

防灾减灾救灾新理念下防汛抗旱减灾工作

刘业涛¹ 张青²

1.山东省淄博市太河水库管理中心 255178; 2.山东省淄博市水利事业服务中心 255000

【摘要】水旱灾害对社会生产、经济和全人类生活的发展产生了巨大的社会影响。进入21世纪以来,世界各地发生了许多气候异常。干旱、洪涝、山洪、泥石流、台风等自然灾害频发,且长期存在频率高、量大、水害严重的灾害。同时,这也伴随着我国国民经济的快速发展。我国更加重视人民防灾减灾救灾工作,国家和人民要求人民防灾减灾救灾能力逐步提高。基于此,简要分析了我国防汛抗旱减灾体系建设的现状以及目前我国在防汛抗旱减灾建设中面临的一些挑战,并提出了防汛抗旱减灾建设的具体对策,希望这些对策能够有效解决防汛抗旱减灾建设中存在的一些问题,进而不断加强和提高我国的防汛抗旱减灾能力。

【关键词】防汛抗旱减灾;现状;挑战;对策

引言:

目前,虽然我国伴随着人类社会的技术进步和经济发展的必然发展,但一些干旱地区仍长期遭受干旱、洪涝和自然灾害的双重打击。近年来,人们虽然大力发展国民经济,但却忽视了保护自然环境的重要性,甚至牺牲自然环境资源换取国民经济发展利益的灾害频繁发生,直接导致干旱、洪水、泥石流、台风等自然灾害。因此,我国必须高度重视国家环境资源和生态安全,加强研究,构建完善的国家防汛抗旱减灾政策体系,积极组织研究,提出解决问题的对策,最大限度地减少自然灾害和洪水对人民生命财产造成的经济损失。

一、洪涝旱灾及台风的特点

1.1 季节性和区域性明显

全年有一半强山洪主要发生在春、秋、冬、梅雨季节。长时间可能发生的大洪水和暴雨通常持续时间长,降雨量大,很容易直接导致大暴雨和山区洪水。在高温干燥的秋冬季节,降雨量少,容易下雨,导致各地干旱。洪水灾害的发生率和自然灾害的严重程度因地区而异。南方干旱地区夏季雨水充沛,易发生重度和中度洪涝,北方天气干燥,降水稀少,易发生重度和中度干旱。夏秋季之间台风发生频率相对较高,最早可能发生在5月初,最晚可能发生在11月。台风通常直接在海洋区域产生。由于整个海洋深表层夏季平均气温很高,低层海洋冷空气快速方向接触整个海洋深表层直接形成的深海水汽对流活动,促进了整个海洋台风区气旋的生成。

1.2 多种灾害发生并伴有次生灾害

一旦发生洪涝灾害,往往可能伴随其他次生洪水,不仅危害大,如地质性滑坡、泥石流等,而且每次洪涝灾害后还容易直接产生畜禽流感和各种瘟疫,对人民群众的生命安全将构成巨大的经济威胁。旱涝灾害多发时,降水少会导致山区地表水灌溉资源少,加剧山区地下水资源下沉。旱季蝗虫产卵量持续增加,极易引发重大蝗灾,可能严重加剧耕地沙化。在一些高寒地区,天然植被森林覆盖面积大,树干经常暴露在阳光下,会分泌大量的酸性油脂。长期直接暴露在阳光下,会增加各种火灾事故的极大可能性。台风袭击后,降水的持续增加会直接造成该地区山洪等自然灾害,增加山区的交通负担,造成人员、动物和财产的伤亡。强台风伴随的强台风天气无法破坏农作物,严重阻碍了各种农产品的生产,海上运输也被迫暂时停止,从而使地面的建筑和园林绿化受到了一定程度的破坏。

