

# 园区规划环境影响评价问题分析及对策

许运辉

吉安市万安生态环境局 江西省吉安市 343800

**【摘要】**在园区规划环评工作引入到国内之后，其还是经历了较大的变革，通过园区规划环评保证我国的可持续发展策略可以有有效的实施。但是在当前的环评规划过程中，还是存在一段时间无法做到真正的落实，现阶段的规划环评在具体实施上还是存在一定的问题，针对各种问题需要进行不断的改善才能够满足其具体的要求，对入园企业的建设过程中应当完成合理的规划，各种原因都会导致园区的规划环评工作受到影响，所以在环评选址与建设的前提条件下，可以对各种制度等内容进行完善和规划，做到全面细致的保障。通过对各种问题的合理解决能够保证环评的科学性与客观性，在一定程度上保证园区规划环评体系建设得到更好的提升。

**【关键词】**园区规划环评；发展现状；存在问题；建议

## 引言：

园区规划环评对于国家的可持续发展有着较为重要的战略意义，针对目前环评工作来说，在具体实施过程中还是存在部分不能够融合本土的问题，并且各种工作在实施上应当符合现场实际情况，所以为了能够更好的完成对各种工作的快速开展，所以在具体发展过程中应当进行多元化的融合，使其能够符合具体的发展要求，保证环评工作能够做到切实可行的开展，综合的满足其具体的发展要求。

## 1 规划环境影响评价的发展历程

规划环评是后续引进到我国环境保护工作当中，对于其实际的使用来说，当时国内对其认识不足，各种工作的开展只是将规划环境影响评价的结果作为参考数据，在使用过程中并未得到全面的关注。具体实施上也并未做出各种强制的要求。就目前的规划环境影响评价的使用和开展过程中，较多园区大都选址在城市的边缘地区，而这些区域将会受到一定的影响，导致环境受到污染。针对经济发展来说，各个企业多是使用先生产，后治理的方式，由于这些问题的存在最终将会导致环境保护效果出现问题，使得环境保护工作无法得到顺利的开展，将会出现较为严重的环境污染问题。此时规划环评的论述在具体工作的开展上对国家开发建设要求，通过对各种技术创新研究能够保证各大行业都得到较好的发展，同时也促进我国国内各大行业得到大力的发展。对于环境保护来说应当尝试使用多种方法，对各种数据都进行针对性的研究和收集，更好的完成对实际情况的掌握，园区建设过程中需要时刻关注各种数据的准确性。通过对各种数据的研究才能够提升环境的保护效果，有效的对相关制度都进行完善，解决当前存在的各种问题，最大程度的让其可以符合实际的发展要求。

## 2 新设立工业园区规划环评关注重点及问题解决思路

### 2.1 做好与上位规划的符合性分析

规划内容要符合使用要求，对环境保护工作来说，各种数据的准确性都是能够提升保护效果的。对规划环评的重点来说，其所涉及到的规划、区域发展与环境庇护专项等各种规划，以工业布局规划来说，设计到环境敏感产业布局和规划，这类规划的环境风险和环境影响都是比较大的，所以完成合理的区域布置，对各种位置布置都要符合实际的要求，提升具体的规划和研究效果，确保整体建设质量都能够得到好的提升。

### 2.2 准确识别工业园区所在区域的环境质量总体水平和变化趋势

在规划环评工作的开展过程中，环境质量调查应当能够完成充分的调查工作，对各个长度的历史和现状资料都进行更好的掌握，全面的让其能够符合实际发展要求。各种资料如果不能符合评价的要求，完成整改或者进行其他选择来对各种问题的处理，在具体

的开展过程中应当对评价区域环境质量整体状况是制约环境因素的基础所在，各种数据都要进行科学性和有效性的研究。对各种环境数据的研究来说，较多的企业都是存在拿来主义的精神，对数据的收集主要做的是对其它数据的借用或者研究，存在与实际内容不符的情况。而在各种工作的开展上应当对各种数据都进行科学的研究，剔除不可以用的数据，科学的加工各种可利用数据，使用数据来完成环境的保护工作，进一步的使其都能够满足具体发展要求。最后对各种环境质量的监督和调查工作当中，应当从以人为本的角度入手，简单来说结合多人的意见，围绕大家的要求去进行各种建设工作，通过公众调查的方式能够掌握多种具体的情况，这样一来可以完成对区域环境状况的具体了解，同时也能够掌握人们的直观感受，针对日后的工作开展也能够奠定坚实的基础。

