

建筑工程施工总承包安全管理

郑天宇

江苏邗建集团有限公司 江苏省扬州市 225127

【摘要】新型建筑业工作是目前我国的一大支柱产业，对于我国经济的社会发展来说有着非常重要的带动作用。然而随着我国建筑承包市场的繁荣也给它带来了一些负面影响情况，例如建筑施工经营过程中频频地会出现的安全生产问题以及建筑施工过程质量是否得以起不到有效保障等，这就要求需要通过推广和应用和规范推行建筑工程总承包安全管理模式，规范管理我国的新建建筑施工承包市场。本次文章重点就我国建筑工程总承包安全生产管理模式以及相关法律问题对其进行深入研究以及分析，以供参考和学习借鉴。

【关键词】建筑施工；总承包；安全管理模式；研究

引言：

大型施工工程总承包项目是泛指专业从事建筑工程项目总承包的项目企业应接受项目业主单位委托，按照分包合同的具体要求，对建筑工程的具体项目设计进行现场勘察、设计、施工、试运行及前期工程验收等等各个阶段的工程承包。它已经是当前建筑工程领域重要工程建设发展现状之一，尤其特别是在大型企业建筑工程分包项目前期工程建设中，利于其在短期内顺利实施建成一批高技术质量的大型工业建筑工程。由此可以看来，建筑工程的总承包管理项目工程管理大型施工建筑工程总包分包管理项目工程管理的切实有效性和顺利实施已经开始具有较高的社会历史性和现实意义。

一、建筑工程施工安全管理的内容以及重要性

1.1 建筑工程施工安全管理的内容

建筑工程企业施工的安全工艺管理技术作为企业建筑施工安全管理的重要组成部分之一，体现了建筑施工单位企业整体的安全管理水平，对研究建筑工程企业是安全如何进行管理具有重要指导作用。目前建筑工程企业施工安全技术管理主要目的是依据执行国家有关建筑的安全标准和技术规范，施工单位有必需及时采取安全技术管理手段，以利于避免和有效解决建筑施工过程中的安全隐患问题，以利于达到执行相关的国家标准和规范要求。

建筑工程技术施工安全技术管理大体来说涉及到了下述几个内容：（1）安全工程技术施工管理，建筑工程技术施工的安全工程技术施工管理主要内容是指施工单位通过分析施工现场的实际情况和安全施工准备材料以及设备，制定安全施工技术管理保护措施，提前对工程可能突然发生的重大安全事故事件进行及时预防，保证目前建筑工程正常施工的安全；（2）安全工程施工管理制度，建筑工程安全技术管理的安全工程施工管理制度，主要内容是指在制定好建筑工程施工安全项目以后，施工单位根据目前关于建筑工程安全施工的相关国家技术规范和行业标准等来制定并推出与建筑工程实际运行情况一致的工程施工安全管理制度，以此用来保证工程施工依照安全施工制度程序进行；（3）安全管理组织综合管理工作，建筑工程中企业进行安全管理组织的综合管理主要内容是指在建立各项安全组织管理制度以后，施工单位不仅要严格安全管理，保证各项安全管理制度的贯彻落实，同时我们还要不断提高安全管理人员的安全综合管理素质，充分发挥管理人员的积极带动作用。

1.2 建筑工程施工安全管理的重要性

建筑工程项目施工安全规范管理的其重要性主要可以体现在几个方面：（1）这也利于当前我国现代建筑行业的健康发展。我国经济的快速发展和我国社会主义资本市场的不断完善，既直接促进了当前我国现代建筑行业的发展壮大，同时也给附带了一些负面的社会影响。部分建筑施工单位过分过于追求短期经济效益，建

筑工程项目建设前期资金不足、设计未得到完善以及前期技术准备实施工作能力不足就不能提前停止施工，施工单位经常采取各种非法手段直接进行市场竞争等，这些都大大降低了当前我国现代建筑行业的生产质量，暴露出了许多存在的安全问题，这也直接使得了相关现代建筑行业安全规范管理制度相继平台出现，从而进一步有效规范当前我国现代建筑行业健康发展；（2）如何有效促进我国建筑施工设计过程技术质量的不断稳步提高。在整个建筑工程后续施工的后期过程中，进行安全质量管理不仅有利于促进建筑工程后期施工安全质量的持续提高和不断完善，实施安全质量管理不仅有利于对工程施工的具体施工时间周期、造价、成本费用等因素进行明确，同时还同样可以有效保证工程施工人员进行规范化的施工，从而大大提高整个建筑工程后期施工的安全质量，满足不同建筑工程承包方的不同需求。

