

# 乡村振兴背景下资本下乡的困境与突破

姜媚珍

三明医学科技职业学院 福建三明 365000

**摘要:** 乡村振兴战略的开展,可以促进资本下乡洪流,进而为乡村经济带来新的源泉以及符合时代的经营理念,除此之外,还能增强乡村居民的法律意识。了解乡村振兴计划中资本下乡的重要意义,分析了其面临的机遇和挑战。从理论与实践相结合的角度论述了推进农业现代化建设是推动城乡统筹发展的重要途径。探讨了乡村振兴背景下资本下乡的相关问题,再针对提出的问题展开分析,找到对应的解决策略。这对实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

**关键词:** 乡村振兴; 资本下乡; 困境; 突破

## The predicament and breakthrough of capital going to the countryside under the background of rural revitalization

Meizhen Jiang

Sanming Medical Science and Technology Vocational College, Sanming, Fujian, 365000

**Abstract:** The development of the rural revitalization strategy can promote the flood of capital to the countryside, and then bring a new source for the rural economy and the management concept in line with The Times. In addition, it can also enhance the legal awareness of rural residents. To understand the importance of capital going to the countryside in the rural revitalization plan, and analyze the opportunities and challenges it faces. From the Angle of combining theory and practice, the paper discusses that promoting agricultural modernization is an important way to promote the overall development of urban and rural areas. This paper discusses the related problems of capital going to the countryside under the background of rural revitalization, and then analyzes the proposed problems to find corresponding solutions. This is of great significance to the implementation of the rural revitalization strategy.

**Keywords:** rural revitalization; Capital to the countryside; The mire; breakthrough

### 引言:

资本下乡是国家农村发展战略的需要,体现了政府治理能力现代化的现代化,有利于提高农村基层党组织的执政能力,也符合经济发展规律,对农村社会的发展和转型具有重要影响。近年来,改革开放程度不断加深,工业化以及城镇化的进程也十分迅速,而我国农业上也有了可观的改变。

**基金资助:** 2021年度三明市社会科学规划立项课题(21120)

**作者简介:** 姜媚珍, 1984.09, 性别: 女, 民族: 汉, 籍贯: 永安, 学历: 本科, 职称: 高级会计师, 研究方向: 战略管理农村区域经济。

### 1、乡村振兴、资本下乡的概述

#### 1.1 乡村振兴的含义

就国外而言,有关乡村进步的描述中,涉及到的只是乡村建设,乡村治理以及乡村发展等词语。而在我国,自十九大召开以来,我国就针对乡村发展提出了乡村振兴这一概念。在学术界对于乡村振兴的见解也向来是仁者见仁,智者见智,各抒己见,乡村振兴一方面是对农业生产经营活动的创新升级,一方面也是农村产业结构和生活方式的深刻变化。在新的发展时期,如何实现传统村落的可持续发展成为亟待解决的问题之一。乡村振兴战略涉及农村基础经济发展的各个方面。

#### 1.2 资本下乡的含义

广义的“资本下乡”是指通过市场配置资源,实

现城乡要素自由流动，优化资源配置。狭义的“资本下乡”是指用于固定资产投资、闲置农村土地、厂房等生产经营，从事农业生产经营活动的资金。资本下乡，有利于推动城镇化建设进程，加快社会主义现代化建设步伐。

### 1.3 资本下乡服务乡村振兴的必要性

“三农”问题是党的工作重点，也是我国经济社会发展中最突出的矛盾之一。自我党十八大召开之后，乡村真心战略就作为我国全面建成小康社会的重要任务之一。当前，随着城镇化进程的加快，大量人口涌入城市，导致城乡差距扩大，严重影响社会的和谐、稳定和可持续发展。乡村振兴是建设社会主义新农村必由之路，在这个过程中，必须坚持把解决农民问题放在首位，加强农村基层基础工作，夯实基层执政根基。乡村振兴不能单靠农村的力量和资源来推进，资本下乡可以依靠自己的资金、技术优势，通过开发和利用农村土地，促进农业现代化的发展。

## 2、乡村振兴对农地利用产生的影响

第一，农村振兴战略的最终目的是促进产业兴旺，提高土地利用效率以及促进土地快速流转，从而扩大经营面积，优化种植结构。实现农村种植新业态，因此就资本下乡而言，其对于乡村振兴战略有着相互促进的联动效应。