1.3 重大灾害损失

中国受灾地区控制面积大,灾区范围广。在中国的经济和社会发展中,财富和财产的总价值正在迅速增加。当灾难突然发生时,损失的财富和财产的总价值也可能不断增加。一旦偏远地区发生自然灾害,不仅会对该地区的道路交通和水电建设造成巨大的经济影响,还会直接影响其周边地区的水电供应。此外,次生自然灾害频繁发生,加剧了经济损失。

二、防汛抗旱减灾工作中存在的问题

2.1 没有完善责任制度

目前,民政部门,没有健全的防汛救灾责任追究制度,防汛救灾实施方案准备不充分,没有制定相应的防汛应急救援措施。防汛工程质量不完全达标,形式化严重。部分党员干部和灾区群众对灾害应急响应还不了解,灾害危机预测信息准确率不高,以至于灾害危机来临时,总会有侥幸心理,没有好的灾害预警响应机制。特别是在一些经济落后的偏远地区,防汛资金投入和管理不够,往往无法应对山洪来袭时的防灾问题,如暴雨天,使山洪灾害进一步加重。

2.2 水库管理水平低

对于当前的水库防汛抗旱减灾工作来说,水库的安全生产管理仍然非常重要,相关行政管理部门必须高度重视这项管理工作。但目前由于我国大部分偏远地区大型水库安全管理技术质量不够高,在水库管理过程中往往存在各种安全问题。具体表现在以下几点:一是管理者的专业综合管理素质不高。水库工程管理建设是一项专业性很强的管理工作,要求水库管理者不仅要具备水库管理的基本理论知识和专业技能,还要掌握大型水库工程防汛、蓄水、滞洪管理的相关专业知识,要有高度的专业工作心和责任感。二是管理的资源配置不合理。目前很多偏远地区大型水库的建设和管理多由少数管理人员共同承担,交由一个管理部门,各部门之间缺乏有效的分工和协作,管理人员的任务数量相对较少,不可能按期顺利完成各项任务,最终的管理人员。

2.3 没有统一的灾害规划

当前,我国许多重灾区重大灾害应急规划存在不统一的突出问题,主要体现在以下两个方面:一是灾害应急规划总体进度不统一。许多受灾地区发生自然灾害后,虽然提前安排了自然灾害规划编制后的规划实施工作,但各地区相关主管部门在实际规划实施中仍未能形成统一的规划节奏,相互之间信息沟通协作较少,部门之间缺乏合理分工协作。二是部分社会组织行政机构未将应急任务规划全面落实到位,在实际应急工作中及时收集的相关信息不充分,编制的应急资金未得到准确、科学、合理的规划和及时地综合利用。民政部门经常出现一些应急资金缺乏,但相关部门随意浪费资源的不良现象,导致自然灾害期间编制应急预案的部门综合服务质量受到严重不利影响。

2.4 现代化水平低

当前,社会各行各业的快速发展已经完全离不开电子信息传输技术、网络通信技术、智能通信设备等现代技术和设备的广泛应用。我国防汛抗旱减灾的日常管理也是如此。要将各种先进的信息技术设备充分应用到日常减灾工作中,包括充分利用一些先进的通信技术进行防汛减灾,搭建自然灾害预报信息在线采集发布服务平台。但从目前的情况来看,我国许多干旱地区在开展防汛、防汛、抗旱通信方面缺乏强烈的现代化管理意识,未能及时维护和更新这些老化的通信设备设施。防汛抗旱通信覆盖面也十分有限,难以实现防汛信息及时准确发布和资源共享。一些旱灾地区甚至根本没有计划建立防汛抗旱信息通信网络,而是直接使用一些传统的信息手段直接发布和宣传相关信息,大大降低了发布相关信息的及时性和准确