二、建筑施工总承包管理现状

2.1 建筑业企业普遍缺乏设计功能

通过长期调研我们发现，凡是能在我国国内开展建筑工程设计总承包比较好的大型建筑业民营企业多数都是兼具现场施工和工程设计两种功能，如中国冶金建设集团公司、上海建工集团、中建国际设计公司以及北京城建总公司等，因为建筑工程设计总承包是以工程设计与现场施工相相互结合的作为基本特征的，如果没有具备相应的工程设计施工能力，进行真正实际意义上的建筑工程设计总承包业务是不太有可能能够实现的，特别的正是随着采用 CM 型的方式，即“边设计，边施工”等该模式基于其本身能够有效缩短项目建设周期、降低业主投资经营风险的诸多原因而越来越广泛地被国内业主广泛采用，建筑业民营企业单纯的“按图施工”已经远远基本满足覆盖不了国内建设工程市场的实际需求，因此企业缺乏工程设计施工功能这也是目前制约大型建筑业民营企业如何开展建筑工程设计总承包的一个关键因素。但是同时由于国内建筑市场形势发育以及国内资质管理壁垒等诸多原因，以工程施工设计为业务主体大型建筑业民营企业在国内外所开展的建筑工程总设计承包各项业务一般都是具有一定局限性，真正能够涵盖工程设计、采购和现场施工三个全过程的相对较少。

2.2 融资能力不足

外资项目的前期资金投入和外资入围以及国家固定资产基金开发项目投资体制的不断发生变化往往都会使得目前我国外资项目管理承包商的运作更多地走向趋于直接走向资本市场化，项目的前期资金管理垫资、前期准备资金投入、带资工程项目管理承包往往已经逐渐成为一个项目管理承包商能否申请外资入围的重要先决考量条件，一些大型项目建筑施工建设工程项目管理服务分包企业技术水平比较突出但对于项目实际融资率和承担服务能力较差的大型民

用建筑业项目承包服务企业往往认为只能单独直接担当一个项目建设施工工程管理服务分包的重要主体角色，处于被动项目承包商的地位，错失重大建设工程项目管理总承包的大好机会，同时由于目前我国农业人民工商银行对国内外资企业的国内外汇市场信贷资金发放产品额度较低，国家正在严格控制国内企业外汇市场外币信贷产品发放额度规模，审核办理手续进行时间长、审批办理手续难和程序复杂。

2.3 缺乏与建设工程总体和承包相直接适应的工程组织运营管理体制

虽然部分大型城市建筑业承包企业已经成立了公司工程总项目承包管理部和企业工程项目总承包有限公司，但不少大型建筑承包企业在公司组织管理机构、服务以及功能等各个方面不能完全满足企业工程项目总承包的具体要求。而且目前我国企业标准化执行程度和企业管理水平都较低，技术开发与实际应用创新能力明显不足，这与国际型工程公司的企业组织机构相差甚远。

三、建筑工程总承包安全管理对策

3.1 改革和完善建设工程总承包单位的管理和组织机构

针对总部分承包工程项目中普遍存在的主要责任单位分工不明确的问题。对于建筑工程承包项目内部总承包管理单位的首要一项工作任务是安全改革也就是建立完善自身内部的安全组织管理机构，加强对总部分承包工程项目的安全监督以及风险控制管理工作，同时也要积极响应国家政府部门制定的国家相关产业政策和技术规范，紧跟新时代的技术发展要求步伐，保证承包公司自身能够更好适应我国建筑行业最新的技术发展趋势需求。对于具体的总部分承包工程项目，总承包管理单位和其他分包管理单位之间可以共同建立一个部门联合的安全生产管理机构，该管理机构主要由直接参与承包项目安全承包的各个单位共同负责组成，且整个机构内部处于完全独立的管理状态中。该安全管理机构的主要工作任务也就是对承包项目整个安全施工运行过程及其中的安全管理活动情况进行风险管理和安全监督，从而能够保证承包项目整个施工的安全正常运行。

3.2 积极拓展项目融资管理能力

一般来讲，我国的大型建筑工程企业在大型建筑工程项目前期建设中普遍都可能存在着大型项目建设资金不足的融资问题，这给建筑工程总部分承包经营业务的顺利开展带来很大的融资难度。因此，要企业想实现顺利开展建筑工程总部分承包经营业务，尤其特别是对于一些国际大型工程，工程内部总承包经营企业必须首先具备很强的项目资金管理实力和项目资金风险管理业务能力。然而在目前我国，绝大多数大型建筑工程企业的银行信贷贷款额度非常有限，而且商业银行的各项企业贷款项目审批办理手续又非常繁杂，审批手续时间也角较长，导致我国建筑工程企业很多融资资金问题不能及时得到有效妥善解决，从而严重直接影响了我国建筑工程总部分承包经营业务的快速扩展和健康发展。因此，积极提高拓展大型项目建设融资资金管理业务能力，解决我国建筑工程企业大型项目建设资金严重不足等融资问题，是企业实现开展建筑工程总部分承包经营业务的充分必要融资条件。