第二，资本下乡可以优化农业用地，企业采取直接经营或是与农民签订合同等方式，促进种植结构的完善，使规模化经营成为常态。这不仅可以促进农业新业态的出现，还可以调节农户与之间发展不平衡的现象，农户的利益得到保证。

第三，资本下乡对于农地利用的驱动力大致可分为以下两种，其一是土地利用比较效益驱动，其二是地方政府引导行为驱动。就前者而言，其产生一般是由于工商能为了实现利益的最大化，也可能是农户追求生活质量的提升而采取的最终选择。

## 3、着重分析乡村振兴背景下资本下乡的现状

资本下乡是乡村振兴的核心要素，但在当前各地资本下乡引发的困境逐渐凸显，资本下乡与乡村振兴存在诸多问题，乡村振兴背景下资本下乡成为当前亟待解决的问题。

### 3.1 政府招商引资，缺乏科学规划

在招商引资时，政府通常会优先选择龙头企业作为合作投资者，这也使得许多的龙头企业都与政府的来往十分密切，政府也会给企业提供资源支持，以致造成农业开发“重数量、轻质量”、“重招商、轻监管”的现象。

### 3.2 政府忽视中小企业，建设力量被弱化

当地目前有很多的中小企业与当地政府关系并没有十分紧密。同时为企业所提供的支持性政策也无法顺利落实，也会直接导致企业进行资本下乡时，没有得到政府的扶持。

### 3.3 加剧农村人口“空心化”程度，危害农村发展

资本下乡后，大规模的租种土地，产生大量失地农民，而资本主体并未为他们提供就业。因此，农民大多选择去城市打工，农村地区只留有老人、孩子，这一现象也加重了农村“空心化”的进程。如果经营不善就会导致大量投身农村发展的大学生也相继离开。不利于农村社会的稳定发展。

### 3.4 基础设施建设落后，产业基础设施配套不足

这几年间，我国采取了不少帮扶政策来促进农村居民的生活质量不断提升，针对贫困人口提供基础生活保障。然而不可否认的是，就目前来说，农村基础设施还有一定的缺陷，部分地区还存在着卡脖子现象。这些因素的存在都阻碍了我国新农村建设工作的实施效果。

## 4、深究乡村振兴背景下资本下乡存在的困境

资本下乡的实际发展十分窘迫，主要面临的困境为：

### 4.1 政府出于政绩考虑，政策补贴倾斜

政府忽视对企业综合能力的培养和提高，也扼杀了其他行业的市场空间。主导产业往往是具有一定规模的地方特色产业，生产经营状况较好，能够创造更多的社会财富，促进区域产业结构优化升级，但能否支撑地方农业经济的长期发展还不确定。

### 4.2 土地流转后，难以履行合同

政府作为中间人，引导企业与农民签订合作协议，是农村集体经济组织发展农业产业化经营的重要方面。在合作协议的实施过程中，政府起到了“引导人”的作用，农民提供土地使用权，企业提供资金、技术等。在这种情况下，政府倾向于将部分资金投资于农业生产，而公司则倾向于将部分资金投资于农产品深加工或新产品开发。

### 4.3 地方政府越位，政策缺乏稳定性

资本向乡村流动，导致农村土地资源从农村向城市快速转移。在此背景下，我国农业发展进入“新常态”。土地作为最基本的生产要素之一，已成为影响经济增长和社会稳定的重要因素。

### 4.4 农村土地制度改革进展缓慢

“用地难”。农村土地制度改革滞后，一些地区出现土地闲置现象，造成资源浪费，影响农民增收致富。近年来，大量农民工进城务工，部分农村宅基地和农房长期空置，严重制约了农业经济建设的发展。这导致企业

建设规划落地缓慢。

### 5、乡村振兴背景下资本下乡的突破

鼓励和规范资本向农村流动，积极引导资本向农村流动，参与乡村振兴。在延续以往各项改革措施的基础上，提出更高的要求：要提高农民收入水平；另一方面，要推动实现城乡一体化发展。