性，对于推动今年我国防汛抗旱减灾管理信息质量的持续提升十分不利。

2.5 防汛部门意识不强

近年来，虽然我国山区防汛抗旱减灾成效有了不同程度的显著提升，但一些特殊地区仍存在一些问题。其中，最典型的突出问题之一是居民防汛抗旱法律意识淡薄，缺乏健全的法律观念，对解决突发性洪涝灾害重视不够，特别是居民防汛抗旱意识淡薄，许多干旱地区尚未建立相对完善的防汛和河道工程建设项目审批管理制度。市县及相关部门之间共同利益的矛盾和纠纷也导致了这条河道的水经常被人开采和随意施工的异常情况。这些不仅对下游两岸防汛蓄洪池的建设造成了严重的环境影响，也对河道周边建筑物的安全和健康构成了严重威胁。

2.6 异常天气影响防汛工作

随着国内私家车数量和国内燃煤能源消耗的不断稳步增加，二氧化碳每年需要排放的气体量不断增加，加速了当前全球气候在各个国际地区的快速变暖，当前全球各个国家和不同地区的国际气候变化也越来越复杂。近年来，一些夏季常年易旱的偏远地区，由于夏季降雨频繁，总是造成大量区域性洪涝灾害。异常天气和气候变化直接导致了以往区域防汛策略的误判和防汛思维的不适用，增加了区域防汛防灾工作的难度，导致大量地区防汛防灾工作长期失败，无法有效减少人民生命财产损失。

2.7 隐瞒事故

一旦灾区发生自然灾害，相关部门就会推卸责任。为了避免受到上级的严惩，将重大事件化小为大，隐瞒灾害事故真相，谎报人为灾害造成的损失。同时，为了有效吸引公众关注，增加读者流量，地方各级部分新闻媒体总是容易出现虚假新闻报道，导致上级部门及时采取的各种措施无法有效解决这些问题，不仅严重阻碍了正常的新闻工作，也严重耽误了救灾救援工作的最佳时机。

三、关于防汛抗旱减灾对策

3.1 加强培养全民防汛抗旱减灾意识

洪水、干旱等灾害仍然对人民生命财产构成巨大威胁。对我们来说，防汛抗旱减灾工作不仅是国家政府和民政部门各级相关部门的辛勤工作，更需要全社会和全国人民的共同努力。利用电视、广播、报纸、小册子、手册等媒体传播手段，积极向人民群众宣传防汛抗旱减灾相关知识，以及遇到自然灾害时如何积极开展自救和应急救援，甚至积极将防汛抗旱减灾相关知识纳入中小学生学习预防教育实践教材。真正培养我们防汛抗旱救灾的应急意识，从一个娃娃抓起，让广大干部群众深刻认识到防汛抗旱救灾的特殊重要性，以及遇到自然灾害时如何掌握自救的基本方法，从而不断提高全社会广大人民群众的防汛救灾和应急意识，真正正确地未雨绸缪，促进我国社会主义经济平稳健康发展。

3.2 不断更新防汛抗旱减灾理念

全国人民必须积极正确认识各种水旱灾害频繁发生对全体人民生活生产的直接影响，切实规范其社会活动的正常开展。以此作为重要基础，可以避免各种水旱灾害的频繁发生，加强对易发或遭受严重水旱灾害的偏远地区人民的防灾减灾管理，进而最大限度地降低水旱灾害带来的自然灾害风险。现阶段，我国防汛减灾体系建设不能仅仅着眼于传统的依法保护生态农田，而是要提出要不断更新的防汛抗旱减灾理念，积极依法维护当地生态环境，保护人民生命财产。

3.3 加快推进防汛抗旱减灾重大基础设施项目建设

防汛抗旱减灾不仅直接关系到人民群众生命财产安全，也直接关系到加快构建和谐社会。因此，我国必须大力加快防汛、抗旱及相关社会基础设施配套设施建设。政府部门和其他相关行政管理部必须不断加大资金投入，不仅要更加重视大型水库、堤防、蓄滞洪区、节水型灌溉区等供水基础设施共同体系的建设，形成我国防汛、减灾、抗旱和防汛工程管理体系，能够及时拦截、储存、分流和灌溉特大洪水。还要加强洪水资源合理调度和综合配置的基础工

