

基层水利工程质量监督工作中存在的问题与对策

孙峰

(泾阳县水利工程质量监督站 陕西省咸阳市泾阳县 陕西省 咸阳市 713700)

摘要:近些年,我国在水利事业发展方面投入了大量的资金与精力,其建设质量直接关系到后期运行效益,对保障周边人民群众用水、用电安全具有重要意义。水利工程的建设是一项非常复杂的工程,而且其工程施工管理的相关内容也同样十分复杂。在实际的建设过程中,还会受到诸多相关因素的影响,使得相关的监督工作在实际工程建设过程中难以顺利开展。因此,本文对新形势下基层水利工程质量监督工作中所存在的问题与对策进行分析和探讨,其目的在于确保水利工程建设质量,更好服务于人民群众。

关键词:水利工程;基层质量监督;措施

引言

近年来,国家对水利工程建设投入的规模和力度不断加大,工程建设任务越来越繁重,水利工程质量监督管理工作也取得了长足发展。但是,按照“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展要求,结合地区市县水利工程建设质量监督工作实际,一些影响质量监督管理工作方面的问题也逐渐凸显出来。因此,有必要加强基层水利工程质量监督工作管理,提升水利工程建设质量。

1 水利工程质量监督工作特点

水利工程质量监督工作特点归纳如下:

(1)专业性:水利工程建筑物类型众多,施工方法与要求各异,由此质量监督人员必须具备较高的专业素养,可根据水利工程实际进行合理指导,切实保证各单位质量行为可靠,工程实体质量满足规范要求。

(2)强制性:根据相关规范要求,水利工程质量监督机构可以在任何时间依法强制进入受监督水利工程的施工现场,开展质量监督抽查巡查工作,同时可要求工程参建单位提供涉及质量方面的所有资料。

(3)公正性:水利工程质量监督代表的是国家的意志,相关行为必须要公正、公开,维护各方合法权益。

(4)宏观性:水利工程质量监督针对的是整个水利工程建设活动,属于宏观覆盖性监督工作,独立于项目建设系统之外,对系统内的一切行为主体进行监督。

2 水利工程质量监督现状分析

近年来,某市加大对水利工程质量的监督检查力度,2016—2019年,先后对30个在建水利工程开展质量监督工作,发出质量监督整改意见154份,有效提升了全市水利工程建设质量。但从当前水利工程建设质量现状来看,质量监督工作还存在不少问题,质量监督面临着发展瓶颈。

目前质量监督站有4人从事水利工程质量监督工作,而具有质量监督资格、持证上岗的仅有2人。从事质量监督工作的部分人员为基层站所借调,尽管他们的工作经验都比较丰富,但由于专业知识欠缺,质量监督能力明显不足,给质量监督工作的开展也带来一些影响。新入职人员由于刚参加工作,实践经验不足,还不能很好地胜任质量监督工作。由于质量监督工作点多、面广、分布散乱,现有质量监督人员远不能满足质量监督需求,工作任务和工作量都严重超标,导致工程质量监督工作无法有效开展。

3 基层水利工程质量监督工作

3.1 质量监督人员业务素质有待提高

水利工程质量监督工作涉及面很广,不但要掌握工程安全方面的法律法规知识,还要熟悉工程建设程序、施工工艺、质量监督的规范要求,使得质量监督工作对监督人员的要求较高。质量监督管理人员的业务水平不仅要专业化还要多元化。由于现有质量监督人员知识结构不太全面,对水利工程以外专业的相关知识了解不多,部分质量监督人员缺少实践经验,技术专业不对口,加之外出学习培训的机会又少,缺少系统学习,专业知识欠缺,质量监督能力

明显不足,不能很好地胜任质量监督工作,质量监督人员的整体业务素质有待提高。

3.2 质量监督机构独立地位有待提高

水利工程质量监督机构是受政府委托开展工程质量监督管理的专职部门,要确保质量监督机构定位清晰,权责统一,有效开展监督管理,保障水利工程建设顺利进行。但目前地方投资实施的水利工程项目较多,缺少专业监督人员,质量监督机构与工程建设项目法人往往存在同体现象,导致政府监督与项目法人组织机构中的质量管理部门混淆不清,导致建设单位游离于监督范围之外,未能充分体现质量监督机构的政府监督独立职能。