#### 5.1 健全土地流转法制化渠道

资本下乡都离不开农村土地这一最重要的要素禀赋而存在。因此，健全土地流转法制化渠道建设刻不容缓。首先，我们要坚持平等自愿的原则。其次，从实际出发，制定土地出让指标，未达到指标的，政府可以对企业进行处罚。再次，政府要加大宣传力度，提高农民的法律意识。同时加强土地流转过程中的监督检查工作。第四，完善相关法律法规，为农村土地流转提供强有力的法律依据。第五，加快土地流转市场建设步伐。然后，政府需要对租赁的理由必须真实合法。四是积极推进土地流转方式创新，切实维护农民的根本利益。建立完善土地流转资本进入和土地流转纠纷调解体系，依照法律法规和合同约定化解土地资源流转矛盾。

#### 5.2 构筑资本下乡的准入机制

资本本身要追求利益最大化。为此，在租赁时，有关企业要对经营项目进行全面评估，明确资本进入门槛。通过建立农业风险基金等方式，提高农业保险的保障水平和抵御能力，加强农村基础设施建设，促进土地资源得到优化配置。然而，由于多种因素的影响，我国农村出现了大量的闲置耕地，严重制约了农业生产和农民增收。资本下乡可以促进乡村产业链向两头延伸，利润更高。

#### 5.3 加强对资本下乡过程中的风险管控

要定期开展风险清查，建立高效的农村资本流动服务平台，完善规划设计、分类指导服务等。

#### 5.4 加大投入，完善基础配套设施

对田园综合体、旅游度假区等的休闲旅游项目，各级政府应当不断提升农村基础设施的建设工作，就水、电等生活基础保障设施重点关注，充分发挥其自身的引领作用。

#### 5.5 健全农村服务体系，吸引人才进入农村就业

资本下乡服务乡村振兴可持续发展的影响因素之一便是人力资本。所以说，应当采取积极措施，在吸引人才的基础上，改善人才的生活环境，使得其愿意继续在

农村发展。具体可通过提供便利的就医环境、建设基础教育设施、增设娱乐项目等。除此以外，农村的社会公益服务也应该得到重视。在当下服务体系的基础上，吸引人力资源，尤其是那些外出就业的农民，以此改善农村人口空心化的现象，拉动农村社会经济的发展。

### 6、结语

新时代三农工作的主要措施点在于乡村振兴，在此背景下，找准引导资本下乡助力乡村发展的路径显得尤为重要。通过对资本下乡路径的探寻，明确指出助力乡村发展，应当从以下几方面着手：健全土地流转法制化渠道建设、建立土地流转平台机制、构建资本下乡的准入机制、健全农村服务体系，吸引人才进入农村就业等，也应当因地制宜，综合分析探索符合当地实际的路径，更好地引领资本下乡促进乡村振兴。

#### 参考文献：

- [1] 王晓露. 工商资本下乡的动因、问题及应对[J]. 农业经济 2019 (12): 85-86.
- [2] 周琳. 工商资本下乡问题研究综述[J]. 农业经济, 2018 (03): 36.
- [3] 张晨欣. 工商资本下乡的风险及其防范[J]. 重庆电子工程职业学院报, 2020, 29 (03): 21-25.
- [4] 王海娟. 资本下乡与乡村振兴的路径——农民组织化视角[J]. 贵州社会科学, 2020 (06): 163-168.
- [5] 冯立刚, 苏庆国. 资本下乡背景下乡村治理面临的挑战与应对策略[J]. 三晋基层治理, 2021 (01): 32-35
- [6] 刘振中. 工商资本下乡的挑战[J]. 中国投资 (中英文), 2019 (17): 88-89.
- [7] 冯娟. 基于资本下乡的乡村振兴战略发展研究[J]. 农业经济, 2021 (02): 114-115.
- [8] 战振海, 姜会明. 社会资本下乡助力乡村振兴路径研究[J]. 东北农业科学, 2020, 45 (06): 95-99.
- [9] 姜艳, 于秀芳. 诸城市推动工商资本下乡的路径探析[J]. 经济管理文摘, 2020 (14): 3-4.
- [10] 马彪. 工商资本进入农业的现状、问题及对策[J]. 中国物价, 2020 (09): 18-21.
- [11] 冯娟福. 乡村振兴呼唤社会资本下乡[J]. 河南日报地方版: 72.
- [12] 邓华启. 乡村振兴背景下工商资本下乡参与主体行为研究——基于三方演化博弈分析[J]. 乡村科技, 2021, 12 (03): 41-43+46.