程建设，真正努力构建中国防汛减灾、防汛抗旱工程大规模科学合理的管理体系，不断完善当代中国人民防汛抗旱应急保障措施。

3.4 持续加强风险管理

加强人民防汛抗旱自然风险管理是正确承担人类水旱气候灾害自然风险的客观存在，充分认识目前人类无法有效控制的各种风险，通过推进防汛抗旱风险工程建设、体制和管理机制改革创新，以及社会法制建设的各种手段，从而不断提高当代中国人在防汛抗旱方面的工作能力。应根据我国实际国情，制定一套针对性强的防汛抗旱工程管理模式，不断创新工作制度和管理机制，构建科学合理、功能齐全的防汛抗旱建设工程管理体系，通过国家科学合理的资源调度，有效控制风险承担，有效分担经济风险承担，在安全可控的经济风险承担范围内，实现我国防汛抗旱工程经济效益最大化。

3.5 不断加强能力建设

即使中国目前的国民经济发展迅速，也无法完全避免洪涝、干旱等灾害的持续入侵，甚至可能直接导致更严重的自然灾害继续发生。因此，不仅要严格规范我国人民群众的社会活动，还要不断加强人民群众防汛抗旱减灾能力体系建设。首先，人们在防汛抗旱减灾方面的经验可以在容易发生自然洪涝、干旱等灾害的农村地区广泛推广。鉴于一些国民经济条件不发达的农村地区，需要普及人们的防汛抗旱减灾理念，提高人们的防汛减灾、抗旱救灾、应急救援和自救减灾能力。最后，要继续加强城市防汛抗旱减灾专业应急救援服务队伍的指导和建设。

3.6 完善突发灾害预警

近年来，我国自然灾害发生次数的频率不断增加，自然灾害频发，尤其是北方经济欠发达的南方地区。由于当地经济欠发达，突发自然灾害预警及时，应急处置机制措施不断完善，广大干部群众的人身生命财产安全利益受到严重威胁。因此，完善我市突发自然灾害应急预警机制至关重要，不仅为我市人民生命财产安全保障赢得了更多时间，也为我市防汛抗旱减灾应急措施的实施有效提供了有利条件。

3.7 坚持以人为本，确保人民群众生命财产安全不受损失

抢险救灾要以人为本。虽然财产损失可以通过后来的努力得到补偿，但是人的生命是非常宝贵的，只有一次。地方各级领导在协调组织救灾时，需要充分认识到人民是创造社会财富的原始生产力量。无论我们面临多大的危险，我们都必须优先考虑受灾人民的安全。一是正确安排受灾群众有序及时撤离危险区域。不要为了及时抢救救援物资，故意拖延受灾群众最佳紧急疏散时间，及时有序转移受灾群众，减少群众伤亡。

结束语：

综上所述，特大洪涝灾害和突发性干旱越来越严重，这就要求各级政府和单位在任何时候都要树立正确的可持续发展战略理念，不要肆意破坏我们赖以获取眼前经济和社会效益的自然环境。希望我区相关民政部门继续加强抗旱灾害的及时防范和抗旱灾害后期的应急管理，减少我区在开展防汛抗洪抗旱减灾管理中的经济压力和不必要的人力牺牲。面对无情的自然灾害，必须采取有效的救援措施，确保人民生命财产安全。

【参考文献】

[1]邵明亮. 防汛减灾硬仗下半场怎么打[N]. 四川日报, 2021-08-04 (011).

[2]原昆鹏. 全力以赴 防汛减灾[N]. 鹤壁日报, 2021-07-19 (005).

[3]毕文君. 贵州全力做好防汛抗旱减灾工作[J]. 当代贵州, 2021 (20): 34-35.

[4]张宁. 黄河防汛抗旱工作存在问题及改进措施[J]. 山东水利, 2021 (04): 31-32.

[5]陈海山. 防灾减灾救灾新理念下防汛抗旱减灾工作探讨[J]. 中国防汛抗旱, 2020, 30 (12): 86-88.