3.3 现场质量监督手段有待加强

水利部自2009年1月1日起,停止征收水利建设工程质量监督费,尤其是2014年来国家重点开启小型农田水利工程项目建设,其监督工作主要由县级监督站负责,经费短缺问题严重。由于质量监督站无正式编制,质量监督站人员工资由原单位发放,没有正常的工作经费,无法购买相应的检测设备或委托有资质的单位进行质量检测,对检查意见和建议的整改跟踪和质量监督检测缺乏有效的手段,开展质量监督工作时,仅凭经验来判断或通过目测进行检查,对工程实体质量也只能通过手摸、眼看、锤敲等传统方式做出判断,未通过科学的检测手段进行质量监督,工作随意性大,缺少可靠数据支撑,无法真实、有效、科学地反映工程的实际状况,对工程质量的监督起不到真正作用。

4 提高基层水利工程质量监督工作水平措施

4.1 组建高素质质量监督队伍

当下基层的水利工程建设当中,大部分质量监督人员的综合素质普遍较低。这种情况下,相关的部门就应该开展专业性知识和技能的培训,加强和其他地区质量监督部门的交流,以此来促进监督人员综合素质的提升。同时,落实相关考核机制,质量监督员需接受水行政主管及上级行业指导部门的考评,合格者方可继续执行相关监督任务,由此全面提高监督队伍专业性水平,为水利行业健康发展奠定坚实的基础。除此之外,更要注重廉政建设,要从根本上改变以往水利工程建设中质量监督部门的负面形象,重新树立其高效公正的新形象。

4.2 完善体制机制

根据目前水利工程质量监督现状,一是全面推进水利工程建设领域项目信息公开和诚信体系建设,推进守信激励和失信惩戒制度建设,借助水利工程公共平台,对违规行为发现一起、查处一起、通报一起,形成“一处失信,处处受制”的信用监管体系。二是强化质量责任意识,加大现场检查力度,对于检查出的质量问题,能当场整改的要立即整改,不能立即整改的要限时整改,确保质量监督的时效性。对参建单位履职不到位、程序不规范等影响工程质量的行为,按照有关规定严肃查处、追究责任。三是依据相关法律法规,在开展质量监督工作时运用行政手段、法律手段,并结合惩罚机制,以确保质量监督工作有效开展。

(下转第38页)

(上接第36页)

4.3 加大资金投入,改进监督手段

2009年起水利工程质量监督机构不再向受监项目收取项目质量监督费,改为政府财政划拨,以此避免腐败问题滋生。但是根据近些年实践情况可知,各地的财政能力存在较大的差异,质量监督经费无法足额按时到位的情况较为普遍。因此,要加大基层质量管理部门资金方面的投入,保证质量监督部门有充足的资金配备必要的设备,这样才能更深层次地提高质量监督工作的效率,确保质量监督工作能够顺利开展。在以后的水利工程建设发展中,在工程施工的现场应该配备相应的实时监控系统,通过这部分先进系统能够实时掌握实际的施工情况。而且,可以通过第三方检测的方式来提高对水利工程建设质量的保障。通过第三方检测机构的客观检测结果来对水利工程建设质量进行监督。

5 结束语

水利工程建设对水资源的合理利用具有至关重要的作用,尤其是针对水资源贫乏地区生态环境的改善方面。为保障基层水利工程建设的质量,需要更进一步强化水利工程质量监督,从而提升水利工程建设质量,更好满足现代人们生活、生产需求。

参考文献

- [1] 郑航.新形势下基层水利工程质量监督工作中存在的问题与对策[J].水利科技, 2015(01)
- [2] 陈伟.新形势下强化基层水利工程质量监督工作探讨[J].江淮水利科技, 2017(05)
- [3] 应建彤.浅谈基层水利工程质量监督机构的工作创新[J].建筑工程技术与设计, 2015(27)
- [4] 刘学明.县级质量监督站的建立及工作中存在的问题[J].水利技术监督, 2015(01)