### 2.3 制约因素分析要抓住重点、对策措施要具备针对性和可操作性

#### (1) 人居环境敏感点制约因素

对于当前的园区建设来说，城市与人们生活的区域在一起，无论是城市的周边还是城市的中心区域，还是有着各种环境污染问题影响人们的生活，所以在具体开展过程中应当对各种区域都要完成环境保护规划，园区的设计都会或多或少的与城镇进行连接，这些都是会导致环境的污染问题出现，因此政府需要从宏观的角度入手，将各种经济发展规划和城乡规划等都要进行多规划的融合，整个设计的布置上应当完成全盘子管理规划，将所有需要研究和研究的问题都进行细致化的研究，让其可以符合具体发展要求，同时对各种需要发展的方向都进行更好的研究，制定各种目标，选择能够符合节奏的各种规范计划来开展工作，对能够出现环境污染问题的情况要进行必要的处理，可以设置隔离带等各种内容，这样能够对城镇环境质量造成一定的影响，提出全新的环保技改，做到节能减排、搬迁等处理，全面的限制产能的规模等建设规划安排。

#### (2) 水环境制约

环境的各种制约因素较多，其中水环境是目前需要进行重点关注的主要内容之一，针对地表水物环境容量和水资源短缺制约各个方面，所以在工作的开展上应当强化对水资源的使用和保护，运用各种较好的方式和方法来对各种问题进行处理，确保水资源的污染情况可以得到降低，例如对园区和企业来说，可以合理的使用各种中回水的方式，各种水的全面使用防止出现过度污染的情况，各个行业都要提升对水环境保护的重视度，虽然园区在城市的边缘地区，但是其靠近水源，所以如果不能进行全方位的保护，最终将会导致各种问题出现，直接影响其实际的使用和处理效果，更为严重的是将会导致地下水受到影响，各种排污口都要得到好的管理和规划，防止出现对水资源过度污染的问题。水资源的保护上应当减少污染排放，从源头处理才是保护环境的关键所在，能够满足城市

的建设和发展要求。

(3) 大气环境制约因素

周边区域大气环境质量要求都是较为严格的，而如此在目前的各个区域当中都要进行合理的保护和搭建，受到大气污染重量控制的各种指标和限制，对于这种情况应当完成园区内部能源的系统规划，保证各种园区的建设布局都能够满足能源的结构限制，对不能够进行使用和处理的內容都要完成严格的抵制，确保都能够符合大气的排放标准，防止出现各种超标的问题。

3 规划环评目前存在的主要问题

3.1 相关制度和保障不够完善

园区的建设和成立还是由政府牵头，一直以来，环保部门在管理过程中还是缺少一定的话语权和执法权，各种建设工作在开展过程中更多的都是围绕经济发展来进行建设，受到各种经济方面的影响，环境的问题还是逐渐的暴露出来，因此为了能够更好的解决当前存在的各种问题，应当将环境保护的管理权利更多的放置在环保部门，简单来说，由于各种保障制度不够完善，使得管理工作无法开展，如此可以根据不够完善的内容来制定各种管理计划，完善各种制度，这样一来能够保证园区的工作开展更为顺利，对环境的保护效果也会更好。

3.2 园区规划环评历时时间久，往往落后于园区的发展

在园区的规划建设过程中，各种资料的收集还是较为庞大的，如果想要完成对环境的管理工作开展等，应当保证各种数据都能够符合具体要求。但是当前的工作还是存在较多的不确定因素，随着园区的发展，各种全新的企业和技术都在进入到园区当中，但是如果各种数据都不能够进行及时的更新，这样一来将会导致数据根本上建设和问题的处理结果，最终导致园区出现环境的污染问题，所以根据实际要求来完成具体的建设处理，提前进行各种园区的规划安排，最大程度的让其能够满足实际的发展要求。避免各种缺少前瞻性的问题出现，解决可能存在的各种问题。

3.3 老工业园区的规划环评重新评价时困难重重

(1) 工业园区被城市包围

2000年左右成立的工业园区选址位于城市周边空旷位置，距离城市较远，随着城市的发展，园区现在已经被城市包围，形成了工业园区边界与城市连接的现状，开始制约园区的发展，而随着居民环保意识的提高，一些制药类、发酵类企业的异味遭到了居民的投诉，企业投入各种先进的环保治理措施，但异味难以彻底消除。根据《关于加强产业园区规划环境影响评价有关工作的通知》，产业园区定位、范围、布局、结构、规模等发生重大调整或者修订的，应当及时重新开展规划环境影响评价工作。这些老工业园区需要重新环评，按照规划环评的现行要求，已经污染的区域必须进行总量的削减，这意味着不符合长远规划的老旧企业必须采取措施，但是该类企业使用的传统工艺，设备老旧，环保工程上马效果往往不明显；关停和搬迁的话，要协调政府纳税、大龄员工安置等问题；新入园的企业又急待规划环评的批复。

