

浅析朝阳县农村土地资源管理存在问题及解决对策

孙习华

(辽宁省朝阳县羊山国土资源所 辽宁 朝阳县 122000)

摘要：朝阳县是一个以农业为主的县城，土地资源大部分在农村，只有因地制宜、采取积极有效措施，合理管理好农村的土地资源，才能高质高地加速朝阳县经济健康发展，让人民生活达到衣食无忧，车水马龙。

关键词：管理；农村的土地资源；有效措施

0 引言

土地是人类赖以生存和发展的生活保障，也是人民生产生活中的基本生产资料，从古至今，历朝历代，都是寸土必争，防止外来入侵，保家卫国。那么如何管理土地资源，挖掘其潜力，发挥其作用，使其更好地造福于人类尤为重要。本文就朝阳县的实际情况和地势地貌，浅析朝阳县农村土地资源管理存在问题及解决对策。

1. 朝阳县实际情况和地势地貌

朝阳县是一个以农业为主的小县城，地处辽宁西部，位于辽宁、内蒙古两省(区)八县(市)交界处，属典型低山丘陵地区，社会总面积 3757 平方公里，耕地 110 万亩，地理构成是“七山一水二分田”。地势走向是西北部多是高山丘陵，西南部平地较多，大小凌河贯穿境内。由于独特的地理位置，从古至今，一直流传朝阳十年九旱，这里气候的确干旱，风沙较大，地下水位深，植被较稀疏；农村土地如何利用和怎么管理都将很大的影响朝阳县的发展。

2. 朝阳县农村土地资源管理存在问题

2.1 农村土地资源管理不到位、法律意识淡薄

农村土地管理职权交叉重叠，农村土地由国土资源和住建两个部门共同管理，基层由乡村负责，尤其是村干部，有的法律意识淡薄，政治素质低，不按这着法律程序和实际情况办事，口头答应、随意承诺村民占用土地，造成违法建房遍地开花，更有甚者，盲目开发建企业或者建畜牧小区。加上部分乡镇干部管理观念存在偏差，只求经济效益，而忽略长远发展。农民违法违规乱占耕地现象依然存在，尤其企业大量圈占土地时有发生，而土地部门的规划与住建部门的规划职能存在着差异，国土资源管理部门负责土地利用总体规划的编制，县级规划部门或者住建部门负责农村土地利用规划的编制。虽然两个部门作了分工，但实际工作中许多方面存在着职能交叉，协调有分歧。

2.2 农村集体经济薄弱，以地换钱

大部分农村村集体都没有产业，村里几乎没有经济收入，只有一小部分的村留有少量的机动地，作为村里支配，村干部法律意识淡薄，为了解决村里的经济问题，高价流转土地，获取土地补偿款，作为村里收入，自行支配。村民怨气冲天，互相举报，治安维稳得不到保障。对社会和谐共处造成极坏的影响。

2.3 土地补偿款难以落实到位

随着现在经济的发展，很多企业转向农村市场，占用大量农村土地资源作为企业生产基地，这样征用很多农民的土地，由于村里经济收入薄弱，有的村干部法律意识淡薄，征地工作方法简单粗暴，以为村委会就能代表村里的一切，不争取村民的意见，更有甚者截留征地补偿款，老百姓得不到相应的合法补偿，到各级信访部门上访，土地审批不能及时办理。

2.4 土地用途管制落实不到位

我国土地规划要求，严格执行土地用途管制，现在提升到国土空间规划，就是为了更加合理有效地利用有限的国土资源，发挥其最大潜力，来保障我国国民经济可持续发展。这一要求，落实起来有很大难度，实际上使用土地资源的大部分是村民，村民

文化素质大部分都不高，也没有长远发展的眼光，只注重自己家眼前利益，在自己家承包地上，想种啥种啥，有的甚至用基本农田搞林果业，有的搞畜牧养殖，有的高价流转。还有一部分矿区，自己非法开采，化石保护区随意盗挖，国家自然保护区随意砍伐等。

3. 农村土地管理存在的问题的对策

3.1 村宅基地统一规划，严格把控，尤其是村级干部，要提高法制意识、大局意识，不能凭借私人感情，随意骗取政府批地。首先必须严把农宅审批关。做到批前公示，把每村想建房的名单在村委会醒目的地方进行公示上墙半个月，如果村民有正当理由有反对，不得报批。其次，审批的各级工作人员认真核实审批条件，对用地户原有的住房和现在住房摸清，真正做到村民“一户一宅”。杜绝城市人口到农村建农宅别墅，对审批地农宅条件认真核实，对用地类型实地调查，准确测量，严禁批甲地建乙地的行为发生，农宅尽量占用村内空闲地。

3.2 统筹农业农村各项用地的合理布局

各乡镇要根据自己的实际发展情况，合理分配各乡镇的建设用地指标落地，再结合各村的情况可以预留一定的比例，用于农业农村发展。农村各地的地貌、地势、水资源，人文历史等都各不相同，因此，农村土地资源管理要因地制宜，制定出适合本村发展的方案。

3.3 集约节约利用农村土地资源

农村土地采用立体化利用方式，不仅集约利用土地，更能促进土地全面节约和高效利用，农村土地应以农村合作社形式把村民零散的土地集中连片经营管理。这种合作社是村民自愿参加的，要做好村民工作，不要搞一刀切。只有这样的合作社，才能调动农民的积极性，便于农业机械化作业，使土地合作社发挥更高的经济作用。

3.4 加大农村土地整理和复垦力度

积极开展农村土地整理和复垦，增加土地增减挂钩的实施力度，为保障耕地的动态平衡提供充足的后备资源。土地整理和复垦要按县级土地利用总体规划，各级政府要有组织有计划有步骤地推进实施。对田、水、路、林、村进行综合整治，提高土地的质量和利用效率、改善生产、生活和生态环境，增加有效耕地面积，以达到高效利用土地。

3.5 确立责任制，加强监督力度

在农村土地资源管理中，首先要建立责任分工制度，明确责任，各个用地项目都有专人负责，谁分管谁负责，这样就做到了有法可依、有责可究，权力和责任共担。同时，地方政府要充分认识到，土地资源管理是政府的一项重要职能，各部门要通力合作，使得土地资源管理顺利实施，构建政府资源共享网络，各部门要依法依规，对农村土地资源加强管理和监督，相关各职能部门要相互配合，严格履职尽责，杜绝发送违法违规案件的发生。

4. 结语

朝阳县是一个以农业为主的小县，土地资源大部分在农村，只有合理利用好农村的土地资源，才能保质保量地加速朝阳县城镇化进程，达到人与自然和谐共处。