3.3 加强管理人员综合素质培养及机构协调能力

3.3.1 个人培养方面

一方面，总包管理企业人员应该重点高度关注目前已有的总包管理项目专业管理人员的知识培养，对其继续进行现有总包项目管理职业能力、总包管理专业知识以及现有总包项目管理人员资格素质提升等多个方面的知识培养和业务培训，进而不断提高总包管理企业的综合素质。另一方面，积极主动组织企业参与和积极加强与高校的之间的交流合作，加强高校优秀人才的选拔教育与培养引

进，做好高校综合能力素质较高人才的选拔储备培养工作，为总包企业的未来持续发展进步提供有力保证。

3.3.2 机构协调方面

加强总承包企业承包工程管理机构企业的配套项目组织管理体制的结构优化升级改革，加强总承包管理企业在大型工程项目总包管理项目组织管理各个环节过程中和环节工作中的配套项目组织管理协作业务管理监督能力。尤其特别多的是对于大型的总承包工程总包管理项目，总包企业管理机构企业就更加的应该大力积极支持他们做好工程项目管理组织协作管理机构监督强化制度建设、项目管理机构监督人员工作业务管理、人员人力资源配置与项目组织协调等各个方面的配套管理工作。一要努力保证大型工程项目总包管理企业实行项目管理监督业务管理工作制度能够完全基本满足总包企业实行制度化、标准化的项目管理工作要求，从而达到能够完全满足新一轮经济发展时代对大型工程项目总包管理企业实行项目管理监督工作管理的改革创新要求。

3.4 施工总承包安全管理过程控制

在工程施工管理过程中，总承包管理单位一定要严格进行工程全方位、全过程的风险监控，落实工程项目分部整体安全管理策划，确保各项安全管理目标的有效落实。对规模超过一定施工规模的安全危险性较大的项目分部分项承建工程，总包管理单位一定要严格履行监督总包单位职责，督促各分包及时认真组织相关专家论证并及时参与工程验收检查工作，只有严格按验收方案程序实施，才能同意进行下一步施工。分包监理单位组织应及时建立针对危险性较大分部分项工程的工程安全监管信息台帐并及时报总承包监理单位审核备案，在实施过程中分包单位应指定专人进行旁站监控，总包单位监督其实施情况。对于动火危险性较大的地区分部分项工程的工程及其他动火保护作业等危险工程作业的后期施工，实施书面申请制度。分包管理单位根据工程施工进度需要变更安全卫生管理防护责任范围区域、作业面积需移交、因工程施工质量原因紧迫需进行拆除安全管理防护保障措施等，应及时提出书面变更申请书并报总部分包管理单位审核同意后，在总包单位的协调下实施。对于现场的机械设备、设施安全管理，总包操作单位人员应把好生产入门认证关，不得生产使用任何国家有关明令淘汰、禁止生产使用的从事危及安全产品生产的机械设备、设施及生产工艺，确保本承包单位正在使用的各种机械设备、施工设械机具始终处于完好使用状态，符合国家及有关地方政府相关行政法律法规的有关规定。总装承包管理单位主要负责对所有需要进场的机械设备、设施、施工设备机具的安全进场工作应及时进行安全检查以及验收，实施现场生产准入管理制度。

结束语

我国的国际建筑工程承包企业必须大胆的"走出去、引进来"，积极向国外先进的国际建筑工程承包企业进行学习，掌握一些国际先进的建筑工程总设计承包管理项目经营管理模式和新方法，改革创新，才是推动我国承包企业不断加快进步实现成功持续发展快速转型的一个非常重要途径，才能更好地掌握有利于我们学习和和推广当前大型建筑工程总规划设计服务承包管理项目经营管理模式，推动当前时期我国大型建筑工程承包行业国际市场健康良性地快速健康繁荣发展。

【参考文献】

[1]谭镇.建筑工程施工总承包安全管理[J].居舍, 2020(06): 154.
 [2]周志恩.浅析建筑工程施工中对分包的管理[J].建材与装饰, 2018(19): 147-148.
 [3]彭伟, 赖颖.浅谈建设工程施工安全生产管理[J].安徽建筑, 2016, 23(03): 308-309+311.