(2) 工业园区产业布局混乱，亟待整改

老工业园区随着我国改革后发展的需要，先前大量的装备制造、化工石化医药业、食品加工掺杂建设，产业布局混乱，污染企业包围食品行业，重污染排放量巨大等问题日益凸显，急需淘汰落后产能，整改园区产业布局，重新规划发展方向，取缔不能再作为工业园区的场地。

4 推进园区规划环评工作的几点建议

4.1 改革完善规划环评体制，实行有力的保障

现阶段的环境影响评价体系不够完善，存在一定的问题，还需要不断地进行完善。完善现行的规划环评体制，应充分明确园区规划环评的前置性，在园区规划初期就将规划环评介入，从环境保护

的角度，对园区的布局、发展、产业定位进行重新定位，结合政府政策和市场导向，即保障园区发展的利益，又兼顾环境保护的要求，为园区后续的发展留有余地。另外，应该将规划环评的后续实施责任落实到人，落实到绩效考核，切实做到招商引资也要符合园区规划，将规划环评作为企业入园的前置条件。入园企业应切实做好建设项目环境影响评价工作。

4.2 精简园区规划环评的内容，加速规划环评的审批流程

工业园区的规划环评应该紧紧围绕产业定位、布局合理、公辅设施、环保治理措施、污染物排放总量等几个方面进行评价，不应长篇累牍的列举政策，堆积资料，应有的放矢的分析、评价，采用的预测软件应根据园区的规模、行业特征进行合理选择，规划环评的最终结论应落到对园区规划提出的优化调整意见和建议上，并形成“三线一单”的具体内容和要求。规划的审批部门不能一刀切，而是要根据园区的特色、地理位置、经济发展状况、环境质量现状等情况，综合考虑提出利于园区发展方向的审查意见，加速规划环评审批流程。

4.3 调整现有环评体制，增强规划环评的科学性、客观性和独立性

首先在当前的工作过程中应当加强环评的法律效力，我国的环境影响在评价过程中还是处于一个发展阶段，对于园区规划工作来说，在实际的开展上还是没有能够落实到各种责任人身上。其次提高各种规划环评编制人员的技术水平还是受到影响，如果技术不能够符合标准，最终将对导致管理效果不能够符合具体的要求，所以在实际的发展过程中，需要加强对环评人员的培训力度，更好的增加环评规划人员的对各种技术的掌握能力，确保规划环评工作的独立性，采用多种方法来完成技术水平的提升，更好的使用各种技术完成工作操作，全面的提高实际的管理效果，让其可以满足财政的管理要求，使得费用的支付和环评审查环节都有着必然的联系，此外地方环保部门也要加强对辖区内部的管理，提升各种管理水平，让其符合具体发展要求。

5 总结：

综上所述，在当前的实际发展过程中需要对环境都完成更好的保护，当前我国规划的环评工作还是存在较多的问题，为了能够更好的解决其存在的各种问题，在实际的发展过程中应当对各种技术都进行良好的提高，规划环评人员的专业技术，增强其规划环评的科学性，最大程度的让其能够满足实际的发展要求，为园区规划的环评与建设项目环境建立协调和统一的发展平台。

【参考文献】

[1]当前规划环境影响评价遇到的问题和几点建议[J].张杰.环境与发展.2018(01)  
 [2]环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议[J].潘依依,陈正新.环境与发展.2019(05)  
 [3]环境影响评价改革的重要技术支撑——导则体系重构[J].梁鹏,戴文楠,孔令辉,夏甫.环境保护.2016(22)  
 [4]浅谈规划环境影响评价存在的问题及建议[J].王耀琳.山东工业技术.2016(02)  
 [5]规划环评中大气环境影响评价工作内容的探讨[J].陈欣蕊.环境与发展.2019(05)  
 [6]丹江口库区生态旅游发展总体规划环境影响评价探讨[J].邵晓莉,李军,刘石军,寇学永,熊曦.环境科学与技术.2019(S2)  
 [7]以生态环境保护督察推动环境影响评价[J].赵海珍,徐敏云,王婧.中国环境监察.2021(07)  
 [8]旅游度假区规划环评的生物多样性评价指标体系研究[J].方迪可,吴柳芳,蒋欣慰.低碳世界.2021(01)