，实现公路养护管理用人机制和用工方式的社会化，公路养护维修要面向市场，建立养护工程的竞争机制，养护工程实现从计划任务形式向合同管理形式转变，真正适应现代公路养护管理的特点和需要。

(2) 改革养护运营机制，养护机械设备的购置和投入，应该采用多元化融资、多方筹措资金。具体运作模式和方法，可以因地制宜、多管齐下，例如可以引进外资、民营投资及采用股份合作制等运营机制，组建专业化机械养护公司，实行专业化养护生产。

(3) 现代公路的养护维修要求高效率、高质量, 必须由高技术、高效率的大型养护机械设备来保证。因此, 公路养护单位要组建自己的机械化养护专业队伍。公路管养部门要加大机械化养护队伍和机械养护工区的扶持力度, 使之逐步走向市场。

2.2 加大公路养护机械化资金的投入。

随着公路事业的迅速发展, 用在公路养护特别是机械设备的投资少。因此, 我们要多方面、多渠道解决资金问题。

(1) 在养护资金有限, 而又急需养护机械时, 可考虑采用职工集资的方法解决, 购买一些经济实用的、综合性的养路机械, 使用时可用机械台班方式付款, 按年逐步还清借款。

(2) 要树立公路经济观念, 破除事业思想, 打破事业单位的运行模式。通过盘活路产、置换资本金、引资合作、收费抵押、转让经营权、争取国债、发行股票等方式筹措资金。

2.3 搞好公路养护机械的配套工作。

公路养护机械按“国产为主、进口为辅、一机多能、经济实用”的原则购置配套。根据这一原则, 在公路经费有限的情况下, 制定公路养护机械的总体规划, 购买机械设备要从长远打算, 注意统一机型, 考虑标准化系列, 采用一些国产的综合型机械, 做好机械的造型配套。

2.4 加强职工队伍的岗位培训, 提高公路养护机械人员素质。

如果养护人员的素质不高, 即使购置了养护机械, 养护员工不会操作, 机械也就成了摆设。因此, 必须加强对职工队伍的岗位培训, 实行持证择优上岗。特别是随着养护新技术、新产品不断出现, 养护机械品种和类型的逐年增加, 更需要配备一支有专业知识和科技水平的管理人员和养护工人, 来管理好养护机械设备, 使其能充分发挥应有的作用。

2.5 组建公路养护机械化队伍, 抢占公路养护市场。

组建专业性机械化养护队, 及时引入市场竞争机制, 以单位现有的机械设备和人力资源为基础, 实行管养分离, 通过完善机械装备和提高队伍素质, 加大对专业化机械化养护队的扶植力度, 坚持做大、做强、做实的原则, 使之逐步走向市场, 成为“自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”并具有较强竞争能力的法人组织。

3 结语

随着公路养护机制改革的不断深入, 如何实现公路养护机械的科学、规范管理, 提高养护机械化水平, 实现公路养护施工的质量、速度和效益的统一, 是关系到公路养护单位今后能否立足市场、发展壮大关键因素。要搞好公路的养护, 就必须不断提高养护技术水平, 提高公路养护机械化的程度, 更好地保证养护工作质量, 使有限的养路资金获得最大的经济效益。

参考文献

【1】JTG H10-2009 公路养护技术规范[S].北京: 人民交通出版社, 2009.

【2】王松根.公路沥青路面养护机械化作业[M].北京: 人民交通出版社, 2009.

【3】杨修志.路桥管养应用技术[M].北京: 人民交通出版社, 2013.

【4】赵建英.浅谈公路养护机械化的制约因素及措施[J].中国电子商务, 2013(08)

【5】李爱云.公路养护机械化及养护机械设备的管理及采购对策初探[J].江西建材, 